

INFORME SOCIOECONÓMICO DEL MAULE

ISOMA

2

0

2

D MARZO 6

***Informe preparado por el Dr. Guillermo Riquelme Silva, Investigador IIDS
Facultad de Ciencias Sociales y Humanidades de la Universidad Autónoma de Chile**

Contenido

INTRODUCCIÓN	5
PARTE I:	6
CONTEXTUALIZACIÓN REGIONAL	7
Ciclo Económico Región del Maule	9
Evolución Actividad Económica.....	11
<i>Sector Construcción</i>	<i>13</i>
<i>Sector Comercio</i>	<i>15</i>
<i>Sector Exportador</i>	<i>18</i>
MERCADO LABORAL.....	23
Evolución de la fuerza de trabajo: Empleo y desocupación.....	23
Empleo según rama de actividad económica y tipo de ocupación	28
Tasa de desocupación según género	31
Tasa de ocupación informal según género	33
Minuta Socioeconómica: Una mirada profunda al sector de la construcción en el Maule	36
<i>Ingresos del Trabajo</i>	<i>61</i>
REFERENCIAS.....	71
FUENTES DE INFORMACIÓN	73

PARTE II:	74
MESA 1: ANÁLISIS CUALITATIVO DEL SECTOR PRODUCTIVO	75
Resumen ejecutivo	75
Introducción	76
Ficha técnica de la mesa.....	77
Matriz de codificación temática	82
Tensiones y contrastes.....	90
Propuestas sistematizadas	94
Visión de futuro	99
Recomendaciones de los participantes	101
Referencias.....	104
Anexos Mesa 1	106
<i>Guion metodológico de focus group</i>	<i>106</i>
<i>Ficha de invitados</i>	<i>108</i>
MESA 2: ANÁLISIS CUALITATIVO INGRESOS LABORALES	109
Resumen ejecutivo.....	109
Introducción	110
Ficha técnica de la mesa	111
Objetivo de la segunda mesa de trabajo temática: Ingresos laborales de las personas ocupadas	112
Metodología.....	113
Matriz de codificación temática.....	115
<i>Análisis interpretativo – categorías emergentes</i>	<i>115</i>
Tensiones y contrastes.....	119
Propuestas sistematizadas	122
Recomendaciones de los participantes.....	125

Referencias.....	128
Anexos Mesa 2	130
<i>Ronda de Preguntas: Guion Metodológico.....</i>	<i>130</i>
<i>Ficha de invitados.....</i>	<i>131</i>
MESA 3: ANÁLISIS CUALITATIVO DEL MERCADO DEL TRABAJO	132
Resumen ejecutivo.....	132
Introducción	134
Ficha técnica de la mesa	136
Metodología.....	138
Matriz de codificación temática.....	140
Análisis interpretativo – categorías emergentes	141
Tensiones y contrastes.....	146
Propuestas sistematizadas	149
Recomendaciones de los participantes.....	150
Referencias.....	152
Anexos Mesa 3	153
<i>Guion metodológico de focus group</i>	<i>153</i>
<i>Ficha de invitados.....</i>	<i>154</i>

INTRODUCCIÓN

La Facultad de Ciencias Sociales y Humanidades de la Universidad Autónoma de Chile a través del Instituto Iberoamericano de Desarrollo Sostenible (IIDS), unidad de estudios e investigación que nace con el propósito de generar aportes al Desarrollo Sostenible a nivel Iberoamericano. El IIDS es un actor protagonista en investigación aplicada, así como programas y proyectos de asesoramiento, transferencia e intervención para contribuir al fortalecimiento de la sostenibilidad social, económica y ambiental en territorios nacionales e internacionales. A través de sus cuatro núcleos de I+D+i+e, el IIDS busca articular labores de investigación científica, profesional y académica concordantes con criterios de innovación, bi-direccionalidad, co-construcción y mejora continua, estableciendo redes de colaboración con diversos agentes de la sociedad civil, gubernamental, de ámbitos productivos y científico-tecnológicos, tanto del mundo público como privado. Es por esto por lo que uno de sus compromisos se vuelca al monitoreo y análisis de la producción y del empleo, con el propósito de producir información útil para la toma de decisiones de carácter político y técnico con el fin de solucionar las problemáticas que aquejan a un determinado territorio.

Acorde a estos fines, el presente informe da cuenta del comportamiento socioeconómico de la región del Maule 2025, aventurándose a generar algunas proyecciones para el 2026.

PARTE I:

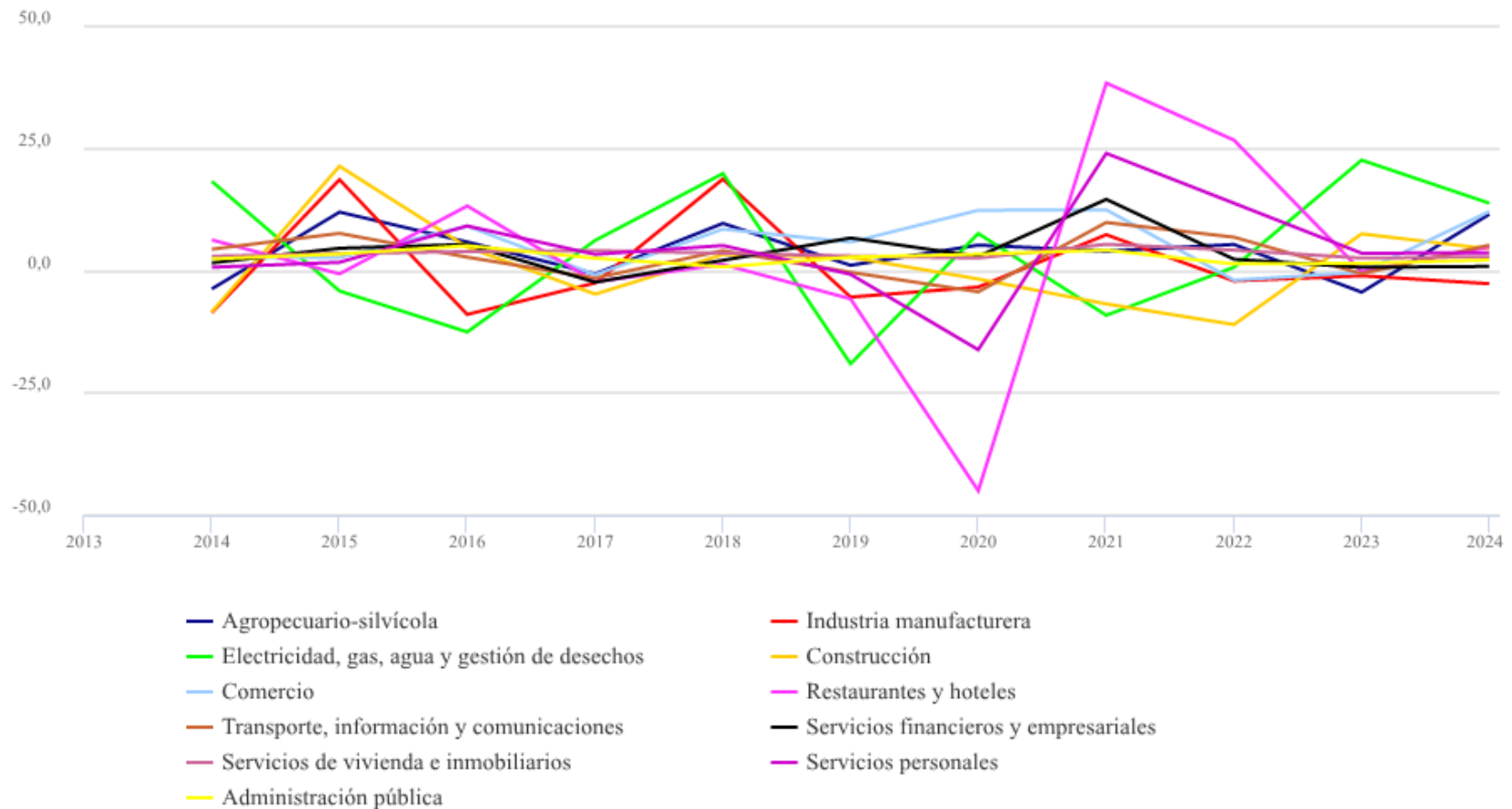
CONTEXTUALIZACIÓN REGIONAL

La región del Maule presenta un territorio con baja diversificación productiva y fuerte dependencia de sus recursos naturales. En efecto, la conformación socioeconómica y cultural de la región está muy condicionada históricamente a las labores y faenas realizadas en torno a la actividad primaria. De esta manera, la región se conformó estructuralmente en torno a la producción agrícola desde los albores de la república, caracterizado por disponer de un vasto territorio dedicado, principalmente, a la agricultura y silvicultura, la evolución que ha experimentado su matriz productiva en las últimas 2 décadas da cuenta de cambios sustantivos respecto de las actividades que más han crecido en producción y empleo, perdiendo el sector silvoagropecuario su supremacía en cuanto a la participación económica regional. Una muestra de aquello se observa en los indicadores regionales de producción del Banco Central de Chile, los que señalan que; el sector Silvoagropecuario es el sector de mayor participación en el PIB 2024 para la región del Maule con un 15,9%, seguido muy de cerca por el sector Servicios Personales con un 15,8% y la Industria Manufacturera con 13,8%. Si bien la agricultura todavía sigue teniendo una importante participación socioeconómica regional, sobre todo en cuanto al empleo, no es menos cierto que su peso relativo ha ido disminuyendo.

El crecimiento de los servicios personales y el comercio en el Maule, dan cuenta de un cambio significativo de su matriz productiva, convirtiéndose en una región con mayor desarrollo en el sector terciario de la economía, en comparación con lo que en antaño era básicamente el sector primario.

La siguiente gráfica muestra la participación de los distintos sectores productivos en el PIB regional en el período 2013-2024. Se observa claramente la evolución que ha tenido el sector servicios personales y el comercio.

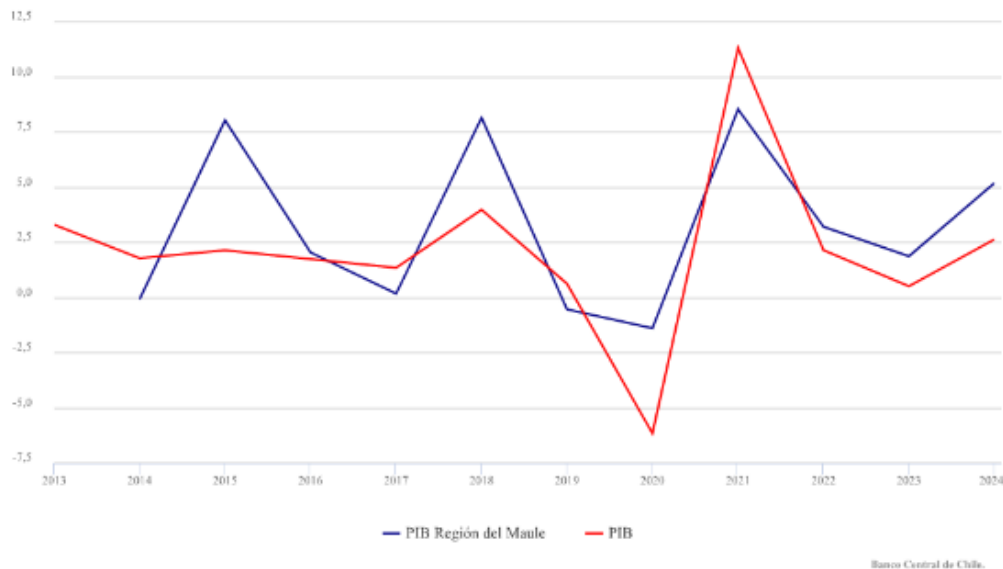
Gráfico 1: Participación de los distintos sectores productivos en el PIB regional en el período 2013-2024



Ciclo Económico Región del Maule

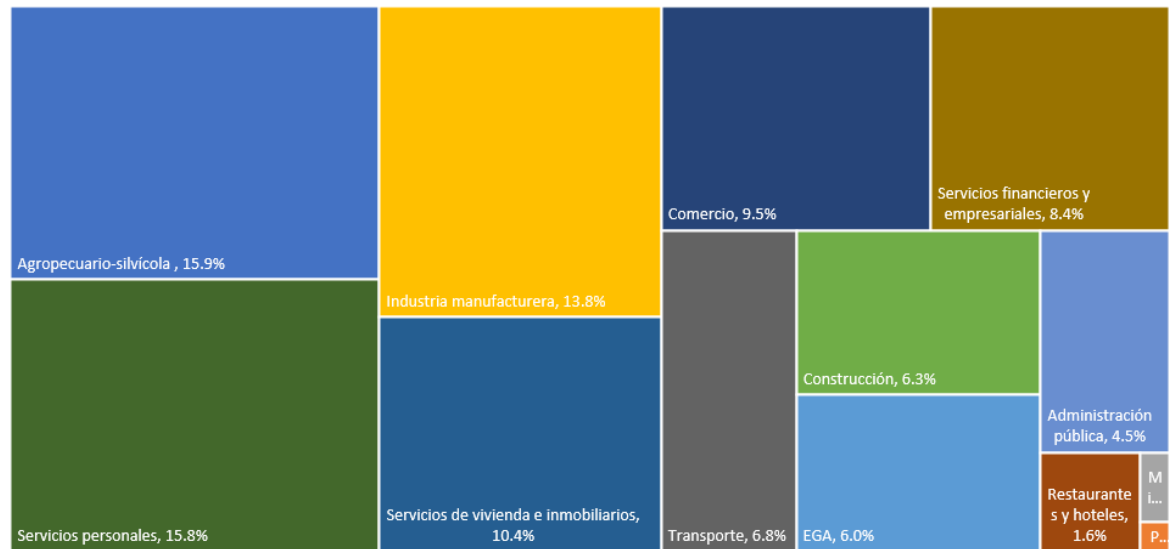
Uno de los aspectos más destacables evidenciado en el crecimiento económico histórico de la región del Maule, es la constatación empírica de una duración promedio de 3 años del ciclo completo de expansión-contracción, esto es, desde el punto en que la economía regional comienza a crecer hasta llegar a su peak y luego decrecer hasta llegar a su piso mínimo. Observándose también que cada subperíodo del ciclo (expansivo o contractivo) tiene una duración aproximada de entre 1 a 2 años. Además, la brecha de ciclo con el comportamiento nacional se ha reducido en los últimos años postpandemia, donde la curva del producto regional sigue de cerca la evolución promedio nacional.

Gráfico 2: Ciclo Económico Región del Maule-Chile



En cuanto a la participación de los distintos sectores productivos en el PIB regional, se debe destacar el avance del sector industrial junto a los servicios personales, inmobiliarios y de construcción. La siguiente figura da cuenta de la configuración sectorial del Maule.

Figura 1: Participación Sectorial como % del PIB regional 2024.



Fuente: INE Región del Maule.

En coherencia con lo expuesto el ciclo económico del Maule se explica, fundamentalmente, por el comportamiento de los sectores; Industria Manufacturera (Exportaciones), Servicios, Comercio y Construcción.

Cabe destacar que las series de datos asociados a estos sectores son componentes del indicador predictivo del comportamiento económico para la región, denominado Índice Líder Compuesto para el Maule (ILCM) confeccionado por la Facultad de Ciencias Sociales y Humanidades de la Universidad Autónoma de Chile (Riquelme y Olivares, 2016). Por lo que representan los sectores relevantes del ciclo económico maulino.

Evolución Actividad Económica

Lamentablemente, la ralentización económica del país a partir del 2022 también ha tenido su reflejo en la producción a nivel regional, lo que se evidenció con fuerza durante el segundo y tercer trimestre del 2024. Los sectores más representativos de la economía maulina tuvieron comportamientos mixtos durante el 2024. Destacándose positivamente el comercio y, en menor medida, el sector servicios. Durante el 2025 el consumo privado ha tenido un comportamiento positivo, no obstante, la caída del índice de ventas de supermercados en la región. Los sectores evidenciaron menor actividad fueron; la construcción, algunos servicios de salud y la administración pública.

En términos de crecimiento, a partir del primer trimestre del 2025 se observó una recuperación de la producción regional del 4,64%, impulsada por el sector industrial (9,9%) y el comercio (6,95%), lo que generó una expectativa de recuperación del ciclo económico expansivo del territorio para todo el año. Sin embargo, esto no ocurrió, ya que a partir del segundo semestre la actividad económica regional se ralentizó, acoplándose al comportamiento económico nacional, cayendo el tercer trimestre en un 3,32%, debido principalmente a la disminución en la producción de bienes. (Ver gráfico 3 y Tabla 1). El impacto negativo lo ha recibido el mercado del trabajo a través del crecimiento de la informalidad y la reducción de la fuerza de trabajo.

Gráfico 3: Evolución del Producto Regional Trimestral 2024-2025.

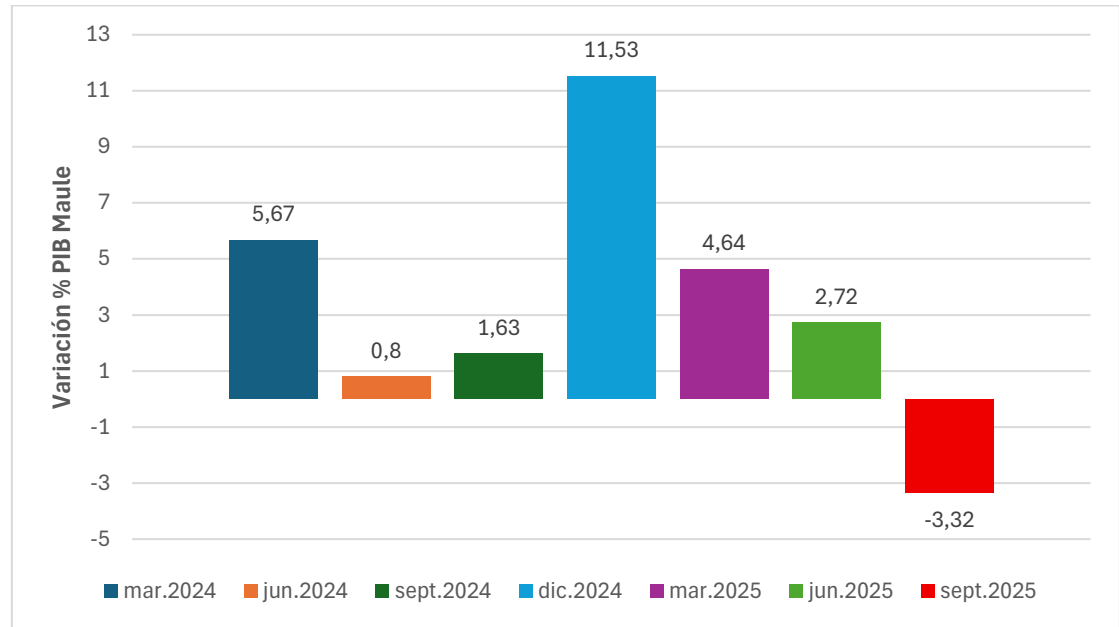


Tabla 1: Comportamiento Económico Sectorial (Variación %). Región del Maule 2024-2025

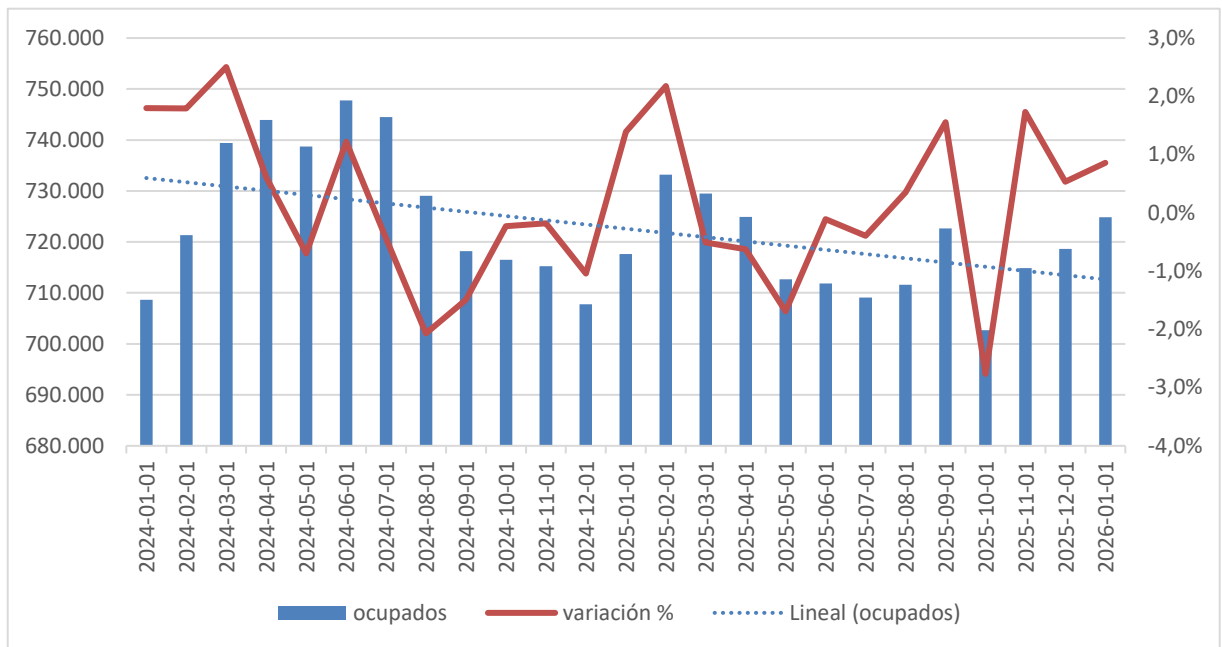
Sector Económico	mar.2024	jun.2024	sept.2024	dic.2024	mar.2025	jun.2025	sept.2025
Producción de bienes	4,08	-1,00	-3,81	19,63	6,53	2,67	-13,28
Industria	-9,61	-7,85	5,98	3,94	9,90	5,76	-1,51
Resto de bienes	11,29	5,42	-8,57	22,57	4,92	1,99	-19,50
Comercio	14,60	11,02	10,76	12,23	6,95	2,80	10,24
Servicios	5,29	0,70	4,32	2,80	1,33	3,20	2,64
Producto interno bruto	5,67	0,80	1,63	11,53	4,64	2,72	-3,32

Fuente: Banco Central de Chile.

Sector Construcción

La construcción no ha podido recuperar los empleos prepandemia, los que bordeaban los 800.000 ocupados. Actualmente los niveles de ocupación no superan los 730.000 ocupados, con una tendencia a la baja entre los años 2024 y 2025. Ver gráfico 4.

Gráfico 4: Ocupación en el sector Construcción. Chile 2024-2026



Fuente: Elaboración propia a través de datos de la Cámara Chilena de la Construcción

Para el Maule, en este último año (2025), se evidencia un aumento de los permisos de edificación en un 5,6%, por el contrario, a nivel nacional, se produjo una caída de un 6,6%. La tabla a continuación da cuenta de aquello, además, se observa a diciembre del año 2025 un crecimiento acumulado de un 9,1% en vivienda y un 60,8% en servicios. Este positivo comportamiento del sector, solo se vio empañado por el decrecimiento del sector industrial en un 18,3%.

Tabla 2: Edificación Total Autorizada(m²). Región del Maule. 2024-2025.

Periodo	País					Participación
	Región	Total	Vivienda	Industria, Comercio y Estab. Financ.	Servicio	Regional (%)
2024						
Enero	805.023	41.824	32.754	6.979	2.091	5,2
Febrero	612.553	30.630	20.149	5.884	4.597	5,0
Marzo	1.008.120	52.556	23.268	17.858	11.430	5,2
Abril	986.103	72.654	53.116	6.528	13.010	7,4
Mayo	833.990	113.811	57.899	53.556	2.356	13,6
Junio	952.358	54.010	42.658	8.671	2.681	5,7
Julio	733.179	84.629	59.960	22.583	2.086	11,5
Agosto	685.378	72.019	38.031	31.875	2.113	10,5
Septiembre	844.449	81.207	45.110	31.610	4.487	9,6
Octubre	1.006.373	77.193	36.986	37.794	2.413	7,7
Noviembre	903.141	59.150	39.434	16.601	3.115	6,5
Diciembre	2.175.488	112.052	84.122	24.951	2.979	5,2
TOTAL 2024	11.546.155	851.735	533.487	264.890	53.358	
2025						
Enero	974.413	58.750	33.285	22.089	3.376	6,0
Febrero	697.162	42.869	31.230	9.062	2.577	6,1
Marzo	695.929	67.363	40.076	23.975	3.312	9,7
Abril	1.067.142	68.945	49.120	13.779	6.046	6,5
Mayo	881.779	77.697	56.069	17.039	4.589	8,8
Junio	739.035	50.958	37.225	11.563	2.170	6,9
Julio	1.116.616	173.521	128.201	43.343	1.977	15,5
Agosto	969.311	88.647	29.092	14.996	44.559	9,1
Septiembre	928.716	64.257	29.060	28.645	6.552	6,9
Octubre	1.021.531	62.268	34.872	22.287	5.109	6,1
Noviembre	860.387	83.342	66.770	14.876	1.696	9,7
Diciembre	832.016	60.448	46.878	9.715	3.855	7,3
TOTAL 2025	10.784.037	899.065	581.878	216.493	85.818	
Variación (%)						
Dic-Dic 25/24	-6,6%	5,6%	9,1%	-18,3%	60,8%	

Fuente: INE Región del Maule

Sector Comercio

El sector comercio es una de las actividades económicas más afectadas en Chile desde el estallido social de octubre de 2019, evidenciándose, en algunos meses del 2020 caída en las ventas cercanas al 25% y, un acumulado negativo que alcanzó su peak en el período junio-julio de ese mismo año con -11,5%. Finalizando el 2020 con un decrecimiento del sector comercio de un 2,8%. A partir de enero del 2021, el comercio a nivel nacional comienza a evidenciar un gradual crecimiento, llegando en diciembre a un acumulando de 20,7%. No obstante, se vuelve a caer bruscamente el 2022 y 2023 con un -3,5% y -5,2 %, respectivamente. Durante el 2024 comienza una leve recuperación, que a diciembre acumuló un 3.6% de expansión. Consolidándose el 2025 con un crecimiento del 5,7%.

Tabla 3: Índice de Actividad del Comercio a Nivel Nacional.2024-2025.

Mes y año	Índice general	Variación mensual (%)	Variación 12 meses (%)	Variación acumulada (%)
ene-24	114,61	-17,9	3,2	3,2
feb-24	108,42	-5,4	2,0	2,6
mar-24	119,19	9,9	-2,5	0,8
abr-24	115,97	-2,7	6,3	2,1
may-24	114,23	-1,5	0,1	1,7
jun-24	111,28	-2,6	4,9	2,2
jul-24	113,24	1,8	5,0	2,6
ago-24	115,89	2,3	4,7	2,9
sep-24	111,39	-3,9	2,9	2,9
oct-24	120,96	8,6	5,6	3,1
nov-24	119,29	-1,4	4,7	3,3
dic-24	148,69	24,6	6,5	3,6
ene-25	120,14	-19,2	4,8	4,8
feb-25	111,10	-7,5	2,5	3,7
mar-25	127,82	15,1	7,2	4,9
abr-25	118,26	-7,5	2,0	4,2
may-25	118,83	0,5	4,0	4,1
jun-25	119,53	0,6	7,4	4,7
jul-25	120,41	0,7	6,3	4,9
ago-25	121,43	0,8	4,8	4,9
sep-25	122,93	1,0	9,6	5,5
oct-25	130,19	5,9	7,0	5,7
nov-25	128,30	-1,5	6,1	5,7
dic-25	160,58	25,2	6,0	5,7

Fuente: INE

Para el Maule, la evolución real de las ventas de supermercado tuvo un fuerte cambio con profundas oscilaciones desde el estallido social a la fecha. Cabe mencionar, que para la región el crecimiento promedio de las ventas antes de octubre de 2019 bordeaba el 4%, lo que casi duplicaba el crecimiento promedio del país. A nivel regional, la caída más fuerte de las ventas en el Maule se produce en el mes de abril de 2020, con un -6,1%. En general, la región muestra un mejor comportamiento respecto del promedio país, aunque sigue muy de cerca la curva de ventas del país, dando cuenta que este sector de la economía maulina se comporta acorde a las grandes urbes dentro del territorio nacional.

Si bien, se observa una recuperación significativa de las ventas a partir de enero de 2022, alcanzando un máximo en febrero con un aumento de 18,1% en doce meses, lo que muy probablemente se debió a un efecto rebote del consumo rezagado luego de los retiros de fondos de las AFPs. A partir de mayo del 2022 comienza una caída en picada de las ventas de supermercados sobre 2 dígitos, lo que se mantuvo durante todo el 2023, con una caída real de las ventas acumulada del 10%. Durante el 2024, se atenúa la tendencia contractiva, sin embargo, no se logra revertir las cifras negativas, con un decrecimiento de las ventas reales acumuladas a diciembre de un 1,7%. Cuestión que se replica el 2025.

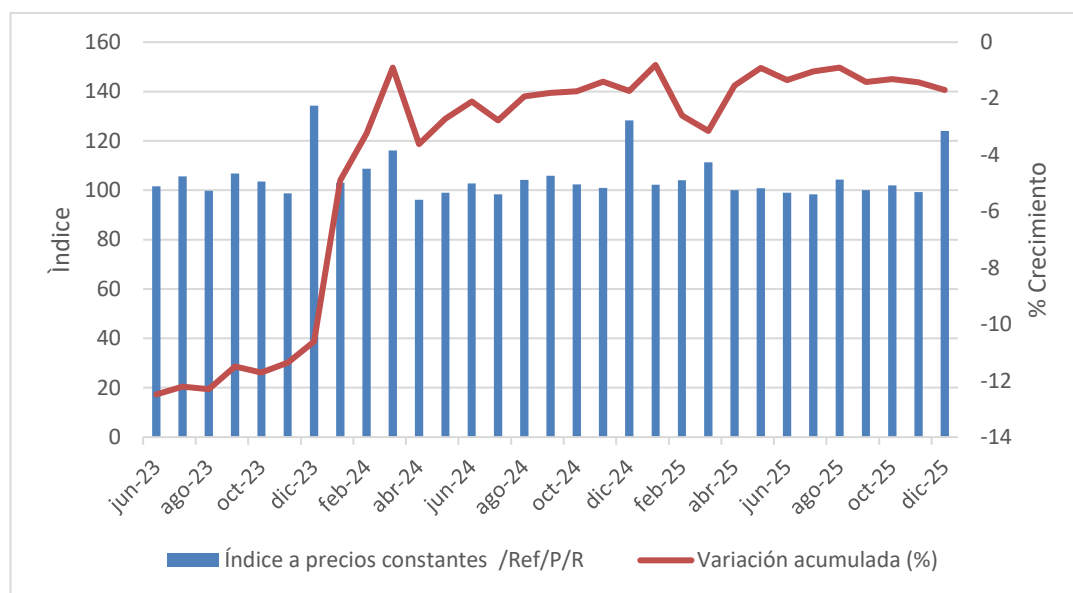
A continuación, en la tabla 4 y en el gráfico 5 se da cuenta de la evolución de las ventas años 2023 y 2025.

Tabla 4: Ventas Supermercados Región del Maule. 2023 – 2025

Año	Mes	Índice a precios corrientes	Variación mensual (%)	Variación en 12 meses (%)	Variación acumulada (%)	Índice a precios constantes	Variación mensual (%)	Variación en 12 meses (%)	Variación acumulada (%)
2023	6	146,77	4,1	6,2	3,2	101,58	3,9	-6,7	-12,5
2023	7	153,23	4,4	0,6	2,8	105,59	3,9	-10,5	-12,2
2023	8	145,29	-5,2	-3,5	2,0	99,85	-5,4	-12,9	-12,3
2023	9	154,78	6,5	2,7	2,1	106,76	6,9	-4,6	-11,5
2023	10	151,36	-2,2	-6,7	1,2	103,53	-3,0	-13,7	-11,7
2023	11	145,28	-4,0	-1,3	0,9	98,77	-4,6	-7,3	-11,4
2023	12	195,23	34,4	1,1	1,0	134,34	36,0	-3,6	-10,6
2024	1	152,32	-22,0	-0,4	-0,4	103,04	-23,3	-4,9	-4,9
2024	2	160,94	5,7	2,6	1,1	108,76	5,5	-1,6	-3,2
2024	3	170,73	6,1	6,8	3,1	116,15	6,8	3,7	-0,9
2024	4	143,17	-16,1	-8,6	0,1	96,19	-17,2	-11,8	-3,6
2024	5	148,09	3,4	5,0	1,0	99,08	3,0	1,3	-2,7
2024	6	154,21	4,1	5,1	1,7	102,73	3,7	1,1	-2,1
2024	7	149,04	-3,4	-2,7	1,1	98,43	-4,2	-6,8	-2,8
2024	8	158,17	6,1	8,9	2,0	104,20	5,9	4,4	-1,9
2024	9	159,30	0,7	2,9	2,1	105,90	1,6	-0,8	-1,8
2024	10	157,17	-1,3	3,8	2,3	102,33	-3,4	-1,2	-1,7
2024	11	154,15	-1,9	6,1	2,6	100,94	-1,4	2,2	-1,4
2024	12	193,56	25,6	-0,9	2,2	128,28	27,1	-4,5	-1,7
2025	1	155,59	-19,6	2,1	2,1	102,21	-20,3	-0,8	-0,8
2025	2	158,14	1,6	-1,7	0,2	104,07	1,8	-4,3	-2,6
2025	3	170,22	7,6	-0,3	0,0	111,35	7,0	-4,1	-3,1
2025	4	154,02	-9,5	7,6	1,7	100,01	-10,2	4,0	-1,5
2025	5	156,71	1,7	5,8	2,5	100,82	0,8	1,8	-0,9
2025	6	152,69	-2,6	-1,0	1,9	99,06	-1,7	-3,6	-1,3
2025	7	154,30	0,1	3,5	2,3	98,41	-1,6	0,0	-1,0
2025	8	163,89	6,2	3,6	2,5	104,30	6,0	0,1	-0,9
2025	9	158,00	-3,6	-0,8	2,1	100,10	-4,0	-5,5	-1,4
2025	10	161,19	2,0	2,6	2,1	101,97	1,9	-0,4	-1,3
2025	11	156,02	-3,2	0,3	2,0	99,26	-2,7	-2,5	-1,4
2025	12	193,11	23,8	-1,1	1,6	124,01	24,9	-4,2	-1,7

Fuente: INE Región del Maule

Gráfico 5: Índice de Ventas Supermercados. Región del Maule. 2023-2025.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE Región del Maule

Sector Exportador

En cuanto a las exportaciones maulinas, cabe recordar que los envíos vienen muy mermados desde el 2019, acumulando solo US\$2.685,2 millones, lo que implicó una caída anual de 5,7% respecto del 2018, el que había alcanzado los US\$2.846,3 millones. El 2020, en especial, el primer trimestre, los meses de febrero y marzo presentaron caídas interanuales del 4,1% y 7,6%, respectivamente. Período que coincide con la agudización de la crisis sanitaria en China, Europa y luego EE. UU, principales socios comerciales de Chile y el Maule.

El período de recuperación de las exportaciones se observa fuertemente a partir del mes de junio 2020 con un aumento interanual del 24,8%, que luego continúa con un promedio de crecimiento menor y con cierta oscilación. Lo que finalmente llevó a un crecimiento de las exportaciones maulinas para ese año de un 5,2%, que, si bien es una buena cifra, no logró alcanzar las cifras del 2018 y se llegó a un total exportado similar al 2019.

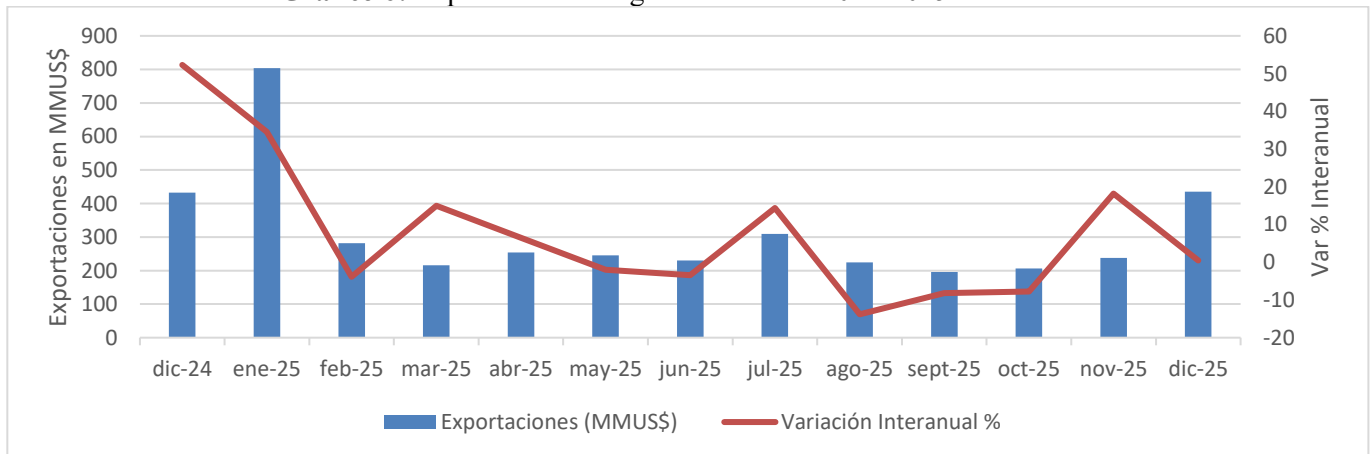
La gran recuperación de este sector se produce el 2021 con un crecimiento acumulado de un 16% y luego terminar el 2022 con una expansión de 6,1%. Este ciclo expansivo tiene su punto de inflexión en el 2023 con una gradual caída de nuestros envíos, llegando a una contracción del 12,1%. El 2024 se retoma el ciclo expansivo del sector exportador, acumulando a diciembre un crecimiento del 13,1%. Durante el primer trimestre del 2025 las exportaciones maulinas crecen exponencialmente, en promedio, sobre 2 dígitos, para luego evidenciar una desaceleración gradual, finalizando con un crecimiento del 6,8%.

Tabla 5: Evolución de las Exportaciones. Maule 2024-2025

2024-2025	dic-24	ene-25	feb-25	mar-25	abr-25	may-25	jun-25	jul-25	ago-25	sept-25	oct-25	nov-25	dic-25
Exportaciones (MMUS\$)	432,9	803,5	282	216,2	253,9	245,6	230,4	309,5	224,8	195,5	206,5	237,4	435,2
Variación Interanual %	52,3	34,6	-3,9	15	6,5	-2	-3,4	14,4	-13,8	-8,2	-7,8	18,2	0,5
Exportaciones Acumuladas (MMUS\$)	3.408,1	803,5	1.085,5	1.301,7	1.555,5	1.801,2	2.031,6	2.341,0	2.565,8	2.761,4	2.967,9	3.205,3	3.640,6
Variación Acumulada %	13,1	34,6	21,9	20,7	18,1	14,9	12,5	12,7	9,8	8,3	7,0	7,7	6,8

Fuente: INE Región del Maule

Gráfico 6: Exportaciones. Región del Maule. 2024-2025

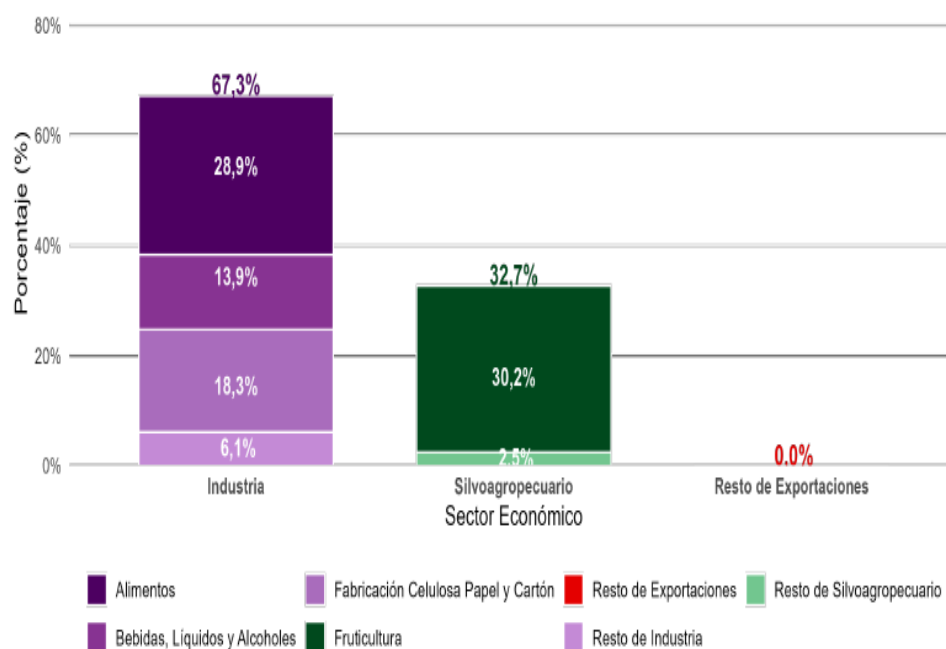


Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE Maule.

El gráfico 6 da cuenta de los bruscos cambios de tendencia de los ciclos de exportación maulino. Lo cual está directamente relacionado con el comportamiento económico de nuestros principales socios comerciales. (China y EEUU).

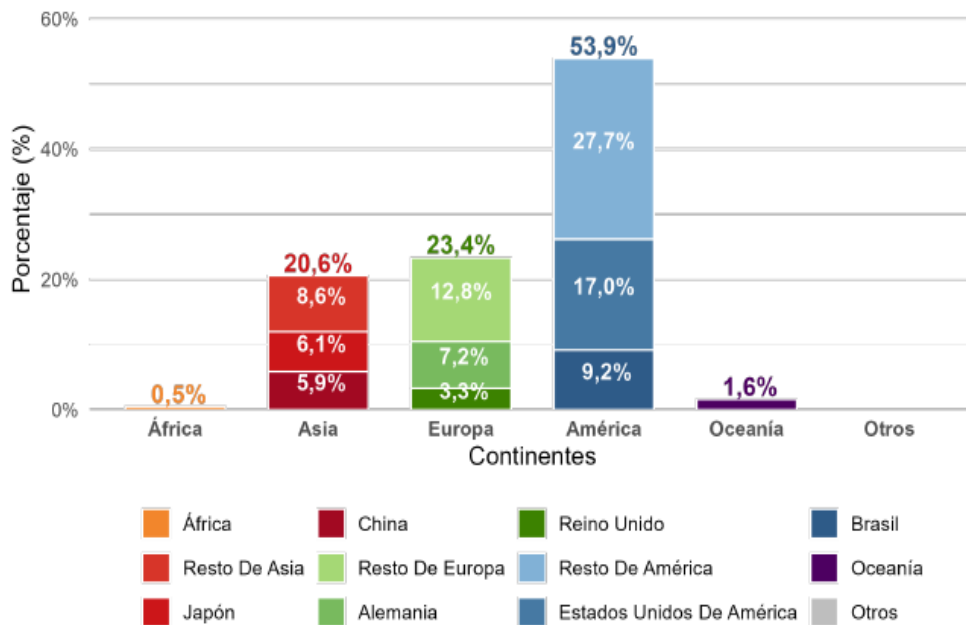
Las actividades económicas que concentran todas las exportaciones maulinas son la Industria y la Silvoagropecuaria con un 67,3% y 32,7%, respectivamente. Destacándose, la fruticultura, la industria de alimentos, bebidas, vino embotellado y fabricación de celulosa papel y cartón. La siguiente tabla muestra la configuración productiva de los envíos.

Tabla 6: Actividades Económicas de las Exportaciones del Maule. 2025.



Fuente: INE Región del Maule

Figura 2: Destino de las Exportaciones Mautinas 2025.

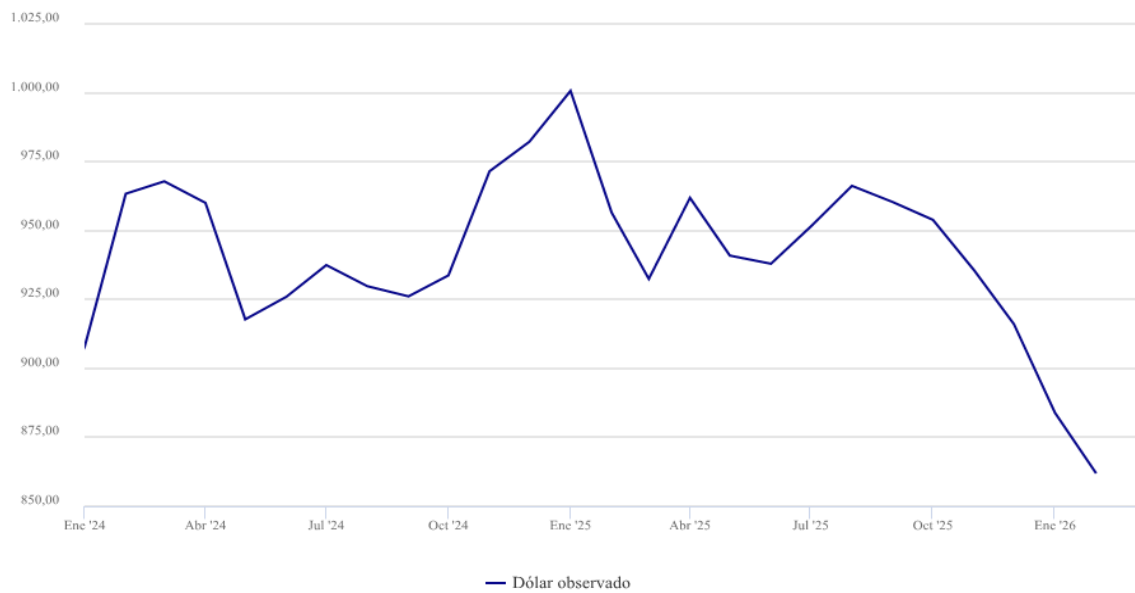


Fuente: INE Región del Maule

Durante todo el 2024 el precio del dólar comienza a apreciarse fuertemente a medida que los efectos negativos dejados en la inversión y capacidad productiva se evidencian en todo el mundo, llegando a alcanzar en su peak los \$1.000 los primeros días de enero de 2025. A partir de ahí, el dólar comenzó a depreciarse gradualmente, debido a un repunte del precio del cobre y una percepción más favorable hacia los activos chilenos, que junto a las expectativas de recorte en las tasas de interés de la reserva federal han llevado a situar el precio del dólar en torno a los \$900, a finales del 2025.

Gráfico 6: Evolución del Tipo de Cambio. Chile 2024-2025

Tipos de cambio (pesos por dólar)



Banco Central de Chile.

MERCADO LABORAL

Evolución de la fuerza de trabajo: Empleo y desocupación

La fuerza de trabajo del Maule aumenta fuertemente postpandemia entre los años 2021-2024, alcanzando en promedio un total de 564.900 personas el 2024. Si bien es cierto los ocupados también han aumentado, no alcanzan a satisfacer el crecimiento de la población económicamente activa, aumentando de igual forma los desempleados que, en promedio, alcanzan las 45.170 personas. La tasa promedio de desocupación del año 2024 fue del 8%, cifra menor a lo evidenciado el 2023 (8,51%). Esto es mayor en cerca de 2 puntos porcentuales respecto del 2022. (Ver tabla 7 y gráfico 7).

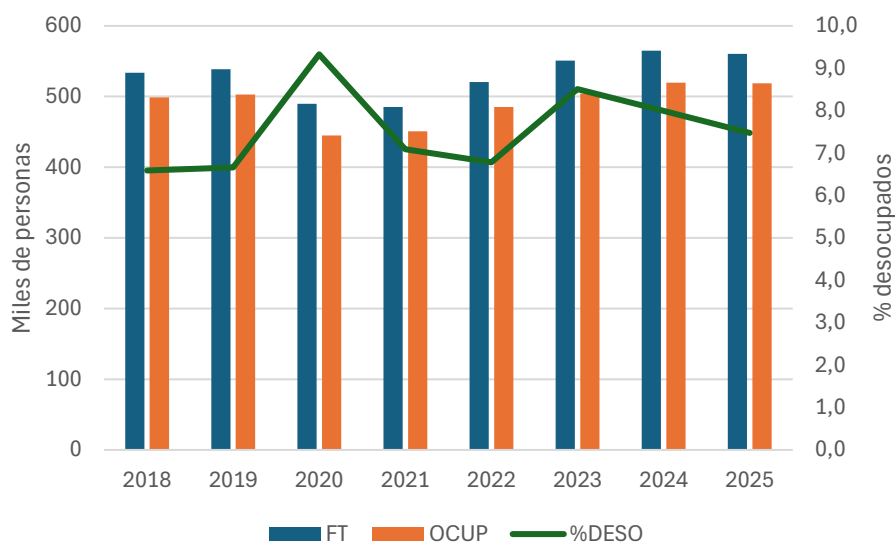
Tabla 7: Evolución Anual Fuerza de Trabajo, Ocupados y Desocupados. Región del Maule 2018-2025.

AÑO	FT	VAR%	OCUP	VAR%	DESO	VAR%	%DESO	%OCUP	%PARTIC
2018	533,81		498,67		35,15		6,59	56,34	60,31
2019	538,59	0,90%	502,75	0,80%	35,84	2,00%	6,66	55,97	59,96
2020	489,84	-9,10%	444,74	-11,50%	45,1	25,80%	9,33	48,84	53,79
2021	485,06	-1,00%	450,83	1,40%	34,23	-24,10%	7,09	49,15	52,62
2022	520,68	7,30%	485,44	7,70%	35,24	3,00%	6,78	52,08	55,86
2023	550,91	5,80%	504,1	3,80%	46,81	32,80%	8,51	53,48	58,45
2024	564,98	2,60%	519,81	3,10%	45,17	-3,50%	8,00	54,54	59,28
2025	560,61	-0,77%	518,70	-0,21%	41,9	-7,24%	7,48	53,83	58,17

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE Región del Maule

A partir del 2025 se produce un cambio de tendencia con una reducción de la fuerza de trabajo (-0,77), los ocupados (-0,21) y desocupados (-7,24). Lo que conlleva a una contracción del mercado laboral con una caída de la tasa de participación a un 58,17%

Gráfico 7: Evolución Anual Fuerza de Trabajo, Ocupados, Desocupados.
Región del Maule 2018-2025



Fuente: Elaboración propia en base a datos INE Maule.

Para profundizar este fenómeno, es del todo necesario analizar tasas complementarias de desocupación que incorporen las especificidades del mercado del trabajo postpandemia. En tal sentido, se presentan a continuación tasas de desocupación que contemplan los cambios radicales que se han producido en la fuerza de trabajo, los que inciden notablemente en el nivel de desempleo y ocupación. Es así como consideraremos los trabajadores que involuntariamente trabajan a tiempo parcial (subempleo), como también, aquellos que están fuera de la fuerza de trabajo, pero que están disponibles para trabajar, esperando se generen las condiciones en el mercado del trabajo. Al considerar estos ajustes, se obtienen dos tasas complementarias:

1. La tasa combinada de desocupación y tiempo parcial involuntario.
2. La tasa combinada de desocupación y fuerza de trabajo potencial

La tabla 8 muestra como las tasas combinadas antes mencionadas, superan por mucho la tasa de desocupación normal, especialmente, la tasa combinada de desocupación y fuerza de trabajo potencial que alcanzó el 21,4% en el trimestre móvil julio-septiembre 2024, esto es similar a lo observado igual trimestre 2023. Dando cuenta del estancamiento del mercado laboral. Por su parte, la tasa combinada de desocupación y tiempo parcial involuntario, que actualmente bordea el 15%, llegando en total a una tasa de subutilizados del factor trabajo de un 27,1% para el trimestre julio-septiembre 2024. Estas son tasas de desempleo que se acercan más a la realidad maulina.

Tabla 9: Evolución Trimestres Móviles Tasas Complementarias de Desocupación.
Región del Maule 2024-2025

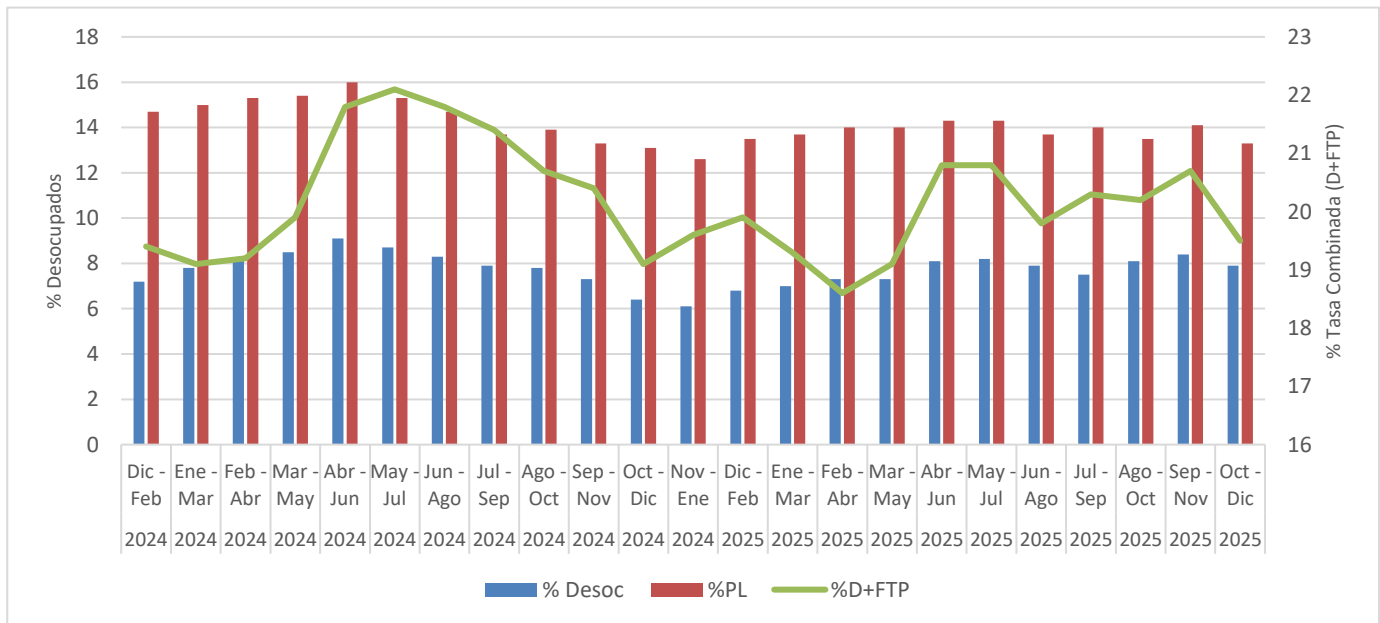
Año	Trimestre	Tasa de desocupación	Tasa de presión laboral	Tasa de desocupación con iniciadores disponibles	Tasa combinada de desocupación y tiempo parcial involuntario	Tasa combinada de desocupación y fuerza de trabajo potencial	Tasa global de subutilización
2024	Dic - Feb	7,2	14,7	7,8	15,7	19,4	26,3
2024	Ene - Mar	7,8	15,0	8,5	16,3	19,1	25,9
2024	Feb - Abr	8,2	15,3	9,0	16,6	19,2	26,0
2024	Mar - May	8,5	15,4	9,1	16,0	19,9	25,9
2024	Abr - Jun	9,1	16,0	9,5	17,6	21,8	28,7
2024	May - Jul	8,7	15,3	9,0	16,6	22,1	28,6
2024	Jun - Ago	8,3	14,7	8,7	16,1	21,8	28,1
2024	Jul - Sep	7,9	13,7	8,3	14,9	21,4	27,1
2024	Ago - Oct	7,8	13,9	8,2	15,0	20,7	26,5
2024	Sep - Nov	7,3	13,3	7,7	14,4	20,4	26,2
2024	Oct - Dic	6,4	13,1	7,0	13,9	19,1	25,2
2024	Nov - Ene	6,1	12,6	6,7	13,7	19,6	25,7
2025	Dic - Feb	6,8	13,5	7,7	14,4	19,9	25,8
2025	Ene - Mar	7,0	13,7	7,6	13,8	19,3	24,7
2025	Feb - Abr	7,3	14,0	7,9	14,3	18,6	24,3
2025	Mar - May	7,3	14,0	7,7	14,9	19,1	25,5
2025	Abr - Jun	8,1	14,3	8,5	16,1	20,8	27,4
2025	May - Jul	8,2	14,3	8,7	16,5	20,8	27,5
2025	Jun - Ago	7,9	13,7	8,2	15,4	19,8	26,0
2025	Jul - Sep	7,5	14,0	8,0	15,6	20,3	26,9
2025	Ago - Oct	7,6	13,5	8,1	15,1	20,2	26,3
2025	Sep - Nov	7,7	14,1	8,4	15,4	20,7	26,8
2025	Oct - Dic	7,2	13,3	7,9	13,4	19,5	24,3

Fuente: Elaboración propia en base a datos INE Maule

Por su parte, la inestabilidad laboral y los procesos de ajuste en las relaciones industriales postpandemia han provocado un aumento gradual durante todo el 2023 y 2024 de la tasa de presión laboral, que no solo implica a los desocupados que están buscando cada vez con más fuerza un trabajo, sino también los ocupados actuales que también están buscando trabajo debido a las actuales condiciones precarias del mercado del trabajo; poca estabilidad, bajos salarios, subutilización empleo, sobre calificación, etc. Para el 2025 las cifras se han atenuado, pero todavía muestran señales inequívocas del debilitamiento del mercado laboral.

La siguiente gráfica da cuenta de la evolución de la tasa de presión laboral.

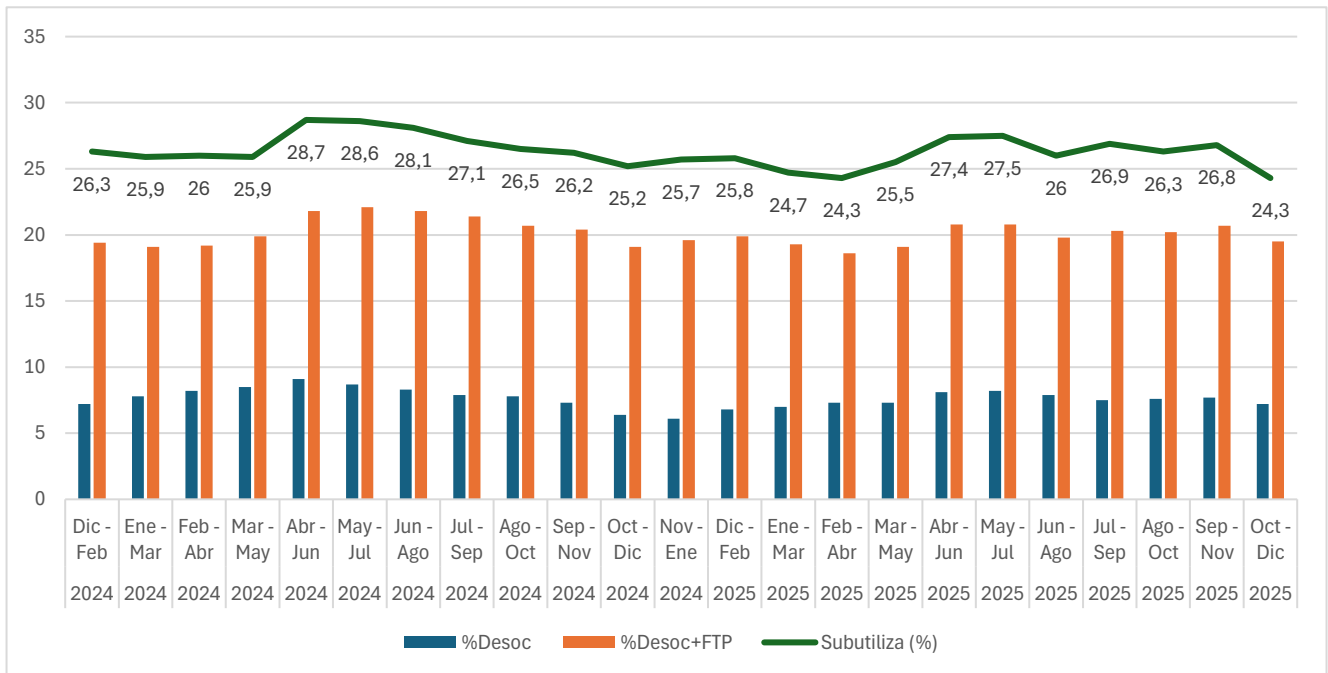
Gráfico 8: Evolución Desocupación, Presión Laboral y Tasa Combinada Maule 2024-2025



Fuente: Elaboración propia en base a datos INE Maule

Se observa como la tasa de presión laboral comienza, desde el primer trimestre 2023, comienza a crecer fuertemente, sobrepasando la tasa de desocupación, llegando en el trimestre móvil julio-septiembre a un 17,4%. Luego comienza un descenso el último trimestre del año, lo que genera optimismo en cuanto a la recuperación de los empleos, sin embargo, desde comienzos del 2024 se evidencia un crecimiento de la tasa combinada de desocupación más fuerza de trabajo, que alcanza niveles sobre el 20%. Complementariamente, el gráfico 9 muestra como la tasa global de subutilización del trabajo sobrepasa el 25% durante todo el 2024. Durante el 2025 dicha tasa disminuye en el margen, en coherencia con la tasa de presión laboral.

Gráfico 9: Evolución de Tasas de Desocupación, Tasa Combinada y Tasa Global de Subutilización. Maule 2024-2025



Fuente: Elaboración propia en base a datos INE Maule

Empleo según rama de actividad económica y tipo de ocupación

En cuanto al análisis de los ocupados, se observa que el sector silvoagropecuario está gradualmente perdiendo su liderazgo en cuanto a la ocupación regional, cediendo al sector comercio la primera posición en la última década. Cabe señalar, que el sector agrícola silvícola pasó de 104.140 ocupados el 2018 a 91.600 ocupados el 2025, en promedio, con una caída en torno al 12%. Por otro lado, el comercio presenta una importante expansión de empleos (en torno al 13%), pasando de los 89.970 ocupados el 2018 a más de 101.000 ocupados el 2025, esto se asocia, en parte, al crecimiento exponencial de la informalidad en el sector (comercio ambulante-independiente). Ya que el comercio formal medido a través del Índice de Actividad del Comercio (IAC) ha crecido moderadamente en los últimos años.

Para el sector construcción han sido años de contracción económica, a partir de la pandemia. La recuperación evidenciada en la creación de empleo en los dos últimos años (2024 y 2025) no ha podido compensar la gran pérdida sufrida en pandemia.

La siguiente tabla muestra la pérdida de empleos en las actividades económicas más afectadas del Maule. Se observa que, en el sector silvoagropecuario, por muy lejos, es el que más empleos ha perdido desde el comienzo de la pandemia, con una caída que bordea los 14 mil empleos para período 2025-2018, lo que equivale a una reducción del 12%.

(Ver tabla 10)

Tabla 10: Ocupados por Actividad Económica. Región del Maule (en miles)
Promedio 2018-2019-2020-2021-2022-2023-2025

Año	Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	Industria manufacturera	Construcción	Comercio al por mayor y al por menor	Transporte y almacenamiento	Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	Administración pública y defensa	Enseñanza	salud humana y de asistencia social	Otros servicios	Actividades de los hogares como empleadores	**Total Ocupados
2018	104,14	43,76	40,96	89,97	25,35	23,42	23,6	47,59	23,78	11,26	22,86	498,67
Participación	20,88%	8,78%	8,21%	18,04%	5,08%	4,70%	4,73%	9,54%	4,77%	2,26%	4,58%	
2019	101,34	46,42	43,58	93,42	26,87	20,2	23,83	46,16	22,62	12,72	23,23	502,75
Participación	20,16%	9,23%	8,67%	18,58%	5,34%	4,02%	4,74%	9,18%	4,50%	2,53%	4,62%	
2020	89,09	45,52	37,77	89,65	21,84	15,22	20,76	40,28	23,16	8,25	13,95	444,63
Participación	20,04%	10,24%	8,50%	20,16%	4,91%	3,42%	4,67%	9,06%	5,21%	1,86%	3,14%	
2021	85,85	42,95	46,4	82,01	21,16	16,08	22,49	43,61	23,01	9,33	15,42	450,83
Participación	19,04%	9,53%	10,29%	18,19%	4,69%	3,57%	4,99%	9,67%	5,10%	2,07%	3,42%	
2022	91,94	50,11	41,8	85,83	20,3	16,99	23,94	49,62	27,34	11,49	17,48	485,44
Participación	18,94%	10,32%	8,61%	17,68%	4,18%	3,50%	4,93%	10,22%	5,63%	2,37%	3,60%	
2023	92,5	46,32	39,6	96,3	20,95	20	25,29	49,72	32,03	15,28	19,38	504,1
Participación	18,35%	9,19%	7,86%	19,10%	4,16%	3,97%	5,02%	9,86%	6,35%	3,03%	3,84%	
2024	92,8	47,0	39,6	100,0	22,9	21,9	27,8	51,7	31,5	15,3	21,1	519,8
Participación	17,85%	9,04%	7,61%	19,23%	4,41%	4,22%	5,34%	9,94%	6,07%	2,95%	4,05%	
2025	91,6	48,9	39,2	101,8	25,7	23,4	25,4	45,4	30,2	15,0	19,0	515,2
Participación	17,78%	9,50%	7,61%	19,77%	4,99%	4,55%	4,94%	8,82%	5,87%	2,92%	3,69%	
VAR (2025/2024)	-1,2	2,0	-0,4	1,9	2,8	1,5	-2,3	-6,2	-1,3	-0,3	-2,0	-4,6
VAR (2025/2018)	-12,05%	11,83%	-4,28%	13,19%	1,36%	0,04%	7,82%	-4,52%	27,09%	33,53%	-16,75%	3,31%

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Nacional de Empleo

Ahora, al realizar un análisis más exhaustivo por grupo de ocupación de los trabajadores del Maule, podemos apreciar (tabla 10) que la región presenta para el período 2025-2018 una reducción de los ocupados en 3 de los 9 grupos de ocupación más significativos de la región del Maule. De ellos destaca las ocupaciones elementales con una pérdida de 14.840 empleos.

Tabla 11: Ocupados por Grupos de Ocupación Región del Maule 218-2025 (en miles)

Año	Población Ocupada	Directores, gerentes y administradores	Profesionales, científicos e intelectuales	Técnicos y profesionales de nivel medio	Personal de apoyo administrativo	Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados	Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios, forestales y	Artesanos y operarios de oficios	Operadores de instalaciones, máquinas y ensambladores	Ocupaciones elementales
2018	498,67	12,01	52,15	42,31	23,36	101,58	24,76	58,25	41,12	142,42
	Participación	2,41%	10,46%	8,49%	4,68%	20,37%	4,97%	11,68%	8,25%	28,56%
2019	505,3	9,44	46,82	47,13	20,85	105,25	26,92	63,74	42,37	141,76
	Participación	1,87%	9,26%	9,33%	4,13%	20,83%	5,33%	12,61%	8,38%	28,05%
2020	444,63	6	40,4	51,18	18,06	87,6	21,93	54,36	34,49	130,25
	Participación	1,35%	9,09%	11,51%	4,06%	19,70%	4,93%	12,23%	7,76%	29,29%
2021	450,83	9,37	51,22	47,08	17,52	83,54	19,89	61,97	38,49	120,67
	Participación	2,08%	11,36%	10,44%	3,89%	18,53%	4,41%	13,75%	8,54%	26,77%
2022	485,44	11,17	54,78	48,27	18,94	93,31	23,89	64,03	39,72	130,87
	Participación	2,30%	11,28%	9,94%	3,90%	19,22%	4,92%	13,19%	8,18%	26,96%
2023	504,1	10,77	59,77	48,76	19,33	104,36	23,13	64,74	40,54	132,59
	Participación	2,14%	11,86%	9,67%	3,84%	20,70%	4,59%	12,84%	8,04%	26,30%
2024	519,81	10,15	58,97	52,29	17,9	111,04	27,71	64,78	43,87	132,87
	Participación	1,95%	11,34%	10,06%	3,44%	21,36%	5,33%	12,46%	8,44%	25,56%
2025	514,23	10,07	58,34	46,19	19,44	112,93	29	67,26	43,12	127,58
	Participación	1,96%	11,34%	8,98%	3,78%	21,96%	5,64%	13,08%	8,39%	24,81%
VAR (2025-2024)	15,56	-1,94	6,19	3,88	-3,92	11,35	4,24	9,01	2	-14,84

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Nacional de Empleo

Tasa de desocupación según género

Históricamente en Chile la tasa de desocupación femenina supera a la masculina, no obstante, previo al estallido social, la tasa de desocupación de las mujeres maulinas cae bruscamente, incluso por debajo de la correspondiente a los hombres. Esto ocurre para el trimestre móvil julio-septiembre 2019, con una tasa de sólo 6,3%, la más baja desde el primer trimestre de 2017. Luego, en pandemia, comienzan a subir nuevamente las tasas de desempleo para ambos sexos, pero se produce un fenómeno muy especial, las tasas de desempleo para la mujer aumentan en menor medida que la de los hombres, los cuales alcanzan su peak el trimestre móvil mayo-julio 2020 con un 12,8%, en cambio, para ese mismo período, la tasa de desempleo de la mujer alcanza al 10,6% (ISOMA diciembre 2021). Todo esto se revierte a partir del trimestre móvil julio-septiembre, donde nuevamente las mujeres superan a los hombres en niveles de tasa de desempleo lo que se ha mantenido hasta el cierre del presente informe.

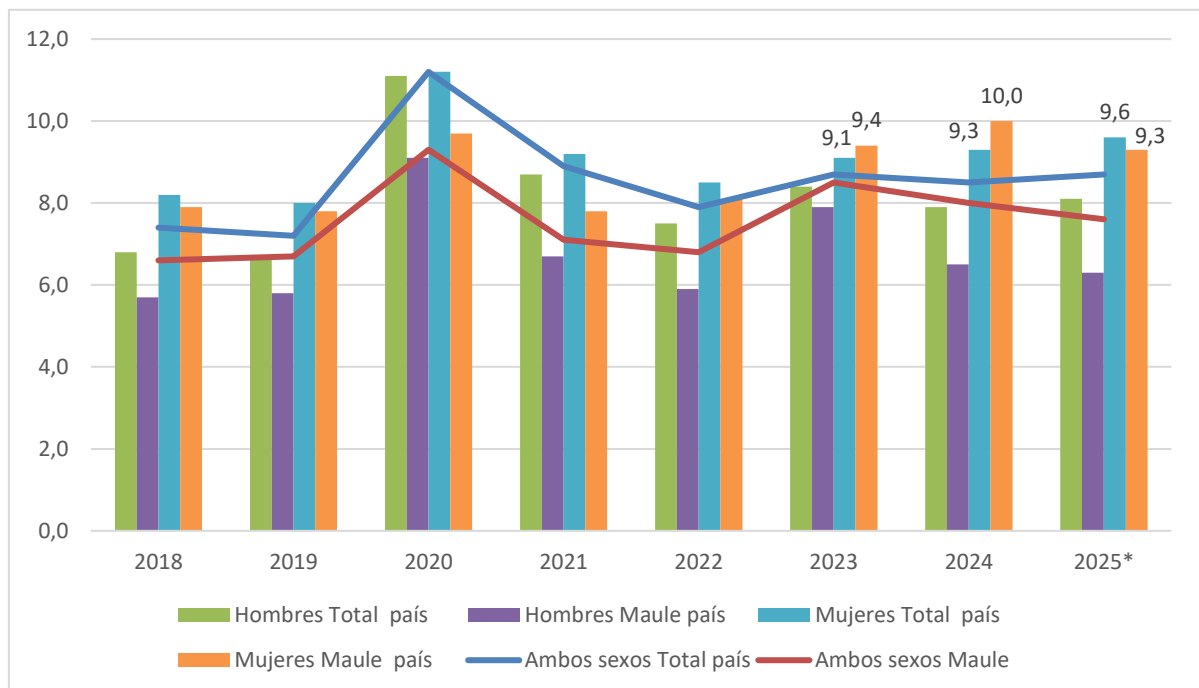
La siguiente tabla muestra la evolución de tasa de desocupación, según género, para la región del Maule 2018-2025. Se aprecia el crecimiento gradual de la tasa de desocupación en ambos sexos, pero con una clara profundización para el caso de la mujer. *Cabe destacar, que para los años 2023 y 2024, se presenta por primera vez que la tasa de desempleo promedio de la mujer en el Maule supera a la tasa de desocupación promedio de la mujer a nivel país. El 2025 se regresa a las condiciones históricas. (Ver gráfico 10).*

Tabla 12: Evolución de tasa de desocupación, según género. Región del Maule 2018-2025

Años	Ambos sexos		Hombres		Mujeres	
	Total país	Maule	Total país	Maule	Total país	Maule
2018	7,4	6,6	6,8	5,7	8,2	7,9
2019	7,2	6,7	6,7	5,8	8,0	7,8
2020	11,2	9,3	11,1	9,1	11,2	9,7
2021	8,9	7,1	8,7	6,7	9,2	7,8
2022	7,9	6,8	7,5	5,9	8,5	8,1
2023	8,7	8,5	8,4	7,9	9,1	9,4
2024	8,5	8,0	7,9	6,5	9,3	10,0
2025	8,6	7,6	8,0	6,5	9,6	9,3

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Nacional de Empleo

Gráfico 10: Tasa de desempleo según género. País versus Región del Maule 2018-2025.



Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Nacional de Empleo

Tasa de ocupación informal según género

De todo lo que denominamos informalidad, gran parte del trabajo es independiente o de cuenta propia, lo que se asocia a pequeñas actividades comerciales, la mayoría, muy presente en regiones con mayor precariedad del empleo, como es el Maule. La siguiente gráfica muestra que del total de los microemprendimientos el 59.3% corresponde a mujeres y el 57.6% se identifican de cuenta propia. El 60% las mujeres declaran su emprendimiento por necesidad. (encuesta microemprendimiento 2023)

Tabla 13: Ocupados Informales, según género. Maule 2022-2025. (En miles y en %)

Año	Ambos sexos (informales)	Hombres (informales)	Mujeres (informales)	Tasa de ocupación informal	Hombres Tasa de ocupación informal	Mujeres Tasa de ocupación informal
2018	151,4	90,24	61,16	30,35	30,3	30,41
2019	161,7	92,73	68,97	32,13	31,16	33,55
2020	126,5	79,42	47,08	28,15	29,29	26,36
2021	131,46	82,79	48,68	29,14	30,06	27,67
2022	147,5	86,83	60,67	30,37	30,28	30,5
2023	167,75	95,44	72,31	33,28	32,72	34,06
2024	166,91	95,32	71,59	32,10	31,70	32,65
2025	166,06	96,76	69,30	32,30	32,39	32,17

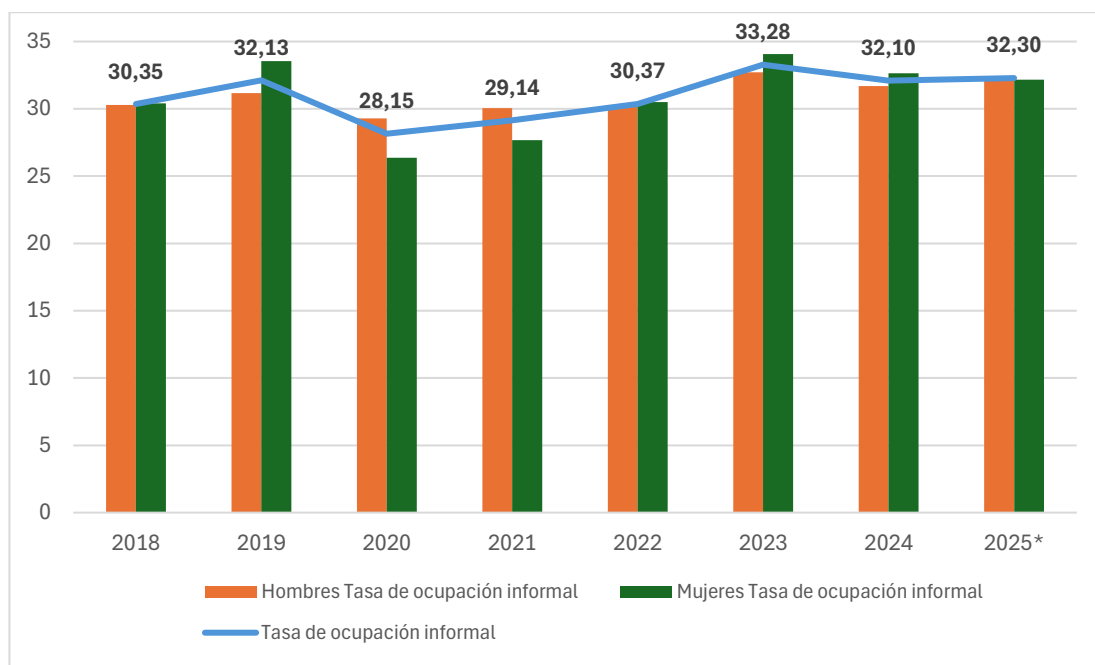
Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Nacional de Empleo

Lamentablemente, los empleos asalariados de buena calidad perdidos en pandemia no han podido ser recuperados, solo compensados, en parte, por empleo precario asociado principalmente a la informalidad. La cual evidencia una gran desigualdad de género en este tipo de actividades, ya que los trabajos por cuenta propia han sido liderados por las mujeres. La tasa de ocupación informal de las mujeres aumenta gradualmente, mostrando una leve mejoría el 2025.

La postpandemia y vuelta a la “normalidad” ha evidenciado las obligaciones que las mujeres debieron asumir como dueñas de casa, cuidado de los niños y enfermos, en tiempos de pandemia. La informalidad femenina crece rápidamente con su reintegro al mercado del trabajo, el cual presenta menos condiciones de generación de empleos de calidad que antes.

La siguiente gráfica evidencia las variaciones significativas que ha tenido la informalidad en el Maule, especialmente, para las mujeres.

Gráfico 11: Tasa de Ocupación Informal (%) Según Género. Maule 2018-2025.



Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Nacional de Empleo

La siguiente tabla da cuenta del crecimiento de la informalidad laboral el 2025, con 14.660 ocupados informales más que el 2018, destacando el aumento de la informalidad de las mujeres con 8.140 personas. Muy superior al crecimiento de la informalidad de los hombres que aumenta en 6.520 personas.

Tabla 14: Variaciones Informales, según género. Maule 2018-2025
(En miles y en %)

Año	Ambos sexos (informales)	Hombres (informales)	Mujeres (informales)	Tasa de ocupación informal	Hombres Tasa de ocupación informal	Mujeres Tasa de ocupación informal
2018	151,40	90,24	61,16	30,35	30,3	30,41
2025	166,06	96,76	69,3	32,3	32,39	32,17
Variación (2025-2018)	14,66	6,52	8,14	1,95	2,09	1,76

Fuente: Elaboración propia en base a la Encuesta Nacional de Empleo

Minuta Socioeconómica: Una mirada profunda al sector de la construcción en el Maule

(Autor: Matías Herrera Valenzuela. Encargado Gremial y de Estudios. CChC Maule)

El presente informe, entrega antecedentes relevantes del sector en la Región del Maule tomando como referencia información entregada en el informe MACH realizado por la Gerencia de Estudios y Políticas Públicas de la Cámara Chilena de la Construcción.

Para ofrecer una mirada local de lo que sucede en la construcción, se utilizaron diversas fuentes como lo son: Instituto Nacional de Estadísticas, Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, Banco Central de Chile, etc.

Insumos y mercado laboral

Los datos de empleo entregados por el Instituto Nacional de Estadísticas muestran que en el trimestre móvil julio-septiembre 2025 la tasa de desocupación en la Región del Maule se situó en 7,5% contrayéndose 0,4 puntos porcentuales (pp.) en doce meses. En el mismo lapso, la estimación del total de ocupados (507.873) aumentó 0,1%, incidido principalmente por los sectores transporte (26,1%), agricultura y pesca (5,9%) y comercio (3,8%). Según categoría ocupacional, los asalariados del sector privado (1,2%) y trabajadores por cuenta propia (1,6%), registraron los principales aumentos del periodo.

Por su parte, los desocupados (41.210 personas) presentaron una baja de 5,5% en doce meses. Según sexo, la tasa de desocupación de hombres fue de 6,8%, cifra menor a la tasa desocupación de las mujeres que alcanzó 8,5%. En el trimestre julio-septiembre 2025, la tasa de desocupación en la Región del Maule fue 7,5%, contrayéndose 0,4 puntos porcentuales en doce meses. Lo anterior, como consecuencia de la baja de 0,3% de la fuerza de trabajo y el crecimiento del 0,1% de las personas ocupadas.

A nivel regional, se reconoce una tasa de ocupación informal de 31,7% equivalente a un total de 161.106 trabajadores sin contratación formal. En tanto, a doce meses la tasa de ocupación informal femenina disminuyó 0,1 puntos porcentuales, alcanzando 30,8%, y la masculina creció 1,1 puntos porcentuales, anotando 32,4%.

Cantidad de Empleados en la Construcción del Maule

En el sector de la construcción del Maule, para el trimestre móvil de julio-septiembre 2025, en el sector de la construcción del Maule, se registra 39.219 trabajadores, lo que significa un alza de 264 trabajadores con respecto al mismo periodo del año anterior, o sea, un 0,68% más. Con respecto a la totalidad de los trabajadores del Maule (507.873), la construcción equivale a un 7,72% del total. Nos encontramos con una disminución de 3.902 trabajadores en comparación con el promedio de ocupados en la construcción prepandemia (9,05% bajo el promedio prepandemia). Para el trimestre móvil de julio a septiembre 2025 la tasa de informalidad en la construcción disminuyó 3,61 puntos porcentuales respecto al trimestre móvil anterior situándose en 41,7%, equivaliendo alrededor de 16.347 trabajadores sin contratación formal. La tasa de informalidad en la construcción registra una disminución de 3,10 puntos porcentuales a doce meses. Lo anterior se produce principalmente debido a que el total de trabajadores formales con respecto al trimestre móvil julio - septiembre 2024 aumentó en 6,33%. Existe una baja de trabajadores informales del 6,5% en comparación al trimestre móvil de junio - agosto 2025 (-1.135 trabajadores informales en la construcción). Mientras que, la cantidad de trabajadores formales respecto al trimestre móvil anterior aumentó en un 8,3% (+1.758 trabajadores formales en la construcción).

A nivel regional existe un alza en el dinamismo en comparación a igual periodo del año anterior. Se estima una lenta recuperación del empleo, lo cual resulta preocupante dado el lento crecimiento en el margen. En relación con el mercado laboral en el sector de la construcción en la Región del Maule, existe una leve alza con respecto a las cifras de ocupados en el sector a igual periodo del año anterior. Junto con esto en términos de informalidad, ha disminuido en comparación al año anterior, pero resulta preocupante debido a la comparación de ocupados respecto a los niveles prepandemia y las señales de que no existen cambios de dicha tendencia. La actividad constructora de la Región del Maule medida por el Índice de Actividad de la Construcción Regional (INACOR) que elabora la Cámara Chilena de la Construcción (CChC), durante septiembre de 2025 tuvo un alza con respecto a igual periodo del año anterior, anotando una variación de 1,9%. Mientras que acumula hasta septiembre de 2025 un alza de 1,9%, en línea con los resultados de los indicadores parciales de empleo y uso de insumos para la construcción en el Maule.

1. Infraestructura

Infraestructura productiva

Análisis Servicio de Evaluación Ambiental en la región del Maule

El Servicio de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA) permite obtener una perspectiva general sobre el panorama de la inversión en Chile, en cuanto a la tramitación obligatoria de cualquier proyecto por este paso para efectos de la obtención de su resolución de calificación ambiental (RCA) respectiva, permiso necesario para proceder con obras asociadas a construcción y posterior operación. En este sentido, el análisis se centra tanto en sectores económicos y el estado en que se encuentran los proyectos actualmente en la región del Maule.

Detalles globales de información de proyectos analizados

Tabla 15: Cantidad de proyectos por periodo según estado

Indicador	Trimestre I		Trimestre II		Trimestre III		ene-sept	
	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025
Ingreso al SEIA	8	14	12	6	15	7	35	27
Aceptación a tramitación	7	12	10	6	11	7	28	25
Aprobación	10	4	10	6	17	8	37	18
Desistimiento	3	2	5	2	2	3	10	7

Tabla 16: Monto de inversión por periodo según estado

Indicador	Trimestre I		Trimestre II		Trimestre III		ene-sept	
	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025
Ingreso al SEIA	535,5	628,5	122,1	153,7	388,3	169,5	1.045,9	951,8
Aceptación a tramitación	533,0	627,6	120,8	153,7	331,4	169,5	985,1	950,9
Aprobación	249,9	48,8	736,9	342,3	1.019,4	322,1	2.006,2	713,2
Desistimiento	39,5	143,0	138,0	380,1	1,2	23,9	178,7	547,0

Proyectos ingresados al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental

Entre enero y septiembre de 2025, se ingresaron 27 proyectos al sistema, 7 de ellos fueron ingresados durante el tercer trimestre del año. La cantidad total de iniciativas ingresadas al sistema durante los nueve meses de 2025 fue un 23% menor respecto al mismo periodo del 2024 (35 proyectos) y un 37% bajo el promedio histórico para el periodo desde 2010 (43 iniciativas).

En términos de monto de inversión, entre enero y septiembre de 2025, ingresaron US\$951,8 millones, de los cuales US\$169,5 millones fueron ingresados durante el tercer trimestre. El monto total de inversión en iniciativas ingresadas al sistema durante enero a septiembre de 2025 fue un 9% menor respecto al monto total de inversión en proyectos ingresados durante el mismo periodo del 2024 (US\$1.045,9 millones) y un 35% mayor al promedio histórico para el periodo desde 2010 (US\$772,6 millones).

Proyectos aceptados a tramitación en el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental

25 de las 27 iniciativas ingresadas al sistema durante enero a septiembre de 2025 fueron aceptadas a continuar con la tramitación (93%). De las cuales, 7 iniciativas fueron aceptadas durante el tercer trimestre. El total de iniciativas aceptadas a tramitación durante los nueve meses de 2025 fue un 11% menor a los aceptados a tramitación durante el mismo periodo del 2024 (28 iniciativas) y un -17% bajo el promedio histórico para el periodo desde 2010 (34 iniciativas).

En términos de monto de inversión, durante enero a septiembre 2025, ingresaron US\$951,8 millones, de los cuales US\$950,9 millones fueron aceptados a tramitación (99%). Del monto total ingresado al sistema durante el tercer trimestre (US\$169,5 millones) el 100% fue aceptado a continuar con su tramitación. El monto total aceptado a tramitación durante enero a septiembre del 2025 fue un 3% menor al aceptado a tramitación durante el mismo periodo del 2024 (US\$985,1 millones), y un 50% mayor al promedio histórico del periodo desde 2010 (US\$654,8 millones).

Proyectos según sector económico al que pertenecen en el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental

Por sector económico, entre enero y septiembre, el sector energía reportó el mayor monto asociado a ingreso al sistema y aceptado a tramitación sumando US\$686,0 millones, respectivamente. Destaca también el sector Inmobiliario, siendo el segundo en mayor participación en términos de ingresos y de aceptaciones a trámite (US\$198,9 millones respectivamente). En tercer lugar, aparece el sector Instalaciones Fabriles Varias, con un monto asociado a ingreso y aceptaciones a trámite de US\$50,1 millones.

Proyectos desistidos o abandonados en el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental

Debido al contexto de incertidumbre que atraviesa el país, es relevante monitorear los montos de inversión correspondientes a proyectos desistidos o abandonados. Entre enero y septiembre de 2025, éstos alcanzaron los US\$547,0 millones, cifra 206% superior a la del mismo periodo de 2024 (US\$ 178,7 millones), ubicándose por encima del promedio histórico del periodo desde 2010 (US\$169,2 millones).

Si bien la cantidad de iniciativas desistidas durante enero-septiembre de 2025 corresponde a un 26% de los proyectos ingresados. En términos de monto de inversión, el porcentaje aumenta a un 57%. Además, el 50% de los proyectos ingresados entre enero y septiembre de 2025 corresponde a proyectos inferiores a US\$20 millones, en el caso de los proyectos desistido durante el periodo anteriormente mencionados, el 50% supera los US\$13,0 millones. En la misma línea de lo anterior, si comparamos el promedio de millones de dólares por iniciativa, tenemos que el monto en promedio de iniciativas desiertas supera el 221% del monto promedio de iniciativas ingresadas. Todo lo anterior, demostrando que existe mayor deserción de proyectos de alto monto de inversión. Se exhibe una cifra alta con relación al monto de inversión en comparación con el promedio histórico para el periodo desde el 2010. Por lo tanto, adquiere relevancia el monitoreo de los desistimientos ya que, en el actual contexto de incertidumbre, podría haber algunos ajustes en el margen.

Proyectos aprobados en el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental

En lo que respecta a las aprobaciones, entre enero y septiembre de 2025, se aprobaron 18 proyectos en el sistema. Esta cantidad fue un 51% menor a las aprobadas durante el mismo periodo del 2024 (37 iniciativas) y un 22% menor al promedio histórico del periodo desde 2010 (23 proyectos).

En términos de monto de inversión, durante el periodo de análisis se aprobaron US\$713,2 millones, monto un 68% menor al aprobado durante el mismo periodo de 2024 (US\$2.006,2 millones). Junto con lo anterior, este monto se ubica por encima del promedio histórico del periodo desde 2010 (US\$446,8 millones).

Considerando solo aquellos proyectos aprobados en el tercer trimestre de 2025, el tiempo promedio de aprobación de los proyectos fue de 10,8 meses. Con respecto al trimestre anterior, existe una disminución de -44,7% (19,4 meses) y un retroceso de 7% con respecto a julio-septiembre de 2024 (11,6 meses). En contraste con lo anterior, si se analiza el tiempo promedio de aprobación de proyectos de inversión en el Maule durante los primeros nueve meses de 2025, se demora en promedio 13,4 meses en aprobar un proyecto de inversión; si lo comparamos con el promedio histórico del periodo, nos encontramos con un aumento del 40% (tiempo de aprobación proyectos de inversión enero-septiembre desde 2010 a la fecha: 9,5 meses).

A nivel sectorial, destaca el sector energía, el que, entre enero y septiembre, registró un monto de inversión aprobada de US\$335,9 millones. En segundo lugar, aparece el sector saneamiento ambiental con una inversión aprobada de US\$244,6 millones. En tercer lugar, se encuentra el sector inmobiliario con una inversión aprobada de US\$120,2 millones. Estos tres sectores suman el total aprobado (US\$700,7 millones) durante el periodo de análisis.

En conclusión, durante enero a septiembre de 2025, los proyectos ingresados y aceptados a continuar con la tramitación en el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental presentan un escenario negativo. La cantidad de iniciativas disminuyó en comparación con el año anterior y respecto al promedio histórico. Si bien, los montos de inversión disminuyeron respecto al año anterior, los montos siguen siendo significativos en comparación al promedio histórico, lo anterior se produce principalmente debido al ingreso y aceptación de continuar con tramitación de proyectos del sector energía con un alto monto de inversión. Es importante seguir con el monitoreo de estos indicadores ya que, bajo el actual contexto de incertidumbre, se hace incierto el tiempo que demorará la inversión catastrada en materializarse. Así también, se hace necesario el permanente monitoreo del avance de estas iniciativas (aprobación), y de posibles desistimientos de éstas.

Análisis Sector inmobiliario Servicio de Evaluación Ambiental en la Región del Maule **Detalles globales de información de proyectos sector inmobiliario analizados**

Tabla 17: Cantidad de proyectos por periodo según estado

Indicador	Trimestre I		Trimestre II		Trimestre III		ene-sept	
	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025
Ingreso al SEIA	1	0	1	5	5	2	7	7
Aceptación a tramitación	1	0	1	5	4	2	6	7
Aprobación	1	1	3	2	5	3	9	6
Desistimiento	0	0	0	0	1	2	1	2

Tabla 18: Monto de inversión por periodo según estado

Indicador	Trimestre I		Trimestre II		Trimestre III		ene-sept	
	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025
Ingreso al SEIA	40,0	0,0	1,0	140,2	132,5	58,7	173,5	198,9
Aceptación a tramitación	40,0	0,0	1,0	140,2	86,9	58,7	127,9	198,9
Aprobación	0,2	1,0	51,7	56,3	132,2	63,0	184,2	120,2
Desistimiento	0,0	0,0	0,0	0,0	1,2	23,8	1,2	23,8

Proyectos del sector inmobiliario ingresados al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental. Entre enero y septiembre de 2025, se ingresaron 7 proyectos inmobiliarios al sistema, 2 en el tercer trimestre. Las iniciativas inmobiliarias ingresadas al sistema durante enero a septiembre de 2025 se mantuvieron constante respecto a la cantidad total de proyectos ingresados durante el mismo periodo del 2024 (7 proyectos) y un 7% bajo el promedio histórico para el periodo desde 2010 (8 iniciativas aprox.).

En términos de monto de inversión, durante enero y septiembre de 2025, ingresaron US\$198,9 millones, de los cuales US\$58,7 millones fueron ingresados en el tercer trimestre. El monto total de inversión en iniciativas ingresadas al sistema desde enero a septiembre de 2025 fue un 15% mayor respecto al monto total de inversión en proyectos ingresados durante el mismo periodo del 2024 (US\$173,5 millones) y un 26% mayor al promedio histórico para el periodo desde 2010 (US\$157,5 millones).

Proyectos del sector inmobiliario aceptados a continuar con tramitación en el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental

Del total de iniciativas ingresadas al sistema durante enero a septiembre de 2025, el 100% fueron aceptadas a continuar con su tramitación. De las cuales, 2 iniciativas fueron aceptadas durante el tercer trimestre. El total de iniciativas aceptadas a tramitación entre enero y septiembre de 2025 fue un 17% mayor respecto a los aceptados a continuar tramitación durante el mismo periodo del 2024 (6 iniciativas) y un 12% aproximadamente sobre el promedio histórico para el periodo desde 2010 (6,3 iniciativas).

En términos de monto de inversión, enero a septiembre de 2025, ingresaron US\$198,9 millones, de los cuales el 100% fueron aceptados a continuar con su tramitación. El monto total aceptado a tramitación entre enero y septiembre de 2025 fue un 56% mayor al aceptado a tramitación durante el mismo periodo del 2024 (US\$198,9 millones), y un 46% mayor al promedio histórico del periodo desde 2010 (US\$136,1 millones).

Proyectos del sector inmobiliario aprobados en el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental
En lo que respecta a las aprobaciones, desde enero a septiembre de 2025, se aprobaron 6 proyectos en el sistema. Esta cantidad fue un 33% menor a las aprobadas durante el mismo periodo del 2024 (9 iniciativas) y un 63% aprox. mayor al promedio histórico del periodo desde 2010 (4 proyectos).

En términos de monto de inversión, las cifras son mixtas. Durante el periodo de análisis se aprobaron US\$120,21 millones, monto 35% menor al aprobado durante el mismo periodo de 2024 (US\$184,16 millones). En contraste de lo anterior, este monto se ubica un 45% por encima del promedio histórico del periodo desde 2010 (US\$ 82,7 millones).

Considerando solo aquellos proyectos inmobiliarios aprobados en el tercer trimestre de 2025, el tiempo promedio de aprobación de los proyectos fue de 11,2 meses. Con respecto al trimestre anterior, existe una disminución de 69,6% (36,8 meses) y un aumento de 2% con respecto a julio-septiembre de 2024 (11,0 meses) A diferencia de lo anterior, la demora observada para el tercer trimestre de 2025 supera en un 7,8% el tiempo de aprobación promedio del tercer trimestre desde 2010 hasta la fecha (10,4 meses). Si se analiza el tiempo promedio de aprobación desde enero a septiembre del año 2025 para proyectos del sector inmobiliarios se observa que en promedio demoran en aprobarse 19,5 meses; al comparar con el tiempo promedio de aprobación del mismo periodo del 2024 (11,0 meses), aumentó 77,1%. Mientras que, si se compara con el tiempo promedio histórico desde 2010 a la fecha para el periodo enero-septiembre, existe un aumento de 92,1% (tiempo promedio de aprobación de enero a septiembre 2010-2025: 10,2 meses).

Proyectos del sector inmobiliario desistidos o abandonados en el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental

En lo que respecta a los desistimientos, desde enero a septiembre de 2025, se desistió 2 proyectos en el sistema. Esta cantidad fue un 100% mayor a los desistidos durante el mismo periodo del 2024 (1 iniciativa) y un 33% aprox. mayor al promedio histórico del periodo desde 2010 (1,5 proyectos).

En términos de monto de inversión durante el periodo de análisis se desistieron US\$23,8 millones, monto mayor al desistido durante el mismo periodo de 2024 (US\$1,2 millones). Además, este monto se ubica 34% por debajo del promedio histórico del periodo desde 2010 (US\$36 millones).

En conclusión, para el sector productivo inmobiliario las cifras son mixtas. En términos de cantidad de iniciativas ingresadas y aprobadas, los números son negativos en comparación al periodo anterior. Mientras que, en montos de inversión, los proyectos ingresados y aceptados a continuar con su tramitación superan las cifras del año anterior y el promedio histórico del periodo enero a septiembre. En el caso del tiempo que demora en aprobar un proyecto de inversión inmobiliario, ha aumentado en comparación al promedio histórico y respecto al año anterior; incluso se observa que es el segundo tiempo más alto desde 2010 a 2025 para el periodo enero-septiembre. Por lo tanto, hay que mantener un importante monitoreo a este indicador. Es importante seguir trabajando a nivel regional para destrabar los nudos críticos existentes en el sector y así obtener tiempos de aprobaciones más bajos y cumplir con la reglamentación correspondiente para la obtención del RCA.

Infraestructura pública

Inversión directa MOP

Ejecución presupuestaria- Inversión MOP septiembre 2025

Tabla 19: Información presupuestaria MOP para iniciativas de inversión (en millones de pesos).

Dirección, Servicio o Programa	Monto Asignado en Ley de Presupuestos (MM\$)	Presupuest o Vigente (MM\$)	Monto Decretado a Iniciativas (MM\$)	Monto Ejecutado (MM\$)	Avance actual 2025	Avance 2024	Avance real
Dirección de Arquitectura	57.110	77.456	67.341	31.106	46,2%	48,2%	54,9%
Dirección de Obras Hidráulicas	308.121	288.121	288.121	152.827	53,0%	61,9%	-12,7%
Dirección de Vialidad	2.191.421	2.076.374	2.066.311	1.425.404	69,0%	55,3%	27,1%
Dirección de Obras Portuarias	125.418	145.918	145.918	91.424	62,7%	68,5%	5,1%
Dirección de Aeropuertos	143.775	143.775	143.451	87.630	61,1%	64,0%	-0,2%
Subdirección de Servicios Sanitarios Rurales	329.841	284.988	284.751	147.027	51,6%	53,8%	21,0%
Otras direcciones	23.803	22.703	20.734	6.984	33,7%	29,8%	19,3%
Total sin concesiones	3.179.489	3.039.336	3.016.627	1.942.402	64,4%	56,5%	20,0%
Dirección General de Concesiones de Obras Públicas	650.421	603.529	597.898	321.841	53,8%	62,1%	-21,7%
Total	3.829.909	3.642.865	3.614.525	2.264.243	62,6%	57,6%	11,6%

Fuente: DIPRES.

Hasta septiembre de 2025 el MOP ejecutó el 62,6% de su presupuesto decretado para iniciativas de inversión, correspondiente a \$2.264.243 millones. Esta cifra representa un avance superior respecto de lo observado en el mismo período de 2024. En términos reales, se ejecutó un 11,6% más en comparación con igual periodo de 2024.

Tabla 20: Información presupuestaria MOP para iniciativas de inversión según región (en millones de pesos).

Regiones	Monto Asignado en Ley de Presupuestos (MMS)	Presupuesto Vigente (MMS)	Monto Decretado (MMS)	Monto Ejecutado (MMS)	Avance actual 2025	Avance 2024	Variación real
Arica y Parinacota	110.890	139.616	139.616	83.253	59,6%	61,8%	-11,5%
Tarapacá	123.588	111.230	111.230	68.928	62,0%	42,4%	178,8%
Antofagasta	219.052	159.828	159.828	100.684	63,0%	54,1%	4,6%
Atacama	137.899	134.103	134.103	86.731	64,7%	63,8%	-23,9%
Coquimbo	179.421	158.191	158.191	90.268	57,1%	60,5%	11,6%
Valparaíso	221.073	247.899	247.899	151.372	61,1%	57,1%	27,0%
Metropolitana	372.880	363.498	363.498	207.582	57,1%	64,8%	-28,4%
O'Higgins	202.269	154.318	154.318	105.550	68,4%	57,7%	8,8%
Maule	219.812	198.109	198.109	129.449	65,3%	61,2%	-24,7%
Ñuble	169.070	138.560	138.560	84.698	61,1%	45,2%	28,1%
Biobío	314.574	294.315	294.315	182.658	62,1%	62,3%	18,3%
La Araucanía	309.524	272.816	272.816	180.036	66,0%	53,1%	40,7%
Los Ríos	264.476	247.742	247.742	166.567	67,2%	48,7%	53,7%
Los Lagos	403.447	427.866	427.866	290.960	68,0%	57,8%	48,4%
Aysén	166.788	138.768	138.768	83.940	60,5%	47,9%	55,5%
Magallanes y A Ch	171.436	166.392	166.392	109.174	65,6%	59,2%	16,9%
Interregional	243.710	261.275	261.275	142.391	54,5%	56,1%	0,9%
Fondos sin asignar	0	28.340	0	0			Sin avance en 2024
Total	3.829.909	3.642.865	3.614.525	2.264.243	62,6%	57,6%	11,6%

Fuente: DIPRES.

En el caso de la región del Maule, a septiembre del 2025 el MOP ejecutó un 65,3% de su presupuesto decretado para iniciativas de inversión, correspondiente a \$129.449 millones. Con respecto al mismo periodo de 2024, existe una variación real de -24,7%. Del monto ejecutado total en el Maule, se ejecutó en el ítem Obras \$129.003 millones, mientras que se ejecutó \$446 millones correspondientes al ítem Estudios Básicos. Además, el 65,3% del monto total ejecutado durante este periodo corresponde a la Dirección de Vialidad (\$84.538 millones).

Tabla 21: Información presupuestaria MOP Maule para iniciativas de inversión (en millones de pesos).

Dirección, Servicio o Programa	Monto ejecutado obras MM\$	Monto ejecutado estudios básicos MM\$	Monto ejecutado total MM\$
Dirección de Arquitectura	498	0	498
Dirección de Obras Hidráulicas	15.665	446	16.111
Dirección de Vialidad	84.538	0	84.538
Dirección de Obras Portuarias	7.835	0	7.835
Dirección de Aeropuertos	10.605	0	10.605
Subdirección de Servicios Sanitarios Rurales	8.128	0	8.128
Otras direcciones	0	0	0
Total sin concesiones	127.269	446	127.716
Dirección General de Concesiones de Obras Públicas	1.733	0	1.733
MOP Maule	129.003	446	129.449

Fuente: DIPRES.

Tabla 22: presupuesto ejecutado hasta septiembre 2025 en iniciativas de inversión MOP (Subt. 31) según comienzo de ciclo de vida de la inversión.

Región	Arrastre	Nuevo	Total	% Arrastre	% Nuevo
Arica y Parinacota	62.808	20.445	83.253	75,4%	24,6%
Tarapacá	55.852	13.076	68.928	81,0%	19,0%
Antofagasta	90.626	10.058	100.684	90,0%	10,0%
Atacama	67.695	19.035	86.731	78,1%	21,9%
Coquimbo	63.627	26.640	90.268	70,5%	29,5%
Valparaíso	135.319	16.054	151.372	89,4%	10,6%
Metropolitana	169.544	38.038	207.582	81,7%	18,3%
Libertador General Bernardo O'Higgins	89.466	16.084	105.550	84,8%	15,2%
Maule	110.535	18.914	129.449	85,4%	14,6%
Ñuble	64.746	19.952	84.698	76,4%	23,6%
Biobío	157.512	25.146	182.658	86,2%	13,8%
Araucanía	164.867	15.169	180.036	91,6%	8,4%
Los Ríos	148.734	17.833	166.567	89,3%	10,7%
Los Lagos	267.774	23.186	290.960	92,0%	8,0%
Aysén	72.478	11.462	83.940	86,3%	13,7%
Magallanes y Ach	100.863	8.311	109.174	92,4%	7,6%
Interregional	81.433	60.959	142.391	57,2%	42,8%
Nacional	1.903.881	360.362	2.264.243	84,1%	15,9%

Fuente: DIRPLAN MOP.

Del del total ejecutado a nivel nacional hasta septiembre de 2025, un 85,4% corresponde a iniciativas de inversión proveniente de periodos presupuestarios anteriores. Mientras que un 14,6% del presupuesto ejecutado proviene de iniciativas nuevas.

Al observar la representatividad CChC Maule en la ejecución presupuestaria 2025 relacionada con iniciativas de inversión MOP en la Región del Maule tenemos que, del monto total ejecutado durante los nueve meses de 2025, los socios empresa CChC Maule representan un 29,62%.

La representatividad de los socios CChC Maule creció en 3,63 puntos porcentuales con respecto al porcentaje de representación de estos en la ejecución presupuestaria de iniciativas de inversión MOP en la región el año 2024 (25,99%). Mientras que, si nos comparamos con lo ejecutado al mismo periodo del año anterior (participación de socios en ejecución presupuestaria MOP Maule septiembre 2024: 25,64%) existe un aumento de 3,98 puntos porcentuales. En términos monetarios, el presupuesto ejecutado por los socios CChC Maule en comparación con igual periodo del año anterior disminuye un 13%.

Tabla 26: representatividad socios CChC Maule en ejecución presupuestaria iniciativas de inversión MOP Maule a septiembre 2025 y comparación a 12 meses.

Representatividad	% septiembre 2025			Variación c/r a septiembre 2024 (puntos porcentuales)		
	Ejecutado arrastre	Ejecutado nuevo	Ejecutado total	Ejecutado arrastre	Ejecutado nuevo	Ejecutado total
No socio CChC Maule	61,30%	9,08%	70,38%	26,54	-26,45	0,09
Socio empresa CChC Maule	24,09%	5,53%	29,62%	11,53	-7,55	3,98
Región del Maule	85,39%	14,61%		37,96	-37,96	

Fuente: DIRPLAN MOP.

El detalle con respecto a la ejecución presupuestaria a septiembre 2025 relacionada con iniciativas de inversión MOP en la Región del Maule según a quien se paga el contrato se puede revisar en la siguiente tabla:

Tabla 23: ejecución presupuestaria a septiembre 2025 relacionada con iniciativas de inversión MOP en la Región del Maule.

Destino pago	Monto ejecutado arrastre MM\$	Monto ejecutado nuevo MM\$	Monto ejecutado total (MM\$)
No socio CCHC Maule	79.350,0	11.757,6	91.107,5
Socio empresa CCHC Maule	31.185,0	7.156,4	38.341,4
Total general	110.535,0	18.913,9	129.448,9

Fuente: DIRPLAN MOP.

El detalle con respecto a la ejecución presupuestaria a septiembre 2024 relacionada con iniciativas de inversión MOP en la Región del Maule según a quien se paga el contrato se puede revisar en la siguiente tabla:

Tabla 25: ejecución presupuestaria a septiembre 2024 relacionada con iniciativas de inversión MOP en la Región del Maule

Destino pago	Monto ejecutado arrastre (MM\$)	Monto ejecutado nuevo (MM\$)	Monto ejecutado total (MM\$)
No socio CCHC Maule	59.785,3	61.126,5	120.911,8
Socio empresa CCHC Maule	21.604,5	22.501,7	44.106,2
Expropiación de terrenos para el ítem proyecto	166,7	2.216,5	2.383,2
Varios proveedores	24,7	4.594,3	4.618,9
Total general	81.581,1	90.439,0	172.020,1

Fuente: DIRPLAN MOP.

El detalle con respecto a la ejecución presupuestaria 2024 relacionada con iniciativas de inversión MOP en la Región del Maule según a quien se paga el contrato se puede revisar en la siguiente tabla:

Tabla 27: ejecución presupuestaria 2024 relacionada con iniciativas de inversión MOP en la Región del Maule.

Destino pago	Monto ejecutado arrastre (MM\$)	Monto ejecutado nuevo (MM\$)	Monto ejecutado total (MM\$)
No socio CCHC Maule	77.641	82.894	160.534
Socio empresa CCHC Maule	27.039	34.078	61.117
Expropiación de terrenos para el ítem proyecto	178	5.342	5.521
Varios proveedores	39	7.938	7.977
Total general	104.897	130.252	235.149

Fuente: DIRPLAN MOP.

Cabe destacar que del total ejecutado en la Región del Maule por MOP en iniciativas de inversión hasta septiembre 2025, \$106.377,9 millones fueron contratados mediante propuesta pública (82,18% con respecto al total).

En el caso de lo ejecutado por socios CChC Maule (\$38.341,4 millones) lo contratado mediante propuesta pública es de 84,38%. El detalle con respecto a la ejecución MOP Maule según tipo de contratación y destino del pago, se muestra a continuación:

Tabla 29: ejecución presupuestaria a septiembre 2025 relacionada con iniciativas de inversión MOP en la Región del Maule según tipo de contratación

Tipo contratación	No socio CChC Maule	Socio empresa CChC Maule	Total general
Propuesta privada	2.733,7	4.501,4	7.235,1
Propuesta pública	74.027,2	32.350,7	106.377,9
Trato directo	10.621,7	90,3	10.712,0
Trato directo con cotización	3.725,0	1.399,0	5.124,0
Total general	91.107,5	38.341,4	129.448,9

Fuente: DIRPLAN MOP.

Si bien, el mayor monto de lo ejecutado durante los nueve meses de 2025 por socios CChC Maule corresponde a iniciativas contratadas mediante propuesta pública, un 85% de este corresponde a iniciativas de arrastre. El detalle con respecto a la ejecución MOP Maule según tipo de contratación, destino del pago y porcentaje según comienzo de ciclo de vida de la inversión, se muestra a continuación:

Tabla 28: Ejecución presupuestaria a septiembre 2025 relacionada con iniciativas de inversión MOP en la Región del Maule según tipo de contratación y destino de pago.

Socio Maule	Tipo contratación	ejecutado arrastre (MM\$)	ejecutado nuevo (MM\$)	Monto ejecutado total (MM\$)
No socio CChC Maule	Propuesta privada	2.733,7	0,0	2.733,7
	Propuesta pública	68.399,3	5.627,8	74.027,2
	Trato directo	4.492,0	6.129,7	10.621,7
	Trato directo con cotización	3.725,0	0,0	3.725,0
Socio empresa CChC Maule	Propuesta privada	4.501,4	0,0	4.501,4
	Propuesta pública	25.194,3	7.156,4	32.350,7
	Trato directo	90,3	0,0	90,3
	Trato directo con cotización	1.399,0	0,0	1.399,0
Total general		110.535,0	18.913,9	129.448,9

Fuente: DIRPLAN MOP.

Plan de licitaciones MOP Maule a septiembre 2025

De acuerdo con los datos revisados al día 24 de septiembre de 2025 de acuerdo con la información entregada mediante Mercado Público. Existen ya publicadas 23 de las 28 licitaciones del Plan de Licitaciones MOP para la Región del Maule. De las 26 comprometida hasta el cierre del mes de agosto, 3 aún no se han publicado en dicha página.

De las 23 licitaciones que se encuentran en la web de Mercado Publico (presupuesto estimado M\$29.570.761):

- 3 están desierta y representan un presupuesto estimado de M\$2.003.891.
- 4 están adjudicada y representan un presupuesto estimado de M\$2.985.386.
- 5 se encuentran posiblemente adjudicadas y representan un presupuesto estimado de M\$6.643.382.

- 1 se encuentra posiblemente desierta porque las empresas oferentes no aprobaron la evaluación técnica y representa un presupuesto estimado de M\$2.600.000
- 8 se encuentran cerradas a recibir más ofertas y representan un presupuesto estimado de M\$15.063.262.
- 2 se encuentran publicada y disponible para ofertar y representan un presupuesto estimado de M\$ 274.840.

De las 5 licitaciones que aún no se han publicado en el sitio Web. Se comprometieron 3 hasta el cierre de agosto 2025 (presupuesto estimado M\$688.368), los 2 restantes se comprometieron a licitar durante 2025 (presupuesto estimado M\$5.222.082)

De las 3 que se comprometieron al cierre de agosto de 2025:

- 1 correspondía publicarse durante mayo 2025 (M\$ 197.460).
- 1 correspondía publicarse durante junio de 2025 (M\$ 408.181).
- 1 correspondía publicarse durante julio de 2025 (M\$ 82.727).

Ver detalle de cantidad de licitaciones a continuación.

mes publicación	Mes compromiso								Sin fecha específica (2025)
	ene	feb	mar	abr	may	jun	jul	ago	
No se han publicado aún					1	1	1		2
ene	1					1			
feb		1							
mar			1	2	2	2			
abr			1						
may					2				
jun				1	2				
jul						1		1	
ago						3	2		

Fuente: DIRPLAN y Mercado Publico.

El detalle de las licitaciones en relación con el presupuesto estimado en miles de pesos (M\$) se puede ver a continuación:

Estado de publicación	estado MP	Mes compromiso								
		ene	feb	mar	abr	may	jun	jul	ago	Sin fecha específica (2025)
No se han publicado aún						197.460	408.181	82.727		5.222.082
ene	Posiblemente adjudicada	2.741.430					628.511			
feb	Posiblemente adjudicada		171.518							
mar	Adjudicada			1.577.106		228.216				
	Cerrada a recibir más ofertas				50.224	332.987	5.271.876			
	Desierta				1.742.105		90.268			
abr	Adjudicada			346.464						
may	Adjudicada					833.600				
	Posiblemente adjudicada					2.156.540				
jun	Posiblemente adjudicada				980.672					
	Cerrada a recibir más ofertas					519.065				
jul	Posiblemente adjudicada						136.229			
	Posiblemente desierta por evaluación técnica								2.600.000	
ago	Cerrada a recibir más ofertas						8.889.110			
	Publicada y disponible para ofertar							274.841		

Fuente: DIRPLAN y Mercado Publico.

Vivienda

Vivienda publica

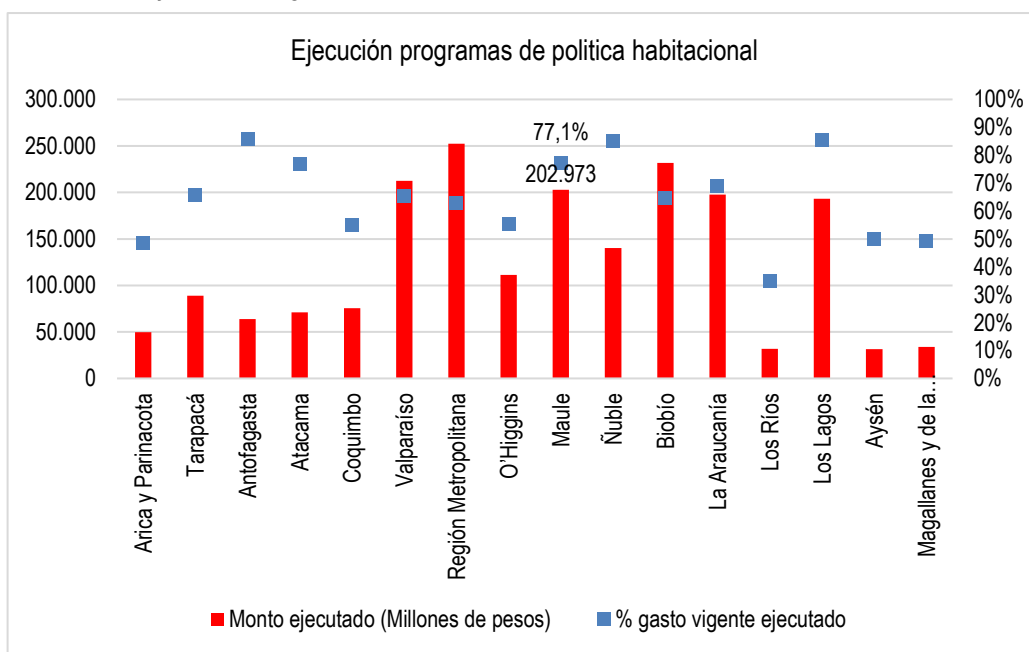
Avance presupuestario Minvu 2025

A septiembre de 2025 (último dato disponible) se observa una ejecución presupuestaria equivalente a 2.185.264 millones de pesos para desarrollar los distintos programas de política habitacional, monto equivalente a un 66,54% de avance con respecto al gasto vigente a la fecha para 2025 (\$3.284.071 millones).

Avance presupuestario Serviu Maule 2025

En la Región del Maule, se observa una ejecución presupuestaria equivalente a 202.973 millones de pesos para desarrollar los distintos programas de política habitacional, monto equivalente a un 77,1% de avance con respecto al gasto vigente a la fecha para 2025 (\$263.238 millones).

Gráfico 12: Ejecución programas de política habitacional



Fuente: DIPRES

Al comparar el gasto ejecutado para desarrollar los distintos programas de política habitacional a septiembre 2025 con respecto al mismo periodo del año anterior, se observa un aumento en el gasto real de \$ 172.657 millones a nivel nacional. Lo que corresponde a un crecimiento del 8,6%. En el caso de la región del Maule, se observa un alza del gasto real de \$39.556 millones. Lo que corresponde a un crecimiento del 24,2%.

El desglose del presupuesto para los distintos programas de política habitacional a septiembre 2025 (millones de pesos) en la Región del Maule se puede apreciar en la siguiente tabla:

Tabla 30: Presupuesto SERVIU Maule según programa de política habitacional (en millones de pesos)

Programa de política habitacional	Presupuesto inicial	Presupuesto vigente	Monto ejecutado acumulado	% gasto vigente ejecutado
Fondo Solidario de Elección de Vivienda	127.093	134.163	118.649	88,4%
Municipalidades para el Programa Recuperación de Barrios	0	0	0	0,00%
Municipalidades para Pequeñas Localidades	0	205	205	100,0%
Programa Asentamientos Precarios	0	0	0	0,0%
Programa de Habitabilidad Rural	25.841	22.341	13.669	61,2%
Programa de Integración Social y Territorial (DS 19/2016)	31.866	31.551	24.485	77,6%
Programa Mejoramiento de Viviendas y Barrios	20.683	20.683	17.880	86,4%
Sistema Integrado de Subsidio	39.465	35.929	17.969	50,0%
Subsidio de Protección del Patrimonio Familiar	18.342	18.342	10.106	55,1%
Subsidios Fondo Solidario de Vivienda (DS 174)	0	22	11	48,4%
Subsidios Leasing	2	2	0	48,4%
Región del Maule	263.292	263.238	202.973	77,1%

Fuente: DIPRES

Avance del Plan de Emergencia Habitacional – 30 sept. 2025

Tabla 31: Avance Plan de Emergencia Habitacional según región.

Región	Meta PEH	Viviendas terminadas	% Avance
Arica y Parinacota	7.540	4.924	65,3%
Tarapacá	9.300	5.076	54,6%
Antofagasta	17.400	6.152	35,4%
Atacama	7.517	5.349	71,2%
Coquimbo	12.490	11.524	92,3%
Valparaíso	31.246	23.460	75,1%
O'Higgins	14.667	13.002	88,6%
Maule	16.667	21.787	130,7%
Ñuble	6.557	8.803	134,3%
Biobío	18.896	23.645	125,1%
La Araucanía	13.533	18.519	136,8%
Los Ríos	5.612	4.920	87,7%
Los Lagos	14.165	14.913	105,3%
Aysén	1.293	1.369	105,9%
Magallanes	1.962	3.116	158,8%
Metropolitana	81.155	53.720	66,2%
Nacional	260.000	220.279	84,7%

Fuente: MINVU.

Al término del mes de septiembre de 2025, el Plan de Emergencia Habitacional mostró un avance de 84,7% respecto de la meta (260.000 viviendas) a nivel nacional. En el caso del Maule, el avance es de 130,7% respecto a la meta (16.667 viviendas).

Tabla 32: Viviendas en ejecución Plan de Emergencia Habitacional según grado de ejecución.

Región	[0-25[[25-50[[50-75[[75-100[100%	Total
Arica y Parinacota	1.155	66	845	1.422	490	3.978
Tarapacá	1.978	687	866	912	151	4.594
Antofagasta	3.766	946	588	1.227	288	6.815
Atacama	1.187	509	453	1.299	13	3.461
Coquimbo	2.625	1.564	618	1.366	11	6.184
Valparaíso	5.237	2.048	1.678	3.118	121	12.202
O'Higgins	3.405	1.726	1.084	2.446	172	8.833
Maule	3.691	707	1.499	4.236	44	10.177
Ñuble	1.469	1.121	587	1.711	224	5.112
Bíobío	1.459	2.324	580	4.176	288	8.827
La Araucanía	3.296	632	1.357	2.187	137	7.609
Los Ríos	525	171	151	580	12	1.439
Los Lagos	2.620	1.976	972	2.214	99	7.881
Aysén	222	239	122	313	103	999
Magallanes	879	94	95	1.555	0	2.623
Metropolitana	9.372	6.183	6.058	12.679	2.245	36.537
Nacional	42.886	20.993	17.553	41.441	4.398	127.271

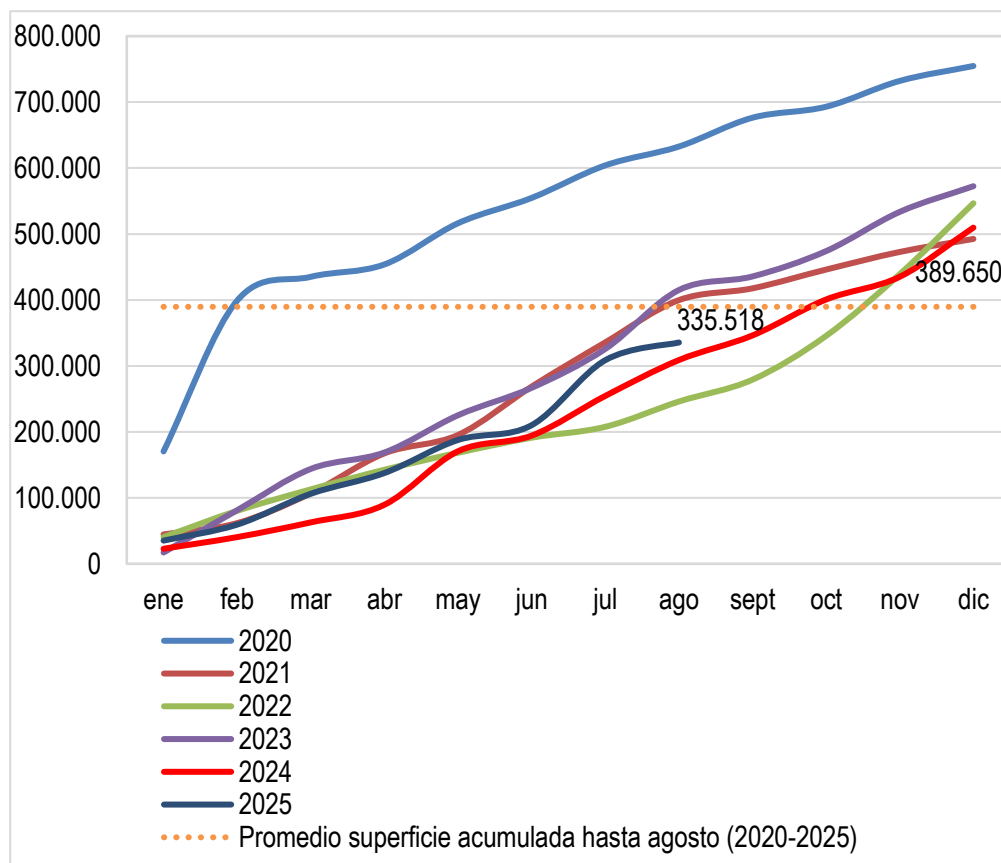
Fuente: MINVU.

Al cierre del mes de septiembre de 2025, a nivel nacional se encuentran en ejecución 127.271 viviendas. De estas, 45.839 tienen un grado de avance del 75% o superior. Esto nos indica que, al cierre del 2025, sobre 96% de las viviendas que se comprometen para el Plan de Emergencia Habitacional podrían estar entregadas.

En el caso del Maule, se encuentran en ejecución 10.177 viviendas. De estas, 4.280 se encuentran en etapas avanzadas de construcción (42,1% del total regional en ejecución). En el Maule, si se toma en cuenta la cantidad de viviendas terminadas (21.787) y suman aquellas viviendas con etapa avanzada de ejecución (grado de avance del 75% o superior) al 30 de septiembre de 2025, se estaría logrando tener aproximadamente 26.067 viviendas terminadas antes del cierre de 2025. Lo que significaría lograr tener 56,4% sobre la meta del Plan de Emergencia Habitacional ya terminado en la región.

Permisos de edificación

Gráfico 13: Superficie autorizada acumulada en obras nuevas Región del Maule (m²).



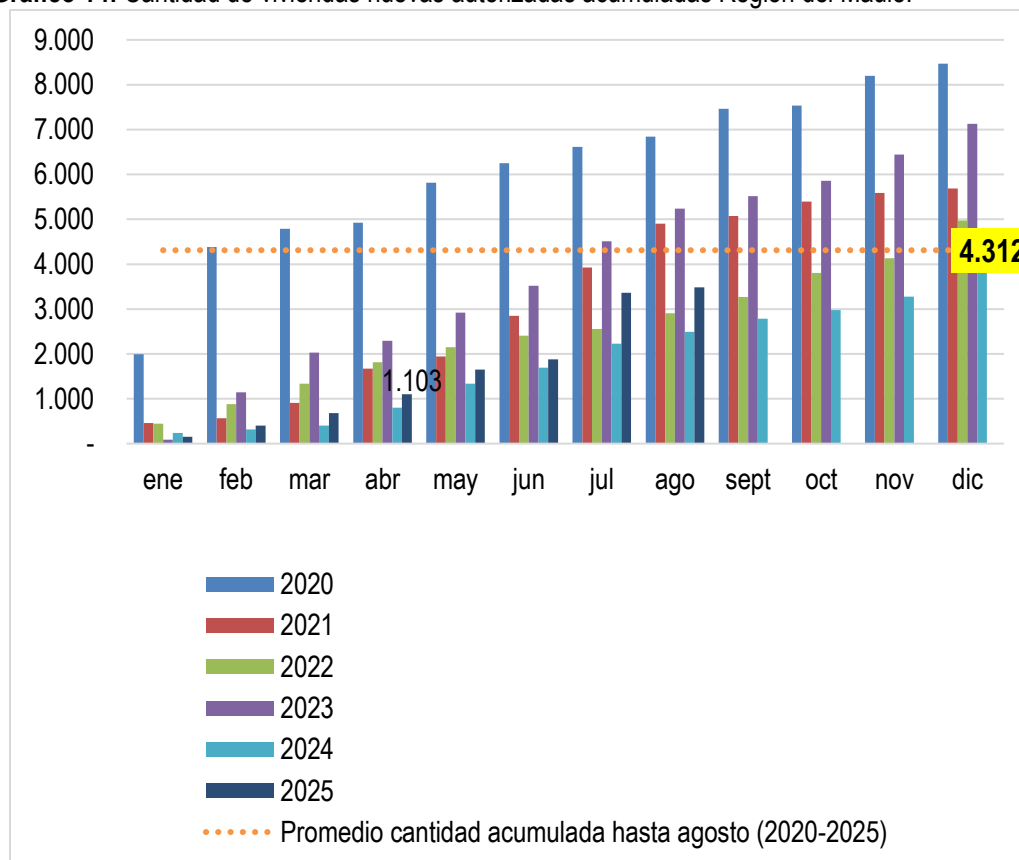
Fuente: INE

De acuerdo con los datos proporcionados por la Gerencia de Estudios y Políticas Públicas de la Cámara Chilena de la Construcción, durante 2024 la superficie acumulada autorizada para obras nuevas en la Región del Maule registró una disminución anual de 11%. Hasta agosto de 2025 se observaba un aumento de 8,6% respecto del mismo período de 2024, alcanzando 335.518 m². A demás, esta cifra está -13,9% por debajo del promedio del período 2020–2025 (389.650 m²).

En lo que respecta a permisos de edificación autorizados con destino Vivienda, en 2024 la superficie acumulada para obras nuevas en la Región del Maule registró una baja anual de -31,7%. Hasta agosto de 2025 se observaba un alza de 42,2% respecto del mismo período de 2024, alcanzando 243.839 m². A demás, esta cifra está -18,9% por debajo del promedio del período 2020–2025 (300.845 m²).

En relación con los permisos de edificaciones autorizados de tipo habitacional, la cantidad de viviendas nuevas autorizadas en el Maule hasta agosto de 2025 acumulan un total de 3.485 viviendas. En comparación con igual periodo de 2024, se tiene un alza de 992 viviendas (39,8% más en comparación a agosto de 2024). A demás, esta cifra está -19,2% por debajo del promedio del período 2020–2025 (4.312 viviendas).

Gráfico 14: Cantidad de viviendas nuevas autorizadas acumuladas Región del Maule.



Fuente: INE

En relación con los permisos de edificaciones autorizados de tipo no habitacional, la superficie acumulada para obras nuevas en la Región del Maule hasta agosto de 2025 suma un total de 91.679 m². De esto, 87,7% corresponde a permisos de edificación autorizados con destino Industria, Comercio y Establecimientos financieros (80.444 m²). Mientras que el 12,3% restante (11.235 m²) corresponde a permisos de edificación autorizados con destino servicios.

En lo que respecta a permisos de edificación autorizados con destino Industria, Comercio y Establecimientos financieros, en 2024 la superficie acumulada para obras nuevas en la Región del Maule registró un alza anual de 151,5%. Hasta agosto de 2025 se observaba un retroceso de -35% respecto del mismo período de 2024, alcanzando 80.444 m². A demás, esta cifra está 17,1% por encima del promedio del período 2020–2025 (68.707 m²).

En lo que respecta a permisos de edificación autorizados con destino Servicios, en 2024 la superficie acumulada para obras nuevas en la Región del Maule registró un retroceso anual de -63,9%. Hasta agosto de 2025 se observaba una baja de -17,1% respecto del mismo período de 2024, alcanzando 11.235 m². A demás, esta cifra está -44,1% por abajo del promedio del período 2020–2025 (20.098 m²).

Ingresos del Trabajo

Sin duda, uno de los elementos que se ponen en riesgo ante un recurso natural que proporciona abundante riqueza, sin necesariamente requerir una gran cantidad de mano de obra calificada es, precisamente, perder de vista lo indispensable de la formación de capital humano cada vez más calificado para el desarrollo económico y social del país (Sachs y Warner, 1995).

Por todo lo expuesto, en particular, lo que se refiere a la literatura económica en el área de la educación, se asume con especial fuerza en el presente estudio la hipótesis que el mayor capital humano se correlaciona con mejores ingresos en el caso de los trabajadores, mayor productividad en el caso de las empresas y mayor prosperidad en el caso de los países. Es por ello, que es muy visible que, en regiones como el Maule, donde aproximadamente el 70% de los ocupados tiene hasta educación secundaria, los niveles de ingreso del trabajo sean muy bajos. En particular, en ciudades como Cauquenes, Linares, Curicó e incluso Talca, su población tiene comparativamente, a nivel nacional, un menor nivel promedio de educación y, en especial, de calificación para actividades productivas de mayor industrialización y tecnología.

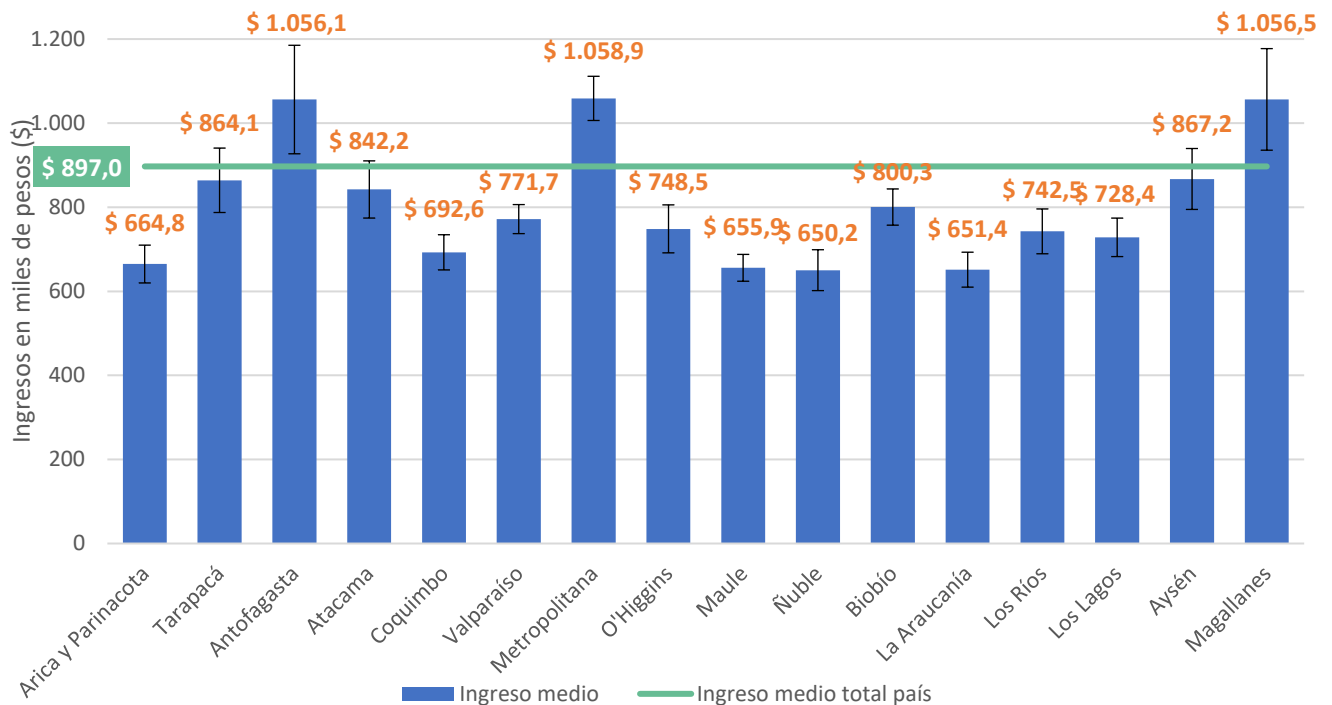
Lo anterior, explicado, en parte, por la matriz productiva de nuestra región que se sustenta en la agricultura y, últimamente, en el comercio y servicios generales, que son actividades que no requieren mayor calificación y, por ende, tampoco reportan mayores ingresos a sus prestadores.

Se observa (Gráfico 15) que la media de los ingresos de los ocupados en la región del Maule es de \$615.400, siendo la segunda región con menor ingreso del país, después de la nueva región de Ñuble que alcanzó los \$612.600.

Aún más, si consideramos como parámetro la mediana (ingreso justo en la mitad), el 50% de los ocupados maulinos posee un ingreso inferior a los \$496.300, esto es solo \$3.700 menos que el actual salario mínimo. (a partir del 1 de julio de 2024 el salario mínimo en Chile es de \$500.00). En cambio, en el extremo superior de ingresos se ubica la región de Antofagasta con un promedio de \$1.085.900, seguido de cerca por Magallanes y Antártica Chilena con un promedio de \$958.600, lo que también da cuenta de la gran desigualdad de ingresos en Chile entre las regiones. A nivel nacional la media es de \$826.500 y la mediana es de \$582.600.

A continuación, se muestra el Ingreso Medio y Mediano de Chile y Regiones.

Gráfico 15: Ingreso Medio. Regiones de Chile, 2024.

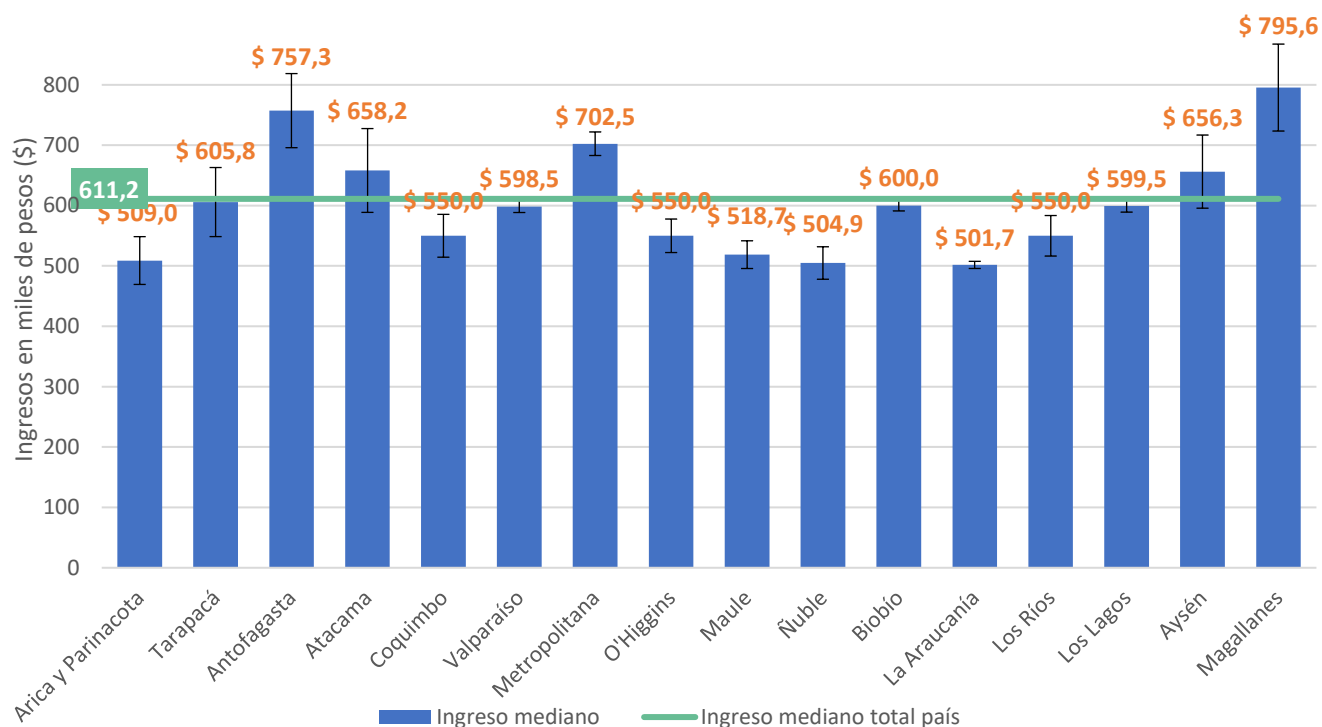


Fuente: INE Maule, Encuesta Suplementaria de Ingresos 2024 (ESI)

Las regiones con los ingresos medio más altos y que sobrepasaron el promedio nacional (\$897.019) fueron Metropolitana, Magallanes y Antofagasta, con un ingreso medio de \$1.058.905, \$1.056.485 y \$1.056.125, respectivamente.

En tanto, las regiones de Ñuble, La Araucanía y Maule presentaron ingresos medios de \$650.239, \$651.445 y \$655.862, respectivamente.

Gráfico 16: Ingreso Mediano. Regiones de Chile, 2024.



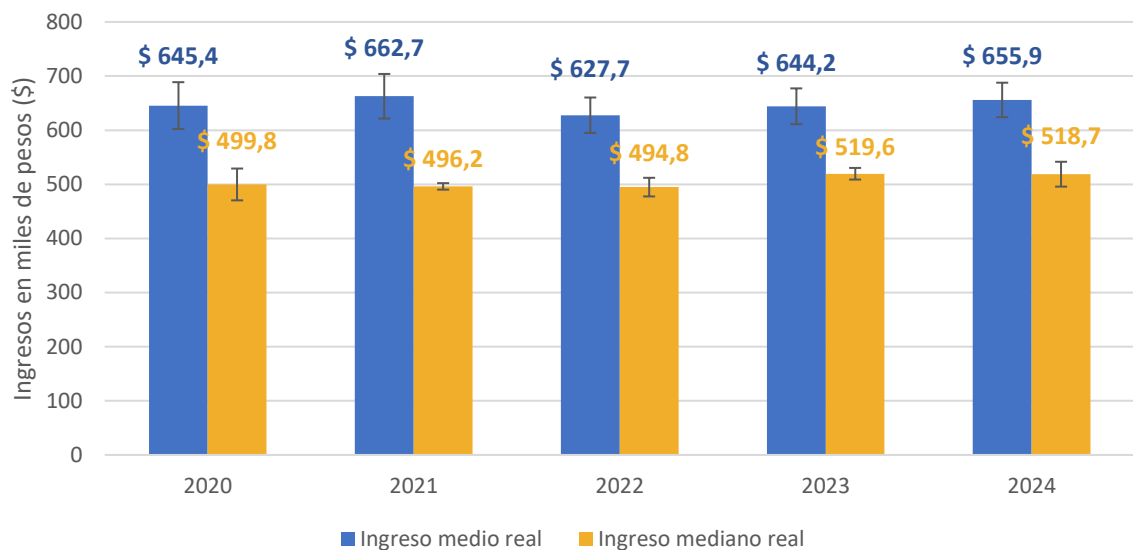
Fuente: INE Maule, Encuesta Suplementaria de Ingresos 2024 (ESI)

El ingreso mediano nacional fue de \$611.162, y para las regiones de Magallanes, Antofagasta y Metropolitana, este ingreso fue de \$795.579, \$757.312 y \$702.463, respectivamente.

Las regiones de La Araucanía, Ñuble y Arica y Parinacota presentaron ingresos medianos de \$501.710, \$504.875 y \$508.951, respectivamente.

Considerando los ingresos del quinquenio 2020-2024, en términos reales, a precios de octubre de 2023, el ingreso medio real estimado para el total de personas ocupadas en 2019 fue de \$594.903, y de \$615.379 en 2023. Por su parte el ingreso mediano real estimado para el total de personas ocupadas en 2019 fue de \$452.370, mientras que en 2023 fue de \$496.299. (ver gráfico)

Gráfico 17: Ingreso medio y mediano real de los ocupados región Maule. (2019-2024)



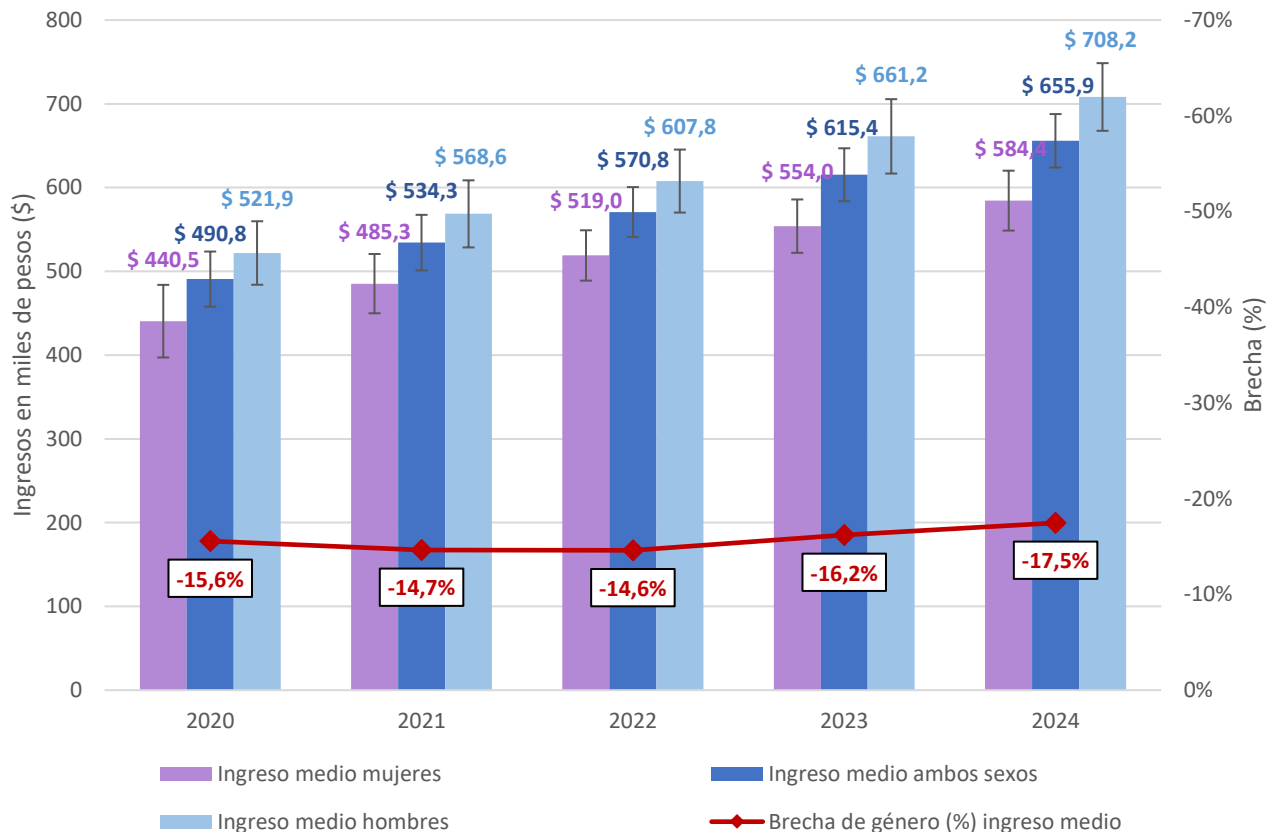
Fuente: INE Región del Maule.2025.

La desigualdad de los ingresos en Chile para distintos niveles de educación reporta una rentabilidad (Ingresos/ Inversión en educación) muy disímil, siendo aquellos que poseen sólo educación básica (Trabajo NO Calificado) los que menos perciben ingresos de su trabajo, por el contrario, aquellos con educación superior (Trabajo Calificado) son los que mayores ingresos reciben.

Se aprecia (gráfico 15) que los ocupados del Maule con sólo educación primaria apenas alcanzan los \$404.400, en promedio, y están muy por debajo del salario mínimo.

En cambio, los ocupados con educación universitaria alcanzan, en promedio, los \$956.900. La mayor proporción de ocupados/as tiene educación secundaria y concentran al 42,4% del total de personas ocupadas, con ingresos medio y mediano mensual de \$511.845 y \$476.447, respectivamente.

Gráfico 18: Ingreso medio mensual de las personas ocupadas y brecha de género en el ingreso, según sexo y año, 2020-2024



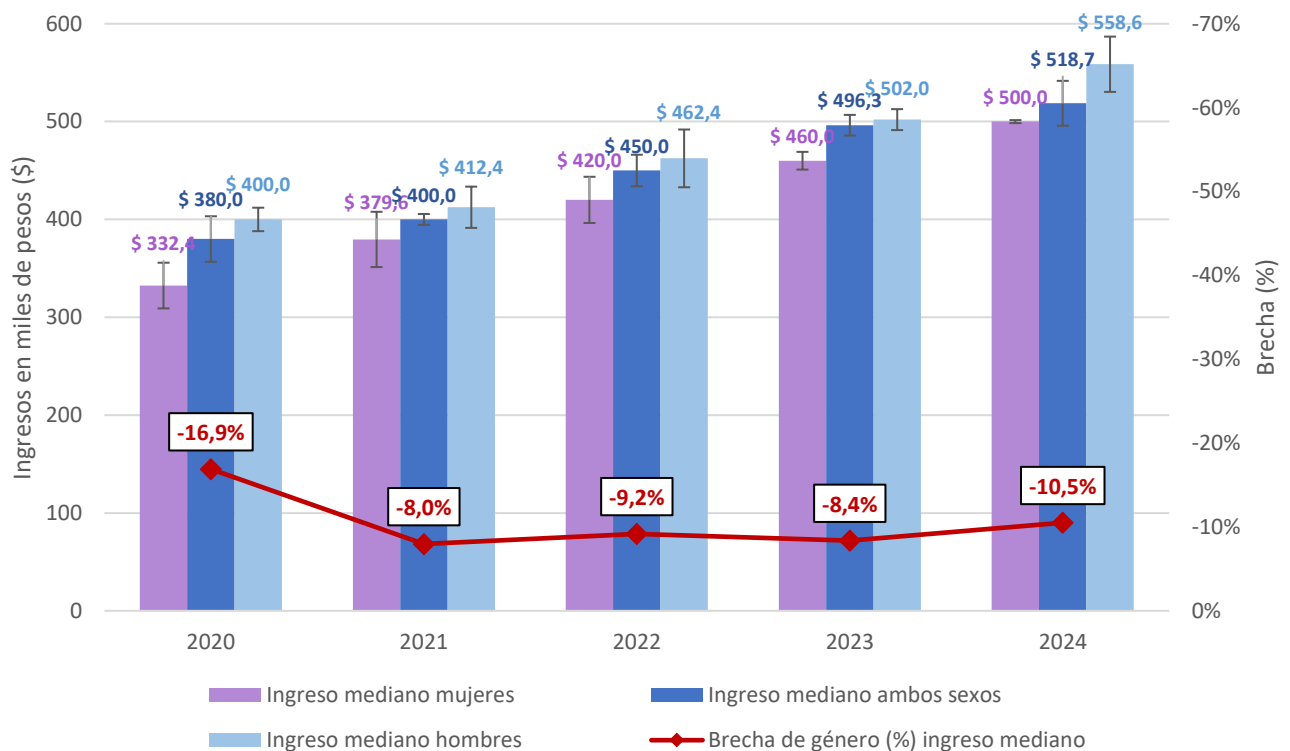
Fuente: INE Región del Maule.2025.

Durante 2024, el ingreso medio mensual estimado para la población ocupada alcanzó \$655.862, en la región del Maule.

El ingreso mediano mensual de las personas ocupadas en 2024 se estimó en \$518.704, mientras que en 2023 se ubicó en \$496.299.

El 50% de las mujeres ocupadas percibieron un ingreso mensual menor o igual a \$500.000, mientras que en el caso de los hombres este fue de \$558.604.

Gráfico 19: Ingreso mediano mensual de las personas ocupadas y brecha de género en el ingreso, según sexo y año, 2020-2024



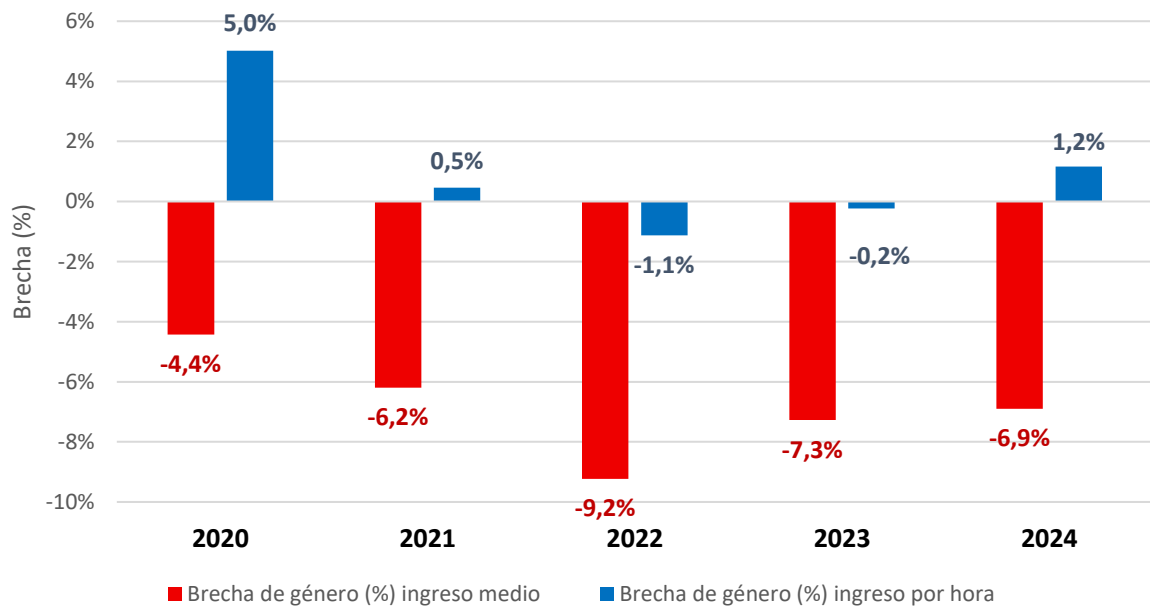
Fuente: INE Región del Maule.2025

El 50% de las personas ocupadas en la Región del Maule percibió ingresos menores o iguales a \$518.704 en 2024.

El ingreso mediano mensual de las personas ocupadas en 2024 se estimó en \$518.704, mientras que en 2023 se ubicó en \$496.299.

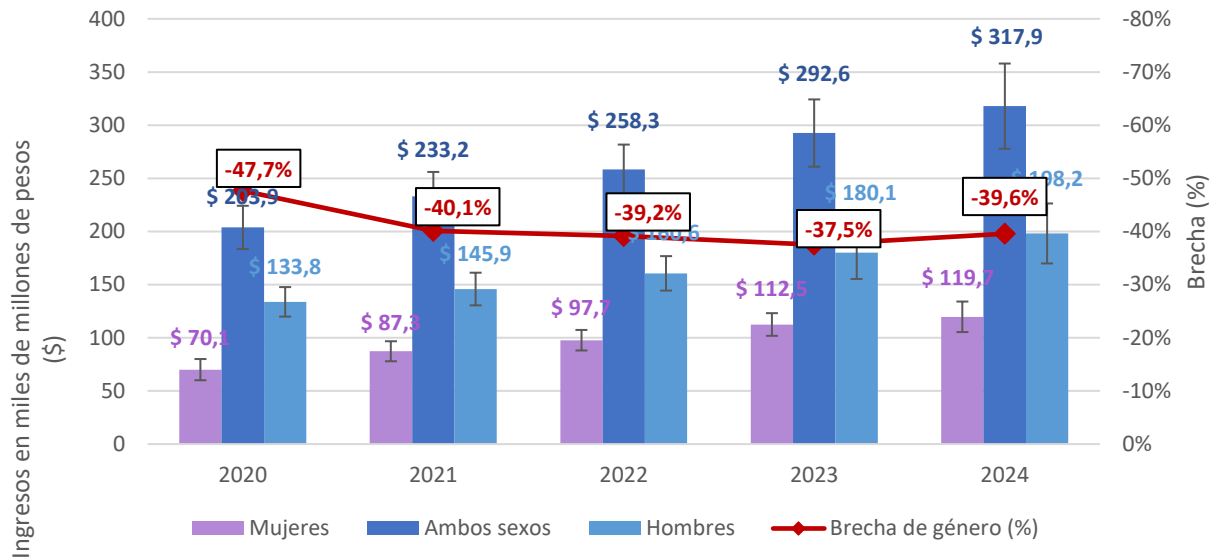
El 50% de las mujeres ocupadas percibieron un ingreso mensual menor o igual a \$500.000, mientras que en el caso de los hombres este fue de \$558.604.

Gráfico: Brecha de género en el ingreso medio mensual de personas asalariadas.



Durante 2020, la brecha de género en el ingreso medio mensual de personas asalariadas fue de -4,4% y para el 2024 fue de -6,9% en desmedro de las mujeres.

Gráfico 20: Masa de ingresos de las personas ocupadas y brecha de género en la masa de ingresos, según sexo y año, 2020-2024

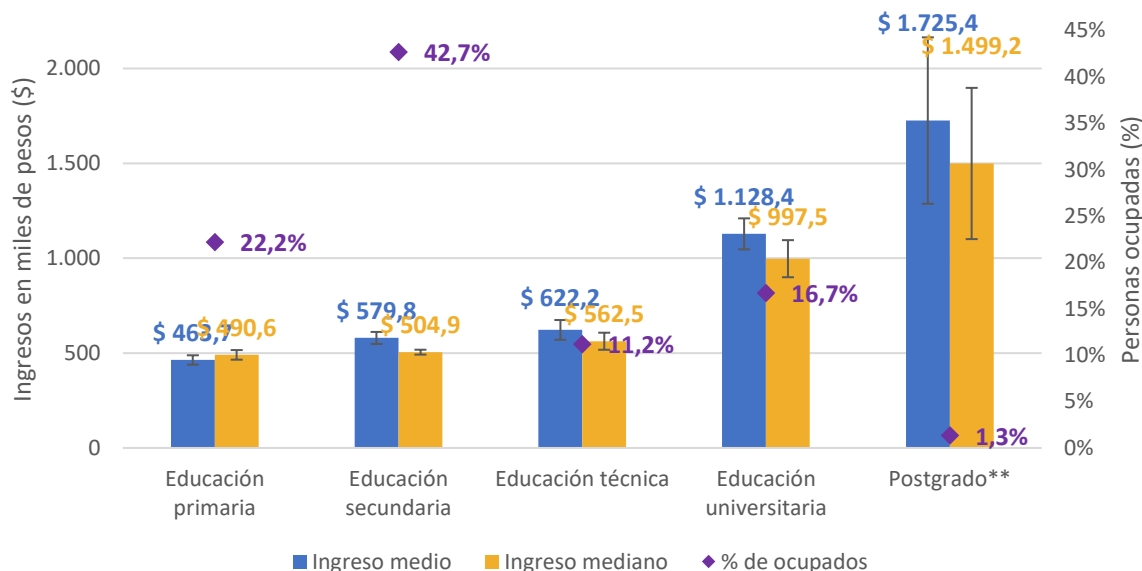


Fuente: INE Región del Maule.2025.

En la región del Maule, la masa de ingresos alcanzó los 317.897 millones de pesos en 2024.

En 2024, la masa de ingresos del trabajo de los hombres alcanzó los \$198.150 millones de pesos; mientras que el de las mujeres fue de \$119.746 millones de pesos, ubicando la brecha de género en la masa de ingresos en un -39,6% en desmedro de las mujeres*. La masa de ingresos en 2023 fue de \$292.561 millones, mientras que en 2024 fue \$317.897 millones

Gráfico 21: Ingresos según nivel educacional. Región del Maule ESI 2024.



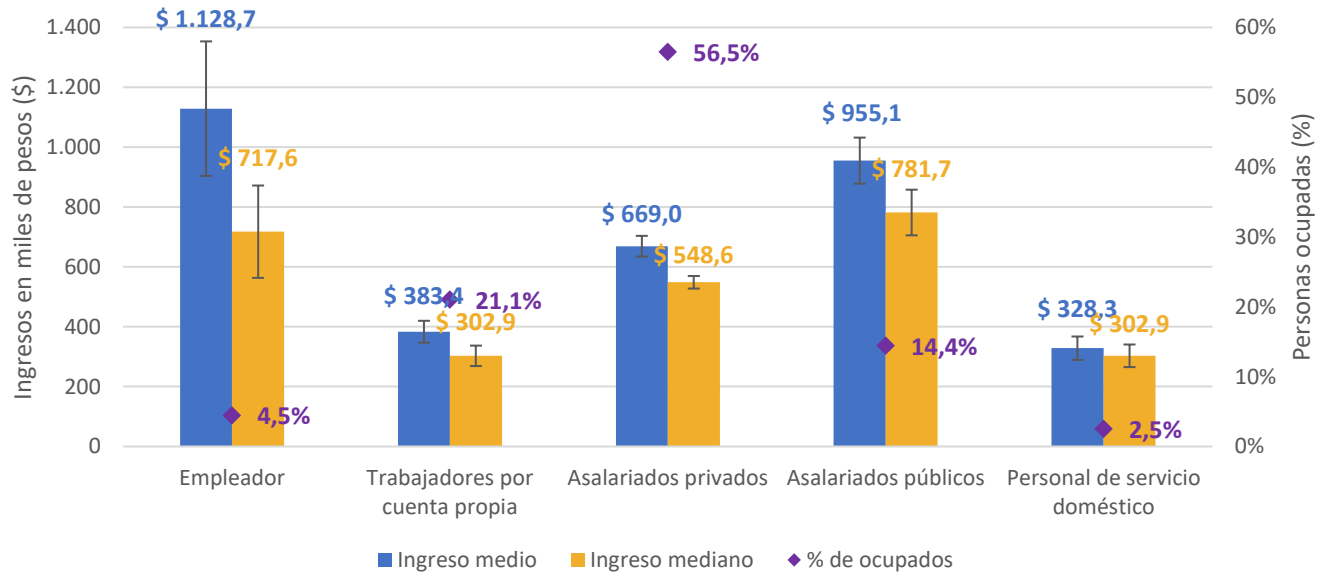
Fuente: INE Región del Maule.2025.

Las personas ocupadas con educación universitaria ganan en promedio \$1.128.386, en tanto quienes poseen educación secundaria, \$579.826.

La mayor proporción de ocupados/as* tiene educación secundaria y concentran al 42,7% del total de personas ocupadas, con ingresos medio y mediano mensual de \$579.826 y \$504.875, respectivamente.

Los ingresos medio y mediano de las personas ocupadas con educación primaria fueron \$463.703 y \$490.568, respectivamente. Por otra parte, el nivel universitario registró ingresos medio y mediano de \$1.128.386 y \$997.507, respectivamente.

Gráfico 22: Personas ocupadas e ingreso medio y mediano mensual, categoría ocupacional, 2024



Fuente: INE Región del Maule.2025

Los Empleadores recibieron ingresos medios de \$1.128.685 pesos; mientras que los Asalariados Públicos fue de \$955.141.

La mayor parte de la población ocupada* (un 56,5%) de la población ocupada corresponde a personas asalariadas del sector privado, mientras que el 21,1% trabaja por cuenta propia. Para las personas asalariadas del sector privado, los ingresos medio y mediano alcanzaron \$669.021 y \$548.629 respectivamente, mientras que para quienes trabajan por cuenta propia, estos fueron \$ 383.363 y \$302.925, respectivamente.

REFERENCIAS

- Banco Central de Chile. (2024). Informe de Política Monetaria. Diciembre. Gobierno de Chile.
- Becker, G. (1983). El Capital Humano. Madrid: Alianza.
- Beyer, H. (2011). ¿Qué veinte años no es nada...?: Una mirada a la desigualdad de ingresos a partir de las encuestas Casen. *Estudios públicos*, 121, 5-33.
- Bourdieu, P. (1983). Poder, Derecho y Clases Sociales. *Desclée*. pp. 131-164.
- Brunner, J. J. (2003). Entre la desigualdad y la efectividad: capital humano en Chile. *Mensaje*, 52(524), 25-29.
- Cepal, N. U. (2024). Estudio Económico de América Latina y el Caribe.
- Cepal, N. U. (2018). Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: una oportunidad para América Latina y el Caribe.
- Fuentes, O. (2017). A. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.
- Herzberg, F., y Snyderman, B. (1959). *The Motivation to Work*. Книга.
- Martinez, F y Uribe, F. (2017). Distribución de Riqueza no Previsional de los Hogares Chilenos (Documento de trabajo Banco Central de Chile). Recuperado de: <https://www.bcentral.cl/documents/33528/3778677/013+Martinez+y+Uribe+2018.pdf/9c9741b8-bca0-99de-60c2-80798af0b33a?t=1664287696737>
- Riquelme Silva, Guillermo (2021). Informe Socioeconómico del Maule. Recuperado de: <https://repositorio.uautonoma.cl/handle/20.500.12728/9049>

- Riquelme Silva, Guillermo, & Olivares Faúndez, Víctor. (2016). Construcción de un indicador líder compuesto para el Maule. *Ciencia & trabajo*, 18(56), 124-129. Recuperado: <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-24492016000200008>
- Riquelme Silva, Guillermo, & Olivares-Faúndez, Víctor E. (2015). Rentabilidad del trabajo en Chile: Análisis de la evolución de los retornos por nivel educativo. *Ciencia & trabajo*, 17(52), 69-76. <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-24492015000100012>.
- Sachs, J. D., & Warner, A. M. (1995). Natural resource abundance and economic growth (No.w5398). National Bureau of Economic Research.
- Schultz, T. W. (1961). Investment in human capital: reply. *The american economic review*, 51(5), 1035-1039.
- Ministerio de Economía. (2023). Encuesta de Microemprendimientos. Gobierno de Chile.

FUENTES DE INFORMACIÓN

Banco Central de Chile. (BCCH). Cuentas Nacionales. Base de Datos.

Cámara Chilena de la Construcción. (CChC). Indicadores Empleo y Desempleo. Base de Datos.

Dirección de Presupuestos. (DIPRES). Información Presupuestaria MOP. Base de Datos. Instituto Nacional de Estadísticas (INE). Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN). Base de Datos.

Instituto Nacional de Estadísticas (INE). Encuesta Nacional de Empleo. Series trimestrales. Base de Datos.

Instituto Nacional de Estadísticas (INE). Encuesta Suplementaria de Ingresos (ESI). Base de Datos.

Instituto Nacional de Estadísticas (INE). Índice de Actividad del Comercio. Series mensuales. Base de Datos.

Instituto Nacional de Estadísticas (INE). Índice Real de Remuneraciones. Series mensuales. Base de Datos.

Instituto Nacional de Estadísticas (INE). Índice Real de Ventas de Supermercados. Series mensuales. Base de Datos.

Instituto Nacional de Estadísticas (INE). Informe de Exportaciones Maule. Series mensuales. Base de Datos.

Instituto Nacional de Estadísticas (INE). Permisos de Edificación. Series mensuales. Base de Datos.

PARTE II:

MESA 1: ANÁLISIS CUALITATIVO DEL SECTOR PRODUCTIVO

Resumen ejecutivo

La Mesa 1 del Informe Socioeconómico del Maule (ISOMA) 2025 reunió a representantes del sector público, privado, académico y social con el objetivo de identificar los principales desafíos, brechas y oportunidades del sector productivo regional. Este encuentro se enmarca en la estrategia de Vinculación con el Medio (VCM) de la Universidad Autónoma de Chile, y responde al compromiso institucional de generar conocimiento aplicado para la planificación territorial.

Mediante una metodología cualitativa interpretativa, basada en focus group guiado y análisis de contenido, se recogieron percepciones sobre el estado actual de la economía regional. El análisis permitió identificar cuatro categorías emergentes: baja diversificación productiva, brechas en innovación y tecnología, desajuste en la formación de capital humano, e informalidad laboral. Estas dimensiones revelan tensiones estructurales entre centralismo y enfoque territorial, productividad y sostenibilidad, y educación técnica versus universitaria.

A partir del diálogo intersectorial, se formularon propuestas estratégicas orientadas a fortalecer el ecosistema productivo del Maule: creación de un Fondo Regional de Innovación Productiva, implementación de programas de formación dual y reconversión laboral, establecimiento de mesas técnicas permanentes, apoyo a emprendimientos mediante incubadoras locales, y desarrollo de un Observatorio Productivo Regional.

Los participantes expresaron expectativas claras respecto al ISOMA: que se convierta en un insumo real para la planificación pública, que se traduzca en políticas concretas con financiamiento, y que sea ampliamente difundido entre actores territoriales. Asimismo, se proyecta una visión de futuro para el Maule basada en un modelo productivo más diversificado, inclusivo y sostenible, donde el conocimiento, la innovación y la colaboración intersectorial sean pilares del desarrollo regional.

Se recomienda incorporar las propuestas de la Mesa 1 en los instrumentos de fomento regional, fortalecer la institucionalidad para la planificación estratégica, promover una cultura de innovación y asegurar la continuidad, retroalimentación y aplicación práctica del ISOMA como herramienta de transformación territorial.

Introducción

El presente informe cualitativo sistematiza los principales hallazgos, reflexiones y propuestas surgidas en la Mesa 1 del Informe Socioeconómico del Maule (ISOMA) 2025, centrada en el análisis del sector productivo regional. Esta instancia de diálogo intersectorial convocó a representantes del ámbito público, privado, académico y social, con el objetivo de identificar brechas estructurales, oportunidades de transformación y estrategias de desarrollo territorial. La Mesa 1 se enmarca en el proyecto de Vinculación con el Medio (VCM) impulsado por la Universidad Autónoma de Chile, a través del Instituto Iberoamericano de Desarrollo Sostenible (IIDS), y responde al compromiso institucional de generar conocimiento aplicado para la planificación regional. El enfoque metodológico del ISOMA combina investigación cualitativa interpretativa, co-creación de conocimiento y sistematicidad, consolidando una trayectoria de más de una década en el fortalecimiento de capacidades territoriales.

Este informe recoge las percepciones de los actores convocados, analiza las tensiones que atraviesan el modelo productivo del Maule y propone líneas de acción concretas para avanzar hacia un desarrollo más inclusivo, diversificado y sostenible. Su propósito es servir como insumo técnico y estratégico para la toma de decisiones, la formulación de políticas públicas y la articulación de esfuerzos intersectoriales en la región.

Ficha técnica de la mesa

Tabla 33.

Elemento	Detalle
Nombre de la actividad	Mesa 1 – Sector Productivo Regional del Maule
Instancia	Informe Socioeconómico del Maule (ISOMA) 2025
Institución responsable	Universidad Autónoma de Chile – Instituto Iberoamericano de Desarrollo Sostenible (IIDS)
Fecha de realización	24 de junio de 2025
Lugar	Universidad Autónoma de Chile, Sede Talca – Auditorio Central
Duración	3 horas (09:30 a 12:30 hrs)
Número de invitados	18 personas
Perfil de participantes	Representantes de gremios productivos, empresarios locales, funcionarios públicos (CORFO, SERCOTEC, GORE Maule), académicos (U. Autónoma, U. de Talca, UCM), organizaciones sociales.
Modalidad	Presencial bajo metodología DELHPI, focus group guiado con moderación experta.
Instrumentos utilizados	Guion metodológico, grabación audiovisual, transcripción textual, matriz de codificación temática.
Metodología aplicada	Metodología DELPHI, Enfoque cualitativo interpretativo; principios de bidireccionalidad, co-creación, valor público, sistematicidad; análisis de contenido temático (Bardin, 2013; Krippendorff, 2018).

Objetivo primera mesa de trabajo. Temática: Sector productivo regional de Maule

La Primera Mesa de Trabajo del ISOMA 2025 tuvo como propósito central generar un espacio de diálogo intersectorial, convocando a actores del ámbito público, privado, académico y comunitario, con el fin de identificar los principales desafíos, brechas y oportunidades que enfrenta el sector productivo de la Región del Maule. Este ejercicio participativo se enmarca en la lógica de vinculación con el medio (VCM) impulsada por la Universidad Autónoma de Chile, que busca articular conocimiento académico con las necesidades reales del territorio (Riquelme Silva, 2025).

El encuentro se desarrolló bajo una metodología cualitativa interpretativa, basada en la co-construcción de diagnósticos y propuestas, y orientada a recoger percepciones sobre el estado actual de la economía regional. Se abordaron limitaciones estructurales como la baja diversificación productiva, la escasa articulación institucional, las brechas en innovación y tecnología, y la precariedad laboral, especialmente en sectores como agricultura, comercio y construcción (Navarrete et al., 2022).

El objetivo de la mesa no fue solo descriptivo, sino también prospectivo: se buscó identificar estrategias concretas para avanzar hacia un modelo de desarrollo más inclusivo, sostenible y resiliente, en línea con los principios del desarrollo territorial y la competitividad regional. En este sentido, se enfatizó la necesidad de fortalecer el capital humano, fomentar la innovación, y construir una gobernanza colaborativa que permita articular esfuerzos entre los distintos actores del ecosistema productivo (Universidad Autónoma de Chile, 2025).

Este enfoque se alinea con iniciativas como el programa “Crece Sostenible Región del Maule 2025”, que promueve la incorporación de prácticas sustentables en

microempresas y cooperativas, y con el Plan de Desarrollo Competitivo del Maule, que plantea la diversificación como eje estratégico para el bienestar regional (Chile Emprende, 2025; Navarrete et al., 2022).

Metodología

La metodología central del ISOMA 2025 se articula en torno a la aplicación de la técnica Delphi como eje principal del proceso de validación, priorización y construcción de consensos territoriales. Esta técnica se complementa con el uso de focus group guiado, aplicado en las mesas sectoriales como instancia inicial de levantamiento cualitativo. El diseño metodológico responde a una lógica secuencial y participativa, que combina exploración narrativa con evaluación experta, permitiendo transitar desde la percepción situada hacia la planificación estratégica.

La técnica Delphi será utilizada como herramienta principal para consolidar las propuestas surgidas en las mesas, mediante la consulta iterativa a un panel de expertos compuesto por representantes del sector productivo, autoridades regionales, académicos y líderes sociales. Esta metodología permite recoger juicios informados de manera estructurada, anónima y en múltiples rondas, favoreciendo la identificación de convergencias, divergencias y prioridades territoriales (Linstone & Turoff, 2002). En el contexto del ISOMA, se aplicará en dos fases: la primera orientada a validar las problemáticas emergentes; la segunda, a consensuar líneas estratégicas de acción. Tal como lo señala el evento oficial de la Segunda Mesa Público-Privada ISOMA: “La actividad pretende, a través de la metodología Delphi, consensuar las principales problemáticas socioeconómicas del territorio entre las autoridades de gobierno y los sectores productivos, con el apoyo de investigadores expertos” (Universidad Autónoma de Chile, 2025).

El enfoque Delphi ha demostrado ser eficaz en procesos de planificación territorial, prospectiva regional y diseño de políticas públicas con base en evidencia y participación experta. Su aplicación en el ISOMA 2025 busca fortalecer la legitimidad técnica de las propuestas, garantizar trazabilidad metodológica y generar insumos concretos para la toma de decisiones regionales (Landeta, 2006; Tapia & Vargas, 2023).

Complementariamente, se aplicó la técnica de focus group guiado como fase exploratoria, orientada a recoger percepciones, narrativas y significados atribuidos por los actores locales a los fenómenos socioeconómicos del Maule. Esta instancia se desarrolló mediante un guion metodológico diseñado por el equipo ISOMA, y se enmarca dentro de los métodos cualitativos interpretativos (Taylor & Bogdan, 1998; Flick, 2014). La transcripción fue analizada mediante técnicas de análisis de contenido temático, siguiendo los lineamientos de Bardin (2013) y Krippendorff (2018), lo que permitió identificar categorías emergentes, tensiones estructurales y propuestas preliminares.

El proceso metodológico se sustenta en los siguientes principios:

- **Consenso experto:** La metodología Delphi permite construir acuerdos entre actores diversos, con base en evidencia y juicio técnico (Linstone & Turoff, 2002).
- **Bidireccionalidad:** Se promueve un diálogo horizontal entre academia y entorno, en línea con el modelo de cuádruple hélice (Carayannis & Campbell, 2012).
- **Co-creación:** La construcción conjunta de diagnósticos y propuestas reconoce el conocimiento situado como insumo legítimo (Healy, 2005).
- **Valor público:** El ISOMA se concibe como instrumento de generación de valor público para la planificación regional (Moore, 1995).
- **Sistematicidad:** El proceso ISOMA se desarrolla de manera continua desde 2014, consolidando una base longitudinal de conocimiento territorial (Riquelme Silva, 2025).

Este enfoque metodológico ha sido reconocido como una buena práctica en el fortalecimiento de capacidades institucionales en I+D+i con impacto territorial, y ha sido aplicado en proyectos como el Programa FIUT 2024, que busca consolidar diagnósticos regionales participativos para la planificación estratégica (Universidad Autónoma de Chile, 2025).

La transcripción de la Mesa 1 fue analizada mediante técnicas de análisis de contenido cualitativo, siguiendo los lineamientos de Bardin (2013) y Krippendorff (2018). Se identificaron unidades de sentido, se codificaron las intervenciones y se agruparon en categorías temáticas, permitiendo construir una narrativa interpretativa sobre los principales hallazgos del encuentro. Este enfoque metodológico ha sido reconocido como una buena práctica en el fortalecimiento de capacidades institucionales en I+D+i con impacto territorial, y ha sido aplicado en proyectos como el Programa FIUT 2024, que busca consolidar diagnósticos regionales participativos para la planificación estratégica (Universidad Autónoma de Chile, 2025)

Matriz de codificación temática

Tabla 34.
Matriz temática

Categoría emergente	Subcategoría	Código analítico
Baja diversificación productiva	Concentración en el sector silvoagropecuario	Dependencia de recursos naturales
	Limitada transformación industrial	Bajo valor agregado
	Vulnerabilidad frente a crisis externas	Fragilidad estructural
Brechas en innovación y tecnología	Escasa adopción tecnológica en sectores tradicionales	Rezago productivo
	Débil vinculación empresa–universidad	Desarticulación del ecosistema de innovación
	Falta de plataformas regionales de innovación	Fragmentación institucional
Formación de capital humano	Desajuste entre oferta formativa y demanda laboral	Brecha de empleabilidad
	Carencias en habilidades técnicas y digitales	Déficit de competencias
	Escasa vinculación educación–producción	Desconexión formativa
Informalidad y precariedad laboral	Alta incidencia de empleo informal	Exclusión laboral estructural
	Estacionalidad y falta de estabilidad	Vulnerabilidad socioeconómica
	Débil institucionalidad laboral	Falta de protección y fiscalización efectiva

Tabla 35. Categorías Emergentes

Categoría emergente	Descripción interpretativa
Baja diversificación productiva	Alta concentración en el sector silvoagropecuario, con escasa incorporación de valor agregado y poca resiliencia.
Brechas en innovación y tecnología	Rezagos en adopción tecnológica, baja inversión en I+D y débil articulación entre empresas y universidades.
Formación de capital humano	Desajuste entre oferta formativa y demanda laboral; carencias en habilidades técnicas, digitales y blandas.
Informalidad y precariedad laboral	Alta incidencia de empleo informal, especialmente en jóvenes, mujeres y sectores rurales; condiciones laborales inestables.

a) Baja diversificación productiva

La baja diversificación productiva fue uno de los temas más recurrentes y transversales en la discusión de la Mesa 1, donde distintos actores coincidieron en caracterizarla como una debilidad estructural que limita el desarrollo económico sostenible, la resiliencia territorial y la generación de empleos de calidad. La economía del Maule presenta una alta concentración en el sector silvoagropecuario, especialmente en fruticultura, vitivinicultura y forestal, lo que ha generado una matriz productiva dependiente de recursos naturales, vulnerable a crisis externas y con escasa capacidad de encadenamiento hacia actividades de mayor valor agregado (Navarrete et al., 2022).

Según la Ficha Regional de ODEPA (2023), más del 60% de las exportaciones regionales corresponden a productos agrícolas y forestales, con bajo nivel de transformación industrial. Esta dependencia fue calificada por los participantes como un “cuello de botella” para el desarrollo territorial, ya que impide la emergencia de

sectores innovadores como la agroindustria avanzada, la biotecnología, los servicios tecnológicos, la economía circular o la alimentación funcional. Como señaló un representante del sector productivo: ***“Seguimos exportando fruta en bruto, sin aprovechar el potencial de procesamiento, diseño y comercialización que podría generar empleos más sofisticados y estables”*** (Mesa 1, 2025).

Desde el ámbito académico, se destacó que esta estructura productiva también tiene implicancias en la formación profesional y en la empleabilidad de los egresados. La escasa diversificación limita la absorción de perfiles técnicos y universitarios en áreas emergentes, lo que genera desajustes entre la oferta formativa y la demanda laboral. Una investigadora del área de innovación territorial expresó: ***“Tenemos capital humano formado en áreas estratégicas, pero no hay ecosistema productivo que los retenga ni que les permita desarrollarse profesionalmente en la región”*** (Mesa 1, 2025).

Los actores públicos, por su parte, enfatizaron que la baja diversificación productiva también afecta la capacidad de los gobiernos locales para generar políticas de desarrollo económico con enfoque territorial. La dependencia de ciclos agrícolas y forestales, altamente estacionales y expuestos a variabilidad climática, dificulta la planificación estratégica y la inversión en infraestructura productiva. Como señaló un representante de un municipio rural: ***“Cuando cae la cosecha, cae todo: empleo, comercio, servicios. Necesitamos una economía que funcione todo el año”*** (Mesa 1, 2025).

En este contexto, la Estrategia Regional de Innovación del Maule (Gobierno Regional del Maule, 2021) propone avanzar hacia una “transformación productiva inteligente”, que combine el fortalecimiento de sectores tradicionales con el impulso de nuevas áreas de especialización como biosalud, turismo de intereses especiales, alimentación avanzada y tecnologías verdes. Sin embargo, los participantes advirtieron que esta estrategia requiere más que voluntad política: necesita capacidades técnicas,

financiamiento adecuado, articulación interinstitucional y una gobernanza regional que facilite la colaboración entre universidades, empresas, municipios y centros tecnológicos.

También se mencionó la necesidad de fortalecer los instrumentos de fomento con enfoque territorial, adaptados a las realidades productivas del Maule. Se propuso revisar los criterios de asignación de fondos públicos, incorporar incentivos para la innovación en sectores tradicionales, y promover incubadoras y aceleradoras que operen desde el territorio. Como expresó un actor del ecosistema de emprendimiento: *“La diversificación no va a venir sola. Hay que construirla con políticas activas, con redes, con visión de largo plazo”* (Mesa 1, 2025).

b) Brechas en innovación y tecnología

Las brechas en innovación y tecnología fueron ampliamente discutidas en la Mesa 1 como uno de los principales factores que limitan la competitividad y la capacidad adaptativa de los sectores productivos del Maule. Los participantes coincidieron en que actividades tradicionales como la agricultura, el comercio y la construcción presentan rezagos significativos en adopción tecnológica, digitalización y cultura de innovación, lo que restringe su potencial de crecimiento, diversificación y generación de valor agregado.

Estas brechas se explican por factores estructurales persistentes, entre ellos la **escasa inversión en investigación y desarrollo (I+D)**, la **débil articulación entre empresas y universidades**, y **barreras culturales y organizacionales** que dificultan el cambio. Según el Gobierno Regional del Maule (2021), la innovación no está instalada como práctica habitual en las empresas locales, especialmente en las micro y pequeñas, lo que limita su capacidad de adaptación frente a crisis externas, cambios tecnológicos y exigencias de sostenibilidad. Como señaló un representante del sector

productivo: *“Aquí la innovación se ve como un gasto, no como una inversión. Falta visión de largo plazo y acompañamiento técnico”* (Mesa 1, 2025).

Desde el ámbito académico, se destacó que la baja vinculación entre el sistema científico-tecnológico y el aparato productivo regional impide la transferencia efectiva de conocimiento, el desarrollo de soluciones aplicadas y la creación de redes de colaboración. Una investigadora en biotecnología señaló: *“Tenemos capacidades instaladas en las universidades, pero no hay demanda articulada desde las empresas. Falta un lenguaje común y espacios de encuentro”* (Mesa 1, 2025). Esta desconexión se traduce en una subutilización del potencial de innovación territorial, especialmente en áreas como agroindustria avanzada, tecnologías verdes, biosalud y servicios digitales.

La Estrategia Regional de Innovación del Maule (Gobierno Regional del Maule, 2021) identifica como prioritario el fortalecimiento del ecosistema de emprendimiento e innovación, promoviendo la **convergencia tecnológica** y la **colaboración entre actores de la cuádruple hélice**: empresa, academia, gobierno y sociedad civil. Sin embargo, los participantes señalaron que esta articulación aún es incipiente, fragmentada y poco institucionalizada. Se mencionó la necesidad de crear **plataformas regionales de innovación**, que funcionen como nodos de coordinación, incubación y aceleración de proyectos, con enfoque territorial y multisectorial.

También se evidenció una **falta de capacidades técnicas en los gobiernos locales** para impulsar procesos de innovación desde lo público. Varios representantes municipales expresaron que no cuentan con equipos especializados ni con instrumentos de fomento adaptados a las realidades productivas locales. Como señaló un funcionario municipal de desarrollo económico: *“Nos piden que impulsemos innovación, pero no tenemos herramientas ni formación para hacerlo. Necesitamos apoyo desde el nivel regional y nacional”* (Mesa 1, 2025).

Otro aspecto crítico identificado fue la **baja digitalización de procesos productivos**, especialmente en el sector agrícola, donde aún predominan prácticas manuales, escasa trazabilidad y limitada incorporación de tecnologías de precisión. Esta situación afecta la eficiencia, la sostenibilidad y la capacidad de competir en mercados exigentes. Se propuso avanzar en **programas de transformación digital rural**, que incluyan capacitación, conectividad, financiamiento y acompañamiento técnico, con enfoque inclusivo y territorial.

c) Formación de capital humano

La formación de capital humano fue identificada en la Mesa 1 como una preocupación transversal y estratégica para el desarrollo territorial del Maule. Los participantes coincidieron en que existe una **desconexión persistente entre la oferta formativa y las necesidades reales del sector productivo**, lo que genera brechas en empleabilidad, productividad y capacidad de innovación. Esta desconexión se manifiesta en carencias de habilidades técnicas específicas, competencias digitales y capacidades blandas como liderazgo, comunicación, trabajo en equipo y resolución de problemas, especialmente entre jóvenes que egresan de la educación media técnico-profesional y de la formación superior (Navarrete et al., 2022).

Desde el sector empresarial, se señaló que muchos egresados no cuentan con las competencias necesarias para desempeñarse eficazmente en entornos productivos reales. Como expresó un representante del rubro agroindustrial: *“Nos cuesta encontrar jóvenes que sepan operar maquinaria, que entiendan procesos, que tengan iniciativa. Hay una brecha entre lo que se enseña y lo que se necesita”* (Mesa 1, 2025). Esta situación afecta directamente la competitividad de las empresas, que deben invertir tiempo y recursos en capacitación básica, y limita las posibilidades de innovación y mejora continua.

Desde el ámbito educativo, se reconoció que los programas formativos no siempre están actualizados ni alineados con las transformaciones tecnológicas y productivas del territorio. Una académica del área técnica señaló: *“Necesitamos revisar los perfiles de egreso, incorporar tecnologías emergentes y trabajar más cerca de las empresas. La formación no puede seguir siendo teórica y desconectada”* (Mesa 1, 2025). En este contexto, la **formación dual** —que combina aprendizaje en aula y en terreno— fue valorada como una estrategia eficaz para mejorar la pertinencia formativa, facilitar la transición al empleo y fortalecer el vínculo entre educación y producción.

Los participantes destacaron la necesidad de **fortalecer la vinculación entre instituciones educativas y empresas**, mediante prácticas profesionales, proyectos colaborativos, mentorías, pasantías y mecanismos de retroalimentación curricular. Se propuso institucionalizar mesas sectoriales de formación, donde actores del mundo productivo y académico puedan dialogar sobre necesidades, tendencias y oportunidades de mejora. También se mencionó la importancia de incorporar metodologías activas, tecnologías digitales y enfoques por competencias en los procesos de enseñanza-aprendizaje.

Según el informe de ODEPA (2023), la Región del Maule presenta una de las tasas más altas de empleo informal juvenil a nivel nacional, lo que refuerza la urgencia de mejorar la calidad, pertinencia y articulación de la formación técnica y profesional. Esta informalidad no solo precariza las condiciones laborales, sino que limita el desarrollo de trayectorias profesionales sostenibles y la acumulación de experiencia formal. Como señaló un representante de una organización juvenil: *“Muchos jóvenes trabajan en lo que pueden, no en lo que estudiaron. Y eso genera frustración, rotación y pérdida de talento”* (Mesa 1, 2025).

En este sentido, se planteó la necesidad de avanzar hacia un **modelo territorial de formación de capital humano**, que articule actores públicos, privados y académicos

en torno a una visión compartida de desarrollo. Este modelo debe considerar las vocaciones productivas del Maule, las tendencias tecnológicas globales y las aspiraciones de los jóvenes, promoviendo una formación integral, flexible y conectada con el entorno. Como sintetiza Navarrete et al. (2022, p. 27): ***“La formación de capital humano debe responder a las transformaciones productivas y tecnológicas del territorio”***.

d) Informalidad y precariedad laboral

La informalidad y precariedad laboral fueron abordadas en la Mesa 1 como una problemática estructural que afecta transversalmente a la Región del Maule, con especial incidencia en sectores como el comercio minorista, la construcción, los servicios personales y el trabajo agrícola temporal. Los participantes coincidieron en que esta situación no solo refleja la debilidad del modelo productivo regional, sino que también perpetúa ciclos de pobreza, exclusión y vulnerabilidad social, particularmente entre mujeres, jóvenes y trabajadores rurales.

Según Yáñez (2025), la informalidad laboral en el Maule se vincula con la falta de oportunidades formales, la baja inversión privada en sectores intensivos en empleo, y la limitada capacidad institucional para fiscalizar condiciones laborales y promover empleos de calidad. Esta precariedad se expresa en contratos inestables, bajos ingresos, ausencia de seguridad social, y escasa protección frente a riesgos laborales. Como señaló una representante de organizaciones sociales: *“La informalidad no es solo un problema económico, es una forma de vida para muchas familias que viven al día, sin redes ni garantías”* (Mesa 1, 2025).

Desde el ámbito municipal, se destacó que la informalidad está profundamente arraigada en territorios rurales y periurbanos, donde la estacionalidad de las actividades productivas y la falta de diversificación económica dificultan la generación de empleo formal. Un funcionario de desarrollo local expresó: ***“En temporada alta hay trabajo, pero en invierno todo se detiene. La gente sobrevive con changas, sin contrato ni***

previsión” (Mesa 1, 2025). Esta dinámica afecta especialmente a mujeres jefas de hogar, jóvenes sin experiencia laboral y migrantes, quienes enfrentan mayores barreras de acceso al empleo formal.

La precariedad laboral también tiene implicancias directas en la empleabilidad y en la calidad de vida de los trabajadores. La falta de estabilidad impide la planificación de trayectorias profesionales, limita el acceso a capacitación y formación continua, y reduce la posibilidad de movilidad social. Como señaló un académico del área de políticas públicas: **“Sin empleo formal no hay cotizaciones, no hay crédito, no hay futuro. Es una trampa estructural que debemos romper” (Mesa 1, 2025).**

El Plan de Desarrollo Competitivo del Maule (Navarrete et al., 2022) propone enfrentar esta problemática mediante el fortalecimiento de la institucionalidad laboral, la promoción de incentivos a la formalización, y la generación de programas de reconversión laboral para sectores vulnerables. Los participantes de la mesa valoraron estas propuestas, pero advirtieron que su implementación requiere voluntad política, coordinación intersectorial y financiamiento sostenido. Se propuso crear **mesas regionales de formalización**, que articulen actores públicos, privados y sociales en torno a estrategias territoriales de empleo digno.

También se mencionó la necesidad de revisar los instrumentos de fomento productivo, incorporando criterios de empleabilidad, inclusión y formalización. Se sugirió que los subsidios y programas de apoyo a empresas incluyan compromisos explícitos de contratación formal, capacitación laboral y mejora de condiciones de trabajo. Como expresó un representante del sector empresarial: **“Formalizar no puede ser solo fiscalizar. Hay que acompañar, capacitar y generar incentivos reales” (Mesa 1, 2025).**

Tensiones y contrastes

Durante la Mesa 1 del ISOMA 2025 se evidenciaron diversas tensiones estructurales que afectan el desarrollo productivo y territorial de la Región del Maule. Estas tensiones

no solo reflejan diferencias de enfoque entre los actores convocados, sino también contradicciones sistémicas que deben ser abordadas para avanzar hacia un modelo de desarrollo más equitativo, sostenible y pertinente. Las discusiones revelaron tres grandes ejes de tensión: el centralismo versus el enfoque territorial, la productividad versus la sostenibilidad, y la educación técnica versus la universitaria.

Tabla 36.
Tensiones o contrastes

Eje de tensión	Descripción	Propuesta emergente
Centralismo vs. enfoque territorial	Las decisiones se toman desde Santiago sin considerar las realidades locales, lo que limita la planificación contextualizada y la autonomía regional.	Avanzar hacia una planificación territorial con mayor autonomía, instrumentos diferenciados y participación vinculante.
Productividad vs. sostenibilidad	Se tensiona el crecimiento económico con la necesidad de transitar hacia modelos productivos resilientes y ambientalmente responsables.	Incorporar la sostenibilidad como criterio estructural en el diseño de políticas, proyectos e inversiones.
Educación técnica vs. universitaria	Se debate la pertinencia de cada tipo de formación en el desarrollo regional, reconociendo sus enfoques y contribuciones diferenciadas.	Articular ambos sistemas formativos en un modelo territorial integrado, flexible y conectado con el entorno.

- **Centralismo vs. enfoque territorial**

Una crítica transversal fue dirigida al centralismo político, administrativo y presupuestario que caracteriza la toma de decisiones en Chile. Los participantes señalaron que muchas políticas públicas, instrumentos de fomento y asignaciones presupuestarias se diseñan desde Santiago sin considerar las particularidades productivas, culturales y sociales del Maule. Esta desconexión genera una planificación descontextualizada, que reproduce inequidades históricas y limita la capacidad de respuesta regional.

Representantes municipales y académicos coincidieron en que el centralismo impide el desarrollo de estrategias territoriales diferenciadas, adaptadas a las escalas y vocaciones locales. Como expresó un actor del ámbito público: *“Las decisiones se toman lejos del territorio, y eso nos deja sin herramientas para responder a nuestras propias urgencias”* (Mesa 1, 2025). Esta crítica se alinea con lo planteado por la Agrupación de Universidades Regionales (AUR), que advierte que la asignación de recursos sigue una lógica de concentración institucional en las grandes urbes, exacerbando las brechas territoriales.

Estudios como el de Cáceres Marín (2022) refuerzan esta visión, señalando que el centralismo limita la construcción de un desarrollo endógeno, afectando la articulación institucional y la capacidad de enfrentar desafíos como el cambio climático, la reconversión productiva y la innovación local. En este marco, se propuso avanzar hacia una planificación territorial con mayor autonomía regional, instrumentos diferenciados y mecanismos de participación vinculante.

- **Productividad vs. Sostenibilidad**

Otra tensión relevante fue la dicotomía entre el impulso al crecimiento económico y la necesidad de transitar hacia modelos sostenibles. Mientras algunos actores productivos enfatizaron la urgencia de aumentar la competitividad y la productividad regional —especialmente en sectores como la agroindustria, la construcción y el comercio—, otros, desde el ámbito académico y ambiental, advirtieron sobre los riesgos de mantener un modelo extractivista, intensivo en recursos naturales y poco resiliente frente a crisis climáticas.

La Región del Maule, con fuerte presencia agrícola, enfrenta desafíos críticos derivados del cambio climático, como la disminución de la disponibilidad hídrica, la pérdida de biodiversidad y la degradación de suelos. En este contexto, la sostenibilidad fue planteada como una condición estructural para la viabilidad futura del desarrollo, y no como una restricción. Como expresó una investigadora en recursos naturales: *“No podemos seguir creciendo a costa del territorio. La sostenibilidad tiene que estar en el centro del modelo productivo”* (Mesa 1, 2025).

La Estrategia Regional de Innovación del Maule propone avanzar hacia una “transformación productiva inteligente”, que combine eficiencia económica con responsabilidad ambiental y social. Esta visión fue respaldada por varios participantes, quienes señalaron que la sostenibilidad debe ser parte del diseño productivo desde su origen, incorporando criterios ecológicos, sociales y tecnológicos en la formulación de proyectos, políticas e inversiones.

- **Educación técnica vs. Universitaria**

Se discutió la pertinencia de los distintos tipos de formación en el desarrollo regional. Algunos participantes destacaron el rol estratégico de la educación técnico-profesional en la formación de capital humano pertinente para sectores productivos locales, especialmente en áreas como agroindustria, logística, tecnologías digitales y construcción. Se valoró su capacidad de respuesta rápida, su orientación práctica y su vínculo directo con el empleo.

Por otro lado, se reconoció el aporte de las universidades regionales en investigación, innovación, formación integral y generación de capacidades estratégicas. Desde el ámbito académico se enfatizó que ambas modalidades son complementarias y deben ser fortalecidas desde una perspectiva territorial. Como señaló una representante universitaria: *“No se trata de competir, sino de construir un sistema articulado que responda a las dinámicas del Maule”* (Mesa 1, 2025).

La Agrupación de Universidades Regionales (AUR) sostiene que las universidades regionales forman capacidades que cubren de manera integral todas las dimensiones del desarrollo, incluyendo carreras estratégicas con baja matrícula que requieren apoyo estatal para su sostenibilidad. En paralelo, estudios como el de Chile Descentralizado (2025) plantean que la educación técnica debe ser revalorizada y articulada con los sectores productivos, promoviendo trayectorias formativas flexibles, adaptativas y conectadas con el entorno.

Propuestas sistematizadas

Tabla 37.
Propuestas

Propuesta	Descripción	Objetivo principal
Fondo Regional de Innovación Productiva	Financiamiento para diversificación económica e innovación en procesos, productos y modelos de negocio.	Impulsar sectores emergentes y articular actores del ecosistema productivo.
Formación dual y reconversión laboral	Formación combinada en aula y empresa; capacitación para sectores en transición (energías limpias, servicios digitales).	Mejorar empleabilidad y adaptabilidad del capital humano.
Mesas técnicas permanentes	Instancias de gobernanza colaborativa entre sector público, privado, académico y sociedad civil.	Coordinar estrategias de desarrollo e innovación territorial.
Incubadoras y aceleradoras locales	Apoyo a emprendimientos con mentoría, redes, financiamiento y formación especializada, con enfoque territorial.	Fortalecer el ecosistema emprendedor y fomentar modelos de negocio innovadores.
Observatorio Productivo Regional	Plataforma de monitoreo de indicadores económicos, laborales y tecnológicos para orientar decisiones públicas y privadas.	Generar inteligencia territorial y focalizar políticas de fomento.

- **Fondo Regional de Innovación Productiva**

Este fondo tiene como objetivo financiar iniciativas orientadas a la diversificación económica y la incorporación de innovación en procesos, productos y modelos de negocio. En regiones como el Maule, donde la matriz productiva está altamente concentrada en el sector silvoagropecuario, este tipo de instrumento permite catalizar transformaciones estructurales hacia sectores emergentes como agroindustria avanzada, energías renovables, servicios tecnológicos y economía creativa. La experiencia del Fondo de Innovación para la Competitividad (FIC) en Chile ha demostrado que el

financiamiento público puede ser un motor para la articulación entre empresas, universidades y centros tecnológicos, generando valor territorial (Subdere, 2023). Además, el enfoque regional permite adaptar los criterios de evaluación a las capacidades locales, promoviendo la pertinencia y sostenibilidad de los proyectos. “Los fondos regionales de innovación permiten activar ecosistemas productivos desde las capacidades endógenas del territorio” (OECD, 2020, p. 45).

- **Formación dual y reconversión laboral**

La formación dual combina la enseñanza teórica en instituciones educativas con la práctica en entornos laborales reales, lo que mejora la empleabilidad y la pertinencia de la formación técnica. En el Maule, esta modalidad es especialmente relevante para sectores como agroindustria, logística, construcción y tecnologías digitales, donde se requieren competencias específicas y adaptativas. La reconversión laboral, por otro lado, busca capacitar a trabajadores en sectores en crecimiento o en transición, como energías limpias, manufactura avanzada o servicios digitales. Según el informe de la Comisión Nacional de Formación Técnico Profesional (CNFTP), estas estrategias son clave para enfrentar los desafíos de automatización, envejecimiento laboral y desajuste de habilidades (CNFTP, 2022).

- **Mesas técnicas permanentes**

Espacios de gobernanza colaborativa que reúnen a representantes del sector público, privado y académico para diseñar estrategias de desarrollo, coordinar políticas y evaluar resultados. En el contexto del Maule, estas instancias permitirían articular esfuerzos en innovación, formación de capital humano, sostenibilidad y planificación territorial. La literatura sobre desarrollo territorial destaca que la coordinación intersectorial es esencial para superar fragmentaciones institucionales y construir agendas compartidas

(Healy, 2005; Carayannis & Campbell, 2012). Estas mesas pueden operar como nodos de inteligencia colectiva, generando sinergias entre actores con distintos saberes y capacidades.

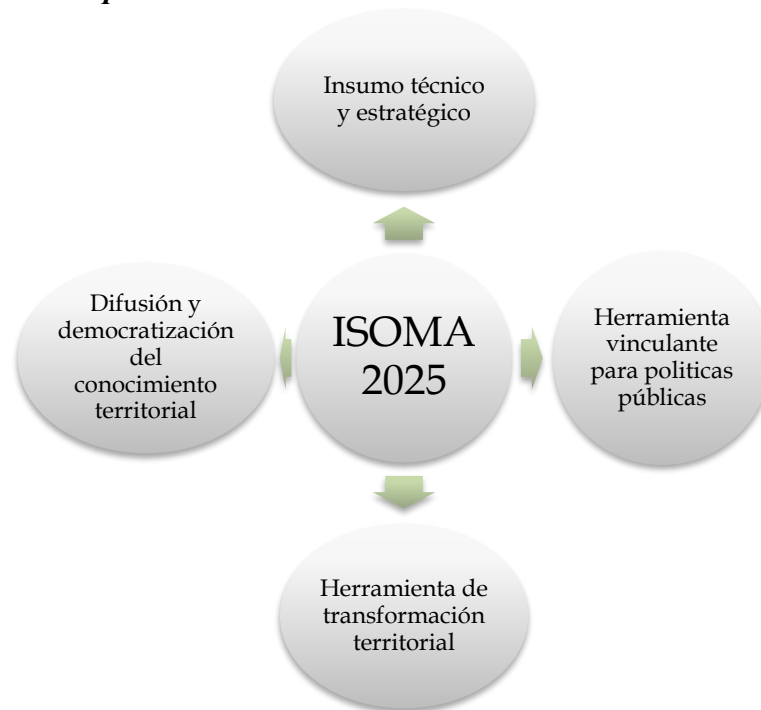
- **Incubadoras y aceleradoras locales**

Las incubadoras y aceleradoras locales cumplen un rol clave en el fortalecimiento del ecosistema emprendedor, ofreciendo mentorías, redes de contacto, acceso a financiamiento y formación especializada. En el Maule, donde el emprendimiento suele estar vinculado a sectores tradicionales, estas entidades pueden impulsar modelos de negocio innovadores con enfoque territorial. Según el Global Entrepreneurship Monitor (GEM), el acompañamiento temprano a emprendedores aumenta significativamente la tasa de supervivencia de los negocios y su capacidad de escalar. Además, el enfoque local permite adaptar los servicios a las realidades culturales, económicas y sociales del territorio (GEM Chile, 2023).

- **Observatorio Productivo Regional**

El Observatorio Productivo Regional sería una plataforma de monitoreo y análisis de indicadores económicos, laborales, tecnológicos y de innovación, con el objetivo de generar evidencia para la toma de decisiones públicas y privadas. Este instrumento permitiría identificar brechas, oportunidades y tendencias, facilitando la planificación estratégica y la evaluación de políticas. Modelos similares han sido implementados en regiones como Biobío y Los Lagos, donde los observatorios han contribuido a mejorar la focalización de instrumentos de fomento y a fortalecer la inteligencia territorial (SUBDERE, 2023). En el Maule, el ISOMA podría constituirse como base técnica del observatorio, consolidando su rol como sistema de información regional.

Expectativas frente al Informe Socioeconómico de Maule *Figura 1. Expectativas*



En primer lugar, se espera que el ISOMA se consolide como un insumo técnico y estratégico para la planificación pública regional. Esto implica que sus hallazgos y recomendaciones sean incorporados en instrumentos como la Estrategia Regional de Desarrollo Maule 2042, los Planes de Desarrollo Comunal (PLADECO) y el Anteproyecto Regional de Inversiones (ARI). La planificación territorial moderna requiere evidencia contextualizada y participativa, capaz de orientar decisiones públicas con pertinencia local. Tal como lo señala el Gobierno Regional del Maule, “los instrumentos de planificación deben basarse en diagnósticos actualizados y participativos que reflejen las dinámicas territoriales” (Gobierno Regional del Maule, 2025).

En segundo lugar, los actores convocados a la mesa expresaron que el ISOMA debe trascender el plano diagnóstico y convertirse en una herramienta vinculante para la formulación de políticas públicas concretas. Esto incluye la priorización de proyectos productivos, la asignación de recursos a programas de formación laboral, y el diseño de estrategias de innovación territorial. El Plan de Desarrollo Competitivo del Maule 2025 refuerza esta visión, al señalar que “los informes regionales deben tener capacidad de incidencia en la toma de decisiones, especialmente en la priorización de recursos públicos” (Navarrete et al., 2022, p. 27). En este sentido, el ISOMA podría ser utilizado como base técnica para justificar postulaciones al Fondo de Innovación para la Competitividad (FIC), al Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR), y a otros instrumentos de fomento productivo.

Finalmente, se destacó la importancia de que el ISOMA sea ampliamente difundido entre **tomadores de decisión, actores productivos, instituciones educativas y organizaciones sociales**. La democratización del conocimiento territorial es clave para fortalecer la gobernanza regional y promover la participación informada. La Ficha Regional de ODEPA Maule 2025 subraya que “la disponibilidad de información regional actualizada es esencial para la articulación de políticas públicas y privadas con enfoque territorial” (Yáñez, 2025). En este marco, se propuso que el ISOMA se presente en instancias públicas, se integre en procesos formativos universitarios y técnicos, y se utilice como base para mesas técnicas, observatorios regionales y planes comunales. La expectativa es que el informe no solo sea leído, sino activamente utilizado como herramienta de transformación territorial.

Visión de futuro

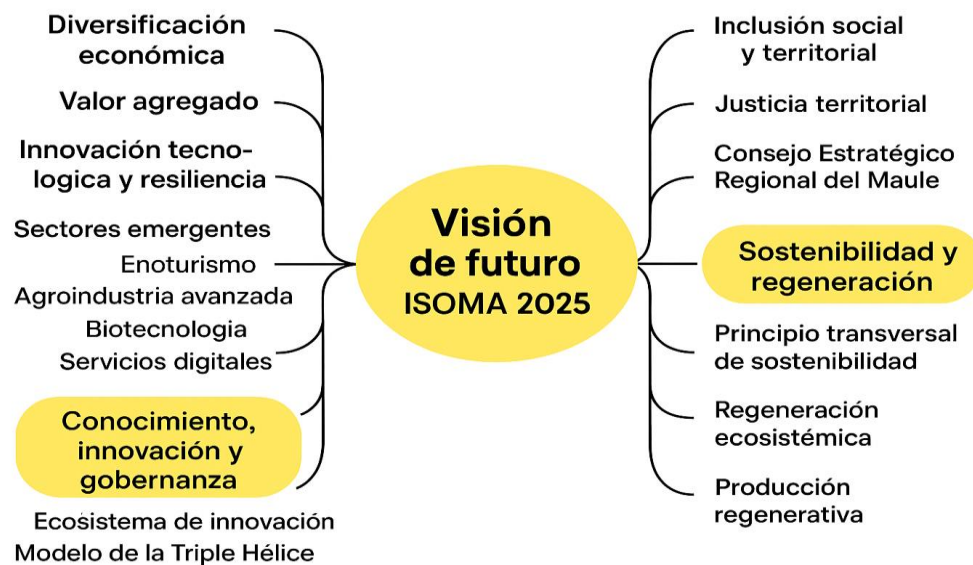
La Mesa 1 del ISOMA 2025 proyecta para la Región del Maule un modelo de desarrollo productivo profundamente transformador: más diversificado, inclusivo y sostenible. Esta visión responde a la necesidad de superar las limitaciones estructurales del actual modelo económico, centrado en sectores tradicionales como el silvoagropecuario, y avanzar hacia una matriz productiva que incorpore valor agregado, innovación tecnológica y resiliencia territorial. Diversificación implica no solo ampliar los sectores económicos activos, sino también fortalecer encadenamientos productivos, fomentar nuevos nichos como el enoturismo, la agroindustria avanzada, la biotecnología y los servicios digitales, y potenciar la identidad territorial como activo estratégico. Iniciativas como el Programa Territorial Integrado (PTI) Apícola y el Programa de Apoyo a la Transformación Industrial (PATI), impulsados por Corfo Maule, reflejan esta orientación al promover articulación público-privada, calidad productiva y comercialización con enfoque regional.

La inclusión, por su parte, se entiende como la capacidad del modelo productivo de generar oportunidades para todos los segmentos de la población, especialmente jóvenes, mujeres, trabajadores informales y comunidades rurales. La constitución del Consejo Estratégico Regional de Desarrollo Sostenible del Maule, en septiembre de 2025, marca un hito en este sentido, al convocar a autoridades, gremios, universidades y sociedad civil en torno a una agenda común de justicia territorial, regeneración ecosistémica e impacto positivo integral. La sostenibilidad emerge como principio transversal, no solo ambiental, sino también económico y social. En un contexto de cambio climático, escasez hídrica y presión sobre los ecosistemas, el Maule aspira a convertirse en una “Región de Impacto”, capaz de ofrecer soluciones locales a desafíos globales, mediante modelos de producción regenerativos, innovación social y alianzas multisectoriales.

El conocimiento, la innovación y la colaboración intersectorial se consolidan como pilares del desarrollo regional. El modelo de la Triple Hélice —que articula universidades, empresas y gobierno— ha sido identificado como clave para dinamizar el ecosistema de innovación, fortalecer el capital humano y generar sinergias que impulsen la competitividad territorial (Etzkowitz & Leydesdorff, 2000; Molina Escalona, 2025).

Figura 2.

Visión a futuro



Recomendaciones de los participantes

Los actores convocados a la Mesa 1 del ISOMA 2025 coincidieron en una serie de recomendaciones estratégicas orientadas a fortalecer el impacto del informe en la planificación territorial y el desarrollo productivo del Maule. Estas recomendaciones reflejan una mirada crítica pero constructiva sobre los desafíos institucionales, metodológicos y políticos que enfrenta la región.

En primer lugar, se planteó la necesidad de incorporar las propuestas surgidas en la Mesa 1 dentro de los instrumentos regionales de fomento productivo, tales como el Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR), el Fondo de Innovación para la Competitividad (FIC), el Programa Público de Inversión Regional (PROPIR) y los Programas Territoriales Integrados (PTI). Esta articulación permitiría que las demandas y diagnósticos recogidos en el ISOMA se traduzcan en proyectos concretos, con financiamiento y seguimiento. Según el Gobierno Regional del Maule, “la planificación estratégica debe dialogar con los instrumentos de inversión pública, para asegurar coherencia y pertinencia territorial”.

En segundo lugar, se recomendó fortalecer la institucionalidad regional para la planificación estratégica. Esto implica consolidar capacidades técnicas en los gobiernos locales, mejorar la articulación entre niveles de gobierno, y dotar de mayor autonomía a las regiones en la toma de decisiones. El informe del Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación para el Desarrollo (CTCI) advierte que “las fallas de Estado en la institucionalidad regional limitan la capacidad de respuesta frente a los desafíos productivos y sociales”. En este sentido, se propuso avanzar hacia una gobernanza territorial más robusta, con espacios permanentes de coordinación intersectorial.

Una tercera recomendación fue promover una cultura de innovación y colaboración intersectorial. Los participantes destacaron que el desarrollo regional no puede depender exclusivamente de la inversión pública, sino que requiere la articulación de esfuerzos entre universidades, empresas, centros tecnológicos y organizaciones sociales. La Estrategia Regional de Innovación del Maule 2020–2026 plantea que “la transformación productiva debe basarse en capacidades locales, articuladas con tecnologías de alto potencial y modelos colaborativos”. Se sugirió fortalecer las mesas técnicas, los consorcios de innovación y los programas de formación dual como mecanismos para dinamizar esta cultura.

Finalmente, se enfatizó la importancia de asegurar que el ISOMA tenga continuidad, retroalimentación y aplicación práctica. Los participantes valoraron el carácter participativo y metodológicamente riguroso del informe, pero advirtieron que su impacto dependerá de su capacidad de mantenerse en el tiempo, actualizarse periódicamente y ser utilizado como insumo real por los tomadores de decisión. Se propuso institucionalizar el ISOMA como parte del sistema de información regional, vinculado a observatorios productivos, plataformas de datos abiertos y procesos de evaluación de políticas públicas.

Tabla 38.

Recomendaciones

Eje Estratégico	Propuesta	Descripción
Diversificación productiva	Fondo Regional de Innovación Productiva	Financiar proyectos que incorporen innovación en sectores emergentes y tradicionales del Maule.
	Incubadoras y aceleradoras locales	Apoyar emprendimientos con enfoque territorial, redes, mentoría y formación especializada.
Capital humano y empleabilidad	Formación dual y reconversión laboral	Vincular formación técnica con experiencia laboral real y capacitar en sectores en transición.
	Actualización curricular con participación empresarial	Ajustar perfiles de egreso y contenidos formativos según demandas productivas locales.
Gobernanza territorial	Mesas técnicas permanentes	Espacios de coordinación intersectorial para diseñar estrategias y evaluar políticas regionales.
	Comité regional de seguimiento del ISOMA	Instancia para monitorear implementación de recomendaciones y retroalimentar planificación territorial.
Innovación y tecnología	Consortios de innovación público-privados	Articulación entre academia, empresas y centros tecnológicos para proyectos de alto impacto.
	Programas de transformación digital rural	Promover adopción tecnológica en sectores agrícolas y rurales con capacitación y conectividad.
Información y planificación	Observatorio Productivo Regional	Plataforma de monitoreo de indicadores económicos, laborales y tecnológicos para orientar decisiones.
	Institucionalización del ISOMA	Integrar el informe como parte del sistema de información regional, con actualización periódica.

Referencias

- Agrupación de Universidades Regionales (AUR). (2024). Declaración pública: Presupuesto 2025 para la educación superior.
- Bardin, L. (2013). Análisis de contenido. Ediciones Akal.
- Cáceres Marín, C. (2022). Educación e institucionalidad para el desarrollo territorial endógeno en la Región del Maule [Tesis de pregrado, Universidad de Chile].
- Carayannis, E. G., & Campbell, D. F. J. (2012). Mode 3 Knowledge Production in Quadruple Helix Innovation Systems. Springer.
- Chile Descentralizado. (2025). Propuestas para una educación superior con perspectiva regional.
- Chile Emprende. (2025). Crece Sostenible Región del Maule 2025. Ministerio de Economía, Fomento y Turismo.
- CNFTP. (2022). Informe Nacional de Formación Técnico Profesional. Comisión Nacional de Formación Técnico Profesional. <https://www.cnftp.cl>
- Flick, U. (2014). An Introduction to Qualitative Research (5th ed.). SAGE Publications.
- GEM Chile. (2023). Reporte Nacional de Emprendimiento 2023. Global Entrepreneurship Monitor. <https://www.gemconsortium.org>
- Gobierno Regional del Maule. (2021). Estrategia Regional de Innovación de la Región del Maule 2020–2026.
- Gobierno Regional del Maule. (2025). Instrumentos de planificación vigentes en la Región del Maule. <https://www.goremaule.cl/goremauleVII/instrumentos-de-planificacion-vigentes-en-la-region-del-maule/>
- Healy, P. (2005). Collaborative Planning: Shaping Places in Fragmented Societies. Palgrave Macmillan.
- Krippendorff, K. (2018). Content Analysis: An Introduction to Its Methodology (4th ed.). SAGE Publications.

- Moore, M. H. (1995). *Creating Public Value: Strategic Management in Government*. Harvard University Press.
- Navarrete, J., Vega, G., Muñoz, S., Huentemilla, G., & Valdés, A. (2022). *Plan de Desarrollo Competitivo Región del Maule 2025*. Centro de Competitividad del Maule, Universidad de Talca.
- Navarrete, J., Vega, G., Muñoz, S., Huentemilla, G., & Valdés, A. (2022). *Plan de Desarrollo Competitivo Región del Maule 2025*. Universidad de Talca. <http://juntaadelantodelmaule.cl/wp-content/uploads/2022/03/plan-de-desarrollo-competitivo-region-del-maule-2025.pdf>
- OECD. (2020). *Territorial Development and Innovation in Chile*. OECD Publishing. <https://www.oecd.org/chile>
- Riquelme Silva, G. (2025). *Informe Socioeconómico del Maule 2025*. Instituto Iberoamericano de Desarrollo Sostenible (IIDS), Universidad Autónoma de Chile.
- Riquelme Silva, G. (2025). *Informe Socioeconómico del Maule 2025*. Instituto Iberoamericano de Desarrollo Sostenible, Universidad Autónoma de Chile.
- Subdere. (2023). *Informe de Buenas Prácticas en Observatorios Regionales*. División de Desarrollo Regional. <https://www.subdere.gov.cl>
- Taylor, S. J., & Bogdan, R. (1998). *Introduction to Qualitative Research Methods: A Guidebook and Resource* (3rd ed.). Wiley.
- Universidad Autónoma de Chile. (2025). *Diagnóstico territorial para fortalecer la I+D+i en el Maule*. Diario Talca.
- Universidad Autónoma de Chile. (2025). *Proyecto VCM ISOMA 2025*. Documento interno.
- Yáñez, L. (2025). *Ficha Regional: Región del Maule, actualización agosto 2025*. Oficina de Estudios y Políticas Agrarias (ODEPA). <https://bibliotecadigital.odepa.gob.cl/handle/20.500.12650/8961>

Anexos Mesa 1

Guion metodológico de focus group

<u>ROMPAMOS EL HIELO</u>		
Objetivo: generar cercanía entre los participantes y situar sus trayectorias.		
<i>Preguntas</i>	<i>Finalidad</i>	<i>Subpreguntas</i>
1. ¿Podrían contarnos su nombre, su organización y cómo se vinculan actualmente con el sector productivo del Maule?		
2. En su opinión, ¿cómo describirían hoy la situación del sector productivo en la región? ¿Qué palabras usarían para representarlo?		
3. ¿Cuáles han sido los mayores cambios o impactos en su sector en los últimos 3 a 5 años?		
<u>CONSENSOS</u>		
Objetivo: profundizar en problemáticas comunes y prioridades compartidas.		
<i>Preguntas</i>	<i>Finalidad</i>	<i>Subpreguntas</i>
4. ¿Cuáles son, desde su experiencia, las principales barreras o dificultades que enfrenta actualmente el sector productivo en su territorio o actividad?	En esta pregunta se busca identificar problemas comunes. Puede invitarse a reflexionar sobre aspectos como: financiamiento, infraestructura, normativas, informalidad, entre otros.	<ul style="list-style-type: none"> – ¿Estas barreras son recientes o se arrastran desde hace tiempo? – ¿Han empeorado o mejorado tras la pandemia? – ¿Afectan por igual a grandes y pequeños productores?
5. ¿Qué efectos perciben ustedes de la baja diversificación productiva en el desarrollo económico de la región del Maule?	<i>Se busca indagar si los participantes ven este fenómeno como una debilidad estructural y qué consecuencias genera.</i>	<ul style="list-style-type: none"> – ¿Esto limita oportunidades de empleo, innovación, crecimiento económico? – ¿Cómo afecta esto a su sector o actividad específica? – ¿Creen que existen alternativas viables para diversificar?
6. Desde su mirada, ¿qué sectores productivos de la región presentan mayores rezagos en términos de innovación, incorporación tecnológica o modernización?	<i>El objetivo es identificar brechas de desarrollo sectorial.</i>	<ul style="list-style-type: none"> – ¿Cuáles son las razones o condiciones que podrían estar generando ese rezago? – ¿Faltan políticas públicas, incentivos o capacidades internas? – ¿Cómo influye esto en la competitividad de la región?

7. ¿Considera usted que la formación de técnicos y profesionales que hoy egresan en la región responde adecuadamente a las necesidades reales del sector productivo?	<i>Se busca evaluar la pertinencia de la formación académica y técnica en relación al mundo laboral.</i>	<ul style="list-style-type: none"> – ¿Qué competencias o habilidades se están necesitando y no se están formando? – ¿Han tenido experiencias positivas o negativas al contratar personal joven o recién egresado? – ¿Qué tipo de colaboración con instituciones formativas sería deseable?
8. Pensando en las distintas problemáticas conversadas, ¿cuáles serían, según ustedes, las tres áreas prioritarias más urgentes que deberían ser abordadas para fortalecer el sector productivo regional?	<i>Aquí se busca alcanzar una priorización colectiva</i>	<ul style="list-style-type: none"> – ¿Por qué esas tres áreas son las más críticas en este momento? – ¿Qué consecuencias tiene no abordarlas a tiempo? – ¿Qué actores deberían liderar o colaborar en resolverlas?
CARACTERIZACIÓN DE LA PROBLEMÁTICA PRIORIZADA		
Objetivo: profundizar colectivamente en la necesidad seleccionada por el grupo.		
<i>Preguntas</i>	<i>Finalidad</i>	<i>Subpreguntas</i>
9. A partir del problema que hemos priorizado como grupo, ¿cuáles creen ustedes que son las principales causas o factores que lo originan y lo sostienen en el tiempo?	<i>Se busca identificar si la raíz del problema es estructural, coyuntural, institucional o cultural, pero sin inducir la respuesta.</i>	<ul style="list-style-type: none"> – ¿Esta situación tiene raíces históricas en la región? – ¿Existen políticas o prácticas que la han perpetuado? – ¿Qué papel juega el contexto económico nacional o global?
10. ¿Qué efectos concretos tiene esta problemática en el desarrollo económico del territorio y en las condiciones de trabajo de las personas del sector?	<i>Busca explorar impactos tanto a nivel macro (región, crecimiento, inversión), como micro (empleo, ingresos, precariedad).</i>	<ul style="list-style-type: none"> – ¿Ha generado desempleo, informalidad, migración, pérdida de competitividad? – ¿Afecta por igual a todos los actores o golpea más a ciertos grupos?
11. Pensando en su experiencia y en lo conversado, ¿qué acciones concretas, programas o estrategias serían viables para abordar esta problemática en el corto y mediano plazo?	<i>Se busca promover propuestas realistas, contextualizadas y participativas.</i>	<ul style="list-style-type: none"> – ¿Qué acciones podrían implementarse con los recursos y capacidades actuales? – ¿Qué condiciones deberían darse para que estas estrategias sean sostenibles en el tiempo? – ¿Qué rol podrían cumplir

		las universidades o el ISOMA en este proceso?
CIERRE Y PROYECCIÓN		
Objetivo: recoger ideas finales y percepciones sobre el rol del ISOMA.		
<i>Preguntas</i>	<i>Finalidad</i>	<i>Subpreguntas</i>
12. Desde su experiencia, ¿qué tipo de aportes concretos esperaría que entregue un informe como el ISOMA al desarrollo del sector productivo regional?	<i>Busca identificar expectativas frente al uso y utilidad del informe en términos de planificación, decisión, incidencia, etc.</i>	<ul style="list-style-type: none"> - ¿Qué tipo de información o análisis considera más valioso? - ¿Cree que este tipo de estudios incide realmente en las políticas públicas o decisiones privadas? - ¿Cómo se podría asegurar que los resultados lleguen a quienes los necesitan?
13. Si pudiera proponer un cambio concreto que se logre implementar en el sector productivo del Maule en los próximos 5 años, ¿cuál sería y por qué lo considera importante?	<i>Se busca cerrar con una visión propositiva, identificando anhelos o transformaciones deseadas por los actores.</i>	<ul style="list-style-type: none"> - ¿Qué impacto tendría ese cambio en su entorno o en la región? - ¿Qué actores serían clave para impulsarlo?

Ficha de invitados

Institución / Organización
Observatorio Laboral del Maule
Cámara Chilena de Construcción
Seremi del Trabajo y Previsión Social
Secretaría Regional Ministerial de Economía
Seremi de la Mujer
Unión Comunal de Juntas de Vecinos
Agrícola Central
Instituto Nacional de Estadística
Cámara de Comercio
Docentes Asociados Universidad Autónoma

MESA 2: ANÁLISIS CUALITATIVO INGRESOS LABORALES

Resumen ejecutivo

La segunda mesa de trabajo del Informe Socioeconómico del Maule (ISOMA) 2025 abordó las condiciones, brechas y desafíos en torno a los ingresos laborales de las personas ocupadas en la región. La actividad, realizada el 26 de agosto en la Universidad Autónoma de Chile, reunió a representantes del sector público, académico, gremial y social en un espacio de diálogo intersectorial orientado a interpretar los resultados de la Encuesta Suplementaria de Ingresos (ESI) desde una perspectiva territorial.

El análisis cualitativo permitió identificar seis categorías emergentes que configuran un mapa interpretativo de la realidad laboral regional: brecha de género en ingresos, informalidad laboral, desigualdad estructural, desajuste entre formación y demanda, educación financiera y fiscalización institucional. Estas dimensiones fueron abordadas desde la experiencia situada de los participantes, quienes visibilizaron tensiones estructurales entre equidad y eficiencia fiscalizadora, ingreso nominal versus ingreso real, cultura laboral instalada y pertinencia formativa.

Entre las propuestas sistematizadas destacan la incorporación de educación financiera en el currículo escolar, el diseño de políticas públicas con enfoque de género y edad, la articulación entre formación técnica y mercado laboral, y la creación de un Observatorio Regional de Ingresos Laborales vinculado al ISOMA. Asimismo, se recomendó fortalecer la institucionalidad regional para acompañar procesos de formalización, promover alianzas intersectoriales y establecer mecanismos de seguimiento participativo.

Los participantes coincidieron en que el ISOMA debe ser considerado como insumo técnico para la planificación territorial, y que sus hallazgos deben traducirse en acciones concretas con impacto en la calidad del empleo, la equidad salarial y el desarrollo económico del Maule. El informe cualitativo de la Mesa 2 aporta evidencia interpretativa para la toma de decisiones públicas, y reafirma el valor de la co-construcción de conocimiento como herramienta para el diseño de políticas inclusivas y contextualizadas.

Introducción

Este informe presenta la sistematización cualitativa de la Mesa 2 del Informe Socioeconómico del Maule (ISOMA) 2025, centrada en el análisis de los ingresos laborales de las personas ocupadas en la región. La actividad se desarrolló el 26 de agosto en la Universidad Autónoma de Chile, sede Talca, y congregó a actores del sector público, académico, gremial y social, en un espacio de diálogo intersectorial orientado a interpretar los resultados de la Encuesta Suplementaria de Ingresos (ESI) y reflexionar sobre sus implicancias territoriales.

La instancia se enmarca en la estrategia de Vinculación con el Medio (VCM) de la Universidad Autónoma de Chile, a través del Instituto Iberoamericano de Desarrollo Sostenible (IIDS), y responde al compromiso institucional de generar conocimiento aplicado para la planificación regional. A partir de una presentación técnica realizada por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y la moderación experta del equipo ISOMA, se recogieron percepciones, tensiones y propuestas sobre las brechas estructurales que afectan los ingresos laborales en el Maule, con énfasis en la informalidad, la desigualdad de género, la educación financiera y la articulación entre formación y mercado laboral.

El presente documento se construyó mediante un enfoque cualitativo interpretativo, utilizando técnicas de análisis de contenido temático sobre la transcripción íntegra del focus group. Su objetivo es aportar insumos para la toma de decisiones públicas, el diseño de políticas regionales y la promoción de empleos dignos y equitativos en el territorio.

Ficha técnica de la mesa

Tabla 39.

Elemento	Detalle
Nombre de la actividad	Mesa 2 – Ingresos Laborales de Personas Ocupadas
Instancia	Informe Socioeconómico del Maule (ISOMA) 2025
Institución responsable	Universidad Autónoma de Chile – Instituto Iberoamericano de Desarrollo Sostenible (IIDS)
Fecha de realización	26 de agosto de 2025
Lugar	Universidad Autónoma de Chile, Sede Talca
Duración	3 horas (09:30 a 12:30 hrs)
Número de invitados	18 personas
Perfil de participantes	Representantes de gremios productivos, empresarios locales, funcionarios públicos (CORFO, SERCOTEC, GORE Maule), académicos (U. Autónoma, U. de Talca, UCM), organizaciones sociales.
Modalidad	Presencial bajo metodología DELHPI, focus group guiado con presentación técnica y moderación experta.
Instrumentos utilizados	Presentación ESI, guía temática impresa, transcripción textual, matriz de codificación.
Metodología aplicada	Metodología DELPHI, Enfoque cualitativo interpretativo; principios de bidireccionalidad, co-creación, valor público, sistematicidad; análisis de contenido temático (Bardin, 2013; Krippendorff, 2018).

Objetivo de la segunda mesa de trabajo temática: Ingresos laborales de las personas ocupadas

La segunda mesa de trabajo del Informe Socioeconómico del Maule (ISOMA) 2025 tuvo como propósito central generar un espacio de reflexión colectiva, crítica y propositiva en torno a las condiciones de ingreso laboral de las personas ocupadas en la Región del Maule. Esta instancia se diseñó como un ejercicio de vinculación territorial, orientado a interpretar los resultados de la Encuesta Suplementaria de Ingresos (ESI) desde una perspectiva situada, incorporando las voces de actores públicos, académicos, gremiales y sociales que operan en el ecosistema regional.

El objetivo específico fue identificar brechas, tensiones estructurales y oportunidades de mejora en la configuración de los ingresos laborales, considerando variables como género, edad, formalidad, tipo de ocupación, nivel educativo y localización geográfica. A través de una presentación técnica realizada por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y una dinámica de focus group guiada por el equipo ISOMA, se promovió el análisis colaborativo de los datos, la problematización de sus implicancias y la construcción de propuestas orientadas a incidir en políticas públicas regionales.

La mesa buscó, además, visibilizar las desigualdades persistentes que afectan a grupos específicos —como mujeres, jóvenes, trabajadores por cuenta propia y habitantes de zonas rurales— en términos de acceso a empleos formales, capacidad de ahorro, protección social y movilidad económica. En este sentido, se promovió una discusión profunda sobre los factores que limitan la equidad salarial y la calidad del empleo, incluyendo la falta de educación financiera, el desajuste entre formación y demanda laboral, y las prácticas de fiscalización que dificultan la formalización de emprendimientos.

La actividad se propuso como un espacio de co-construcción de conocimiento, en el que los participantes pudieran aportar desde su experiencia y experticia a la generación de insumos técnicos para la planificación territorial. El objetivo fue no solo interpretar los datos, sino también traducirlos en propuestas concretas que fortalezcan la institucionalidad regional, promuevan empleos dignos y contribuyan a una distribución más justa de los ingresos laborales en el Maule.

Metodología

La Mesa 2 se desarrolló bajo un enfoque cualitativo interpretativo, orientado a comprender las percepciones, tensiones y propuestas de actores territoriales en torno a los ingresos laborales de las personas ocupadas en la Región del Maule. Esta aproximación metodológica permite captar la complejidad de los fenómenos sociales desde la perspectiva de quienes los experimentan, reconociendo la subjetividad como fuente legítima de conocimiento (Flick, 2018).

La actividad combinó la presentación técnica de resultados de la Encuesta Suplementaria de Ingresos (ESI) por parte del Instituto Nacional de Estadísticas (INE), con una dinámica de focus group guiado, estructurada a partir de una pauta temática previamente validada. El guion del focus group fue diseñado para facilitar el diálogo intersectorial, promoviendo la participación activa de representantes del sector público, académico, gremial y social. La moderación experta del equipo ISOMA permitió orientar la conversación hacia los ejes centrales del análisis, garantizando la cobertura de los temas definidos y la apertura a categorías emergentes.

Como innovación metodológica, se aplica la **metodología Delphi**, adaptados al formato presencial y al contexto de deliberación territorial. Tradicionalmente, el método Delphi se utiliza para obtener consensos entre expertos mediante rondas sucesivas de consulta estructurada (Hsu & Sandford, 2007). En este caso, se aplicó una

versión que permitió identificar convergencias y disensos entre los participantes a través de la exposición de resultados, la discusión guiada y la validación colectiva de propuestas. Esta adaptación se fundamenta en la literatura que reconoce la flexibilidad del enfoque Delphi para contextos participativos y planificación estratégica (Okoli & Pawlowski, 2004).

La integración de la metodología **Delphi**, la cual permitió fortalecer la sistematicidad del proceso, al facilitar la construcción de acuerdos mínimos sobre los principales desafíos que enfrenta la región en materia de ingresos laborales. Asimismo, contribuyó a priorizar recomendaciones desde la experiencia situada de los actores, generando insumos relevantes para la formulación de políticas públicas con pertinencia territorial.

La información recogida fue sistematizada mediante análisis de contenido temático, utilizando una matriz de codificación construida a partir de la transcripción íntegra del focus group. Este proceso permitió identificar categorías emergentes, tensiones estructurales y propuestas concretas, las cuales fueron organizadas en función de su relevancia para el diseño de estrategias regionales. El análisis se realizó siguiendo criterios de exhaustividad, coherencia interna y triangulación entre fuentes, garantizando la validez interpretativa de los hallazgos.

La metodología aplicada en la Mesa 2 articula técnicas cualitativas clásicas con enfoques participativos contemporáneos, en un marco de co-construcción de conocimiento orientado a la acción. Esta combinación permite no solo interpretar los datos estadísticos desde una mirada territorial, sino también traducirlos en propuestas concretas que respondan a las necesidades reales de la población ocupada en el Maule.

Matriz de codificación temática

Tabla 40.
Matriz temática

Categoría emergente	Subcategoría	Código analítico
Brechas salariales estructurales	Diferencias por sector económico	Segmentación productiva
	Diferencias por género	Desigualdad de ingresos
	Diferencias por territorio	Desigualdad rural-urbana
Informalidad laboral persistente	Empleo sin contrato	Precariedad estructural
	Falta de cotizaciones	Exclusión previsional
	Empleo temporal y estacional	Vulnerabilidad laboral
Desajuste entre ingresos y costo de vida	Ingresos insuficientes para cubrir necesidades	Brecha de bienestar
	Endeudamiento por consumo básico	Estrés financiero
Falta de mecanismos de ajuste salarial	Ausencia de negociación colectiva	Débil institucionalidad laboral
	Escasa actualización de escalas salariales	Rigidez estructural
Expectativas de mejora	Deseo de mayor formalización	Aspiración de estabilidad
	Valoración de capacitación laboral	Mejora de empleabilidad laboral

Análisis interpretativo – categorías emergentes

El análisis cualitativo de la Mesa 2 permitió identificar seis categorías temáticas que reflejan las principales preocupaciones y propuestas de los actores territoriales en torno a los ingresos laborales en la Región del Maule. Estas categorías emergen de la codificación sistemática de la transcripción del focus group, y se articulan con hallazgos previos en la literatura sobre desigualdad, informalidad y planificación regional.

Una de las categorías más recurrentes fue la brecha de género en ingresos, evidenciada tanto en los datos presentados por el INE como en las experiencias relatadas por las participantes. Se destacó que las mujeres continúan percibiendo ingresos significativamente menores que los hombres, especialmente en ocupaciones informales, rurales y por cuenta propia. Esta brecha se vincula a factores estructurales como la sobrecarga de roles de cuidado, la segmentación ocupacional y la menor participación femenina en empleos formales. Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), las mujeres en América Latina enfrentan una penalización salarial promedio del 17% respecto a sus pares masculinos, incluso cuando tienen igual nivel educativo (CEPAL, 2022).

La informalidad laboral fue identificada como una condición estructural que afecta transversalmente a diversos grupos vulnerables, incluyendo mujeres, jóvenes, migrantes y trabajadores rurales. Los participantes señalaron que la informalidad no solo implica bajos ingresos, sino también ausencia de protección social, inestabilidad y dificultad para proyectar trayectorias laborales sostenibles. Esta situación se agrava en contextos de crisis económica, donde el empleo informal actúa como refugio ante la falta de oportunidades formales (Organización Internacional del Trabajo [OIT], 2023). Se enfatizó que muchos emprendimientos surgen como respuesta a la exclusión del mercado laboral, pero enfrentan barreras normativas, tributarias y de acceso a financiamiento.

Otra categoría emergente fue la desigualdad estructural y concentración de ingresos, expresada en la percepción de que los ingresos laborales están distribuidos de manera inequitativa entre sectores productivos y territorios. Los participantes cuestionaron si los ingresos reportados en la ESI reflejan realmente el costo de vida en el Maule, especialmente en zonas rurales donde el acceso a servicios básicos es limitado. Esta preocupación se alinea con estudios que advierten sobre la desconexión

entre indicadores agregados de ingreso y las condiciones reales de vida en regiones periféricas (Banco Mundial, 2022).

El desajuste entre formación y demanda laboral fue otro eje central del análisis. Se señaló que existe una brecha entre la formación técnica y profesional disponible en la región y las competencias requeridas por el mercado laboral. Esta desconexión limita la empleabilidad y la capacidad de generar ingresos sostenibles, especialmente en sectores emergentes como el agroindustrial, el turismo rural y los servicios digitales. De acuerdo con el informe de la Fundación Chile (2023), más del 40% de los empleadores en regiones como el Maule reportan dificultades para encontrar trabajadores con habilidades pertinentes, lo que evidencia la necesidad de articular mejor la oferta formativa con las demandas productivas.

La educación financiera fue identificada como una herramienta clave para mejorar la gestión de ingresos, el ahorro y la toma de decisiones económicas. Los participantes propusieron incorporar contenidos financieros desde la educación básica, así como generar programas de formación para emprendedores, trabajadores informales y mujeres jefas de hogar. Esta propuesta se sustenta en estudios que demuestran que la educación financiera mejora la autonomía económica y reduce la vulnerabilidad ante ciclos de endeudamiento (Lusardi & Mitchell, 2014).

Se discutió la necesidad de revisar los mecanismos de fiscalización y acompañamiento institucional. Los participantes expresaron que las prácticas actuales de fiscalización laboral y tributaria muchas veces operan como barreras para la formalización, especialmente en microempresarios. Se propuso avanzar hacia modelos de acompañamiento institucional que orienten y apoyen a los trabajadores en sus procesos de regularización. Esta visión se alinea con enfoques de desarrollo inclusivo que promueven la formalización como proceso gradual y colaborativo (OIT, 2021).

En conjunto, estas categorías configuran un mapa interpretativo de los principales desafíos que enfrenta la región en materia de ingresos laborales. Su análisis permite visibilizar las tensiones estructurales que limitan la equidad y la calidad del empleo, y aporta insumos para el diseño de políticas públicas con enfoque territorial, inclusivo y participativo.

Tabla 41.
Categorías emergentes

Categoría emergente	Descripción interpretativa
Brecha de género en ingresos	Persisten diferencias salariales entre hombres y mujeres, especialmente en ocupaciones informales, rurales y por cuenta propia. Se vincula a roles de cuidado, segmentación ocupacional y menor acceso a empleos formales.
Informalidad laboral y precarización	La informalidad afecta transversalmente a mujeres, jóvenes y trabajadores rurales. Implica bajos ingresos, falta de protección social y dificultad para proyectar trayectorias laborales sostenibles.
Desigualdad estructural y concentración	Los ingresos laborales están distribuidos de forma inequitativa entre sectores productivos y territorios. Se cuestiona si los datos reflejan el costo real de vida en el Maule, especialmente en zonas rurales.
Desajuste formación–demanda laboral	Existe una brecha entre la formación técnica/profesional y las competencias requeridas por el mercado laboral regional. Limita la empleabilidad y la generación de ingresos sostenibles.
Educación financiera como herramienta	La falta de educación financiera limita la gestión de ingresos, el ahorro y la toma de decisiones económicas. Se propone incorporarla desde la educación básica y en programas para emprendedores y trabajadores informales.
Fiscalización y acompañamiento institucional	Las prácticas de fiscalización actuales dificultan la formalización. Se propone avanzar hacia modelos de acompañamiento institucional que orienten y apoyen a microemprendimientos en sus procesos de regularización.

Tensiones y contrastes

Durante la discusión en la Mesa 2, se evidenciaron diversas tensiones estructurales que atraviesan la realidad laboral en la Región del Maule. Estas tensiones no solo reflejan contradicciones entre los objetivos declarados de política pública —como la promoción del empleo formal, la equidad salarial y el desarrollo territorial— sino también entre las experiencias vividas por los actores locales y las lógicas institucionales que regulan el trabajo, los ingresos y la fiscalización. Tal como plantea Sabatini (2020), los procesos de planificación territorial en Chile enfrentan el desafío de conciliar racionalidades técnicas con demandas sociales que emergen desde los territorios.

Una de las tensiones más recurrentes fue la que se establece entre **equidad y eficiencia fiscalizadora**. Por un lado, existe consenso en la necesidad de promover la formalización laboral como mecanismo para garantizar derechos, protección social y estabilidad económica. Sin embargo, los participantes señalaron que los actuales mecanismos de fiscalización —especialmente en el ámbito tributario, sanitario y previsional— tienden a operar desde una lógica punitiva, que desincentiva la regularización de microemprendimientos y trabajadores por cuenta propia. Esta percepción se alinea con estudios de la Organización Internacional del Trabajo (OIT, 2021), que advierten que en contextos de alta informalidad, los enfoques sancionadores pueden generar efectos adversos, como el retraimiento de la actividad económica o el ocultamiento de ingresos. En cambio, se propone avanzar hacia modelos de fiscalización progresiva, con enfoque de acompañamiento, orientación técnica y gradualidad normativa, especialmente en sectores vulnerables o emergentes (OIT, 2023).

Otra tensión relevante se relaciona con la diferencia entre **ingreso nominal e ingreso real**. Si bien los datos de la Encuesta Suplementaria de Ingresos (ESI) permiten estimar montos promedio por tipo de ocupación, los participantes cuestionaron si dichos

ingresos son suficientes para cubrir el costo de vida en el Maule, especialmente en zonas rurales con menor acceso a servicios básicos. Esta discrepancia entre lo que se gana y lo que realmente se necesita para vivir dignamente refleja una tensión entre indicadores estadísticos agregados y condiciones materiales concretas. Según el Banco Mundial (2022), esta brecha es especialmente crítica en regiones con baja conectividad, alta dependencia del empleo informal y limitada infraestructura social, lo que exige una lectura territorializada de los datos para evitar distorsiones en el diseño de políticas públicas.

También se identificó una tensión entre **educación financiera y cultura laboral instalada**. Si bien se reconoció la importancia de incorporar contenidos financieros desde la educación básica y en programas de formación para emprendedores, varios participantes señalaron que existe una cultura laboral que normaliza la precariedad, el endeudamiento y la informalidad como estrategias de subsistencia. Esta tensión plantea el desafío de transformar no solo las capacidades técnicas, sino también las prácticas culturales que configuran la relación con el trabajo y el dinero. Estudios como los de Lusardi y Mitchell (2014) sostienen que la educación financiera tiene efectos positivos sobre el comportamiento económico individual, pero que su impacto depende de la existencia de condiciones estructurales que permitan ejercer autonomía económica, como acceso a servicios financieros, estabilidad laboral y redes de apoyo comunitario.

Finalmente, se evidenció una tensión entre **formación técnica y pertinencia territorial**. Si bien existen múltiples ofertas formativas en la región —desde liceos técnicos hasta centros de formación profesional— los participantes señalaron que muchas de ellas no responden a las necesidades reales del mercado laboral local. Esta desconexión limita la empleabilidad, perpetúa trayectorias laborales fragmentadas y genera frustración entre jóvenes que no logran insertarse en ocupaciones acordes a su formación. La Fundación Chile (2023) ha documentado esta brecha en diversas regiones del país, proponiendo mecanismos de articulación entre instituciones

educativas, empresas y gobiernos locales, como mesas sectoriales, diagnósticos de capital humano y rediseño curricular con enfoque territorial.

Tabla 12.
Tensiones o contrastes

Tensión estructural	Núcleo del problema	Implicancias territoriales	Orientaciones de mejora
Equidad vs. eficiencia fiscalizadora	Fiscalización punitiva desincentiva la formalización en sectores vulnerables	Ocultamiento de ingresos, retraimiento económico, informalidad persistente	Fiscalización progresiva con enfoque de acompañamiento, gradualidad normativa y orientación técnica
Ingreso nominal vs. ingreso real	Indicadores estadísticos no reflejan condiciones materiales concretas	Brecha entre salario promedio y costo de vida, especialmente en zonas rurales	Lectura territorializada de datos, incorporación de variables contextuales en diseño de políticas
Educación financiera vs. cultura laboral instalada	Normalización de precariedad y endeudamiento como estrategia de subsistencia	Baja autonomía económica, informalidad sostenida, resistencia al cambio cultural	Educación financiera desde la base, articulada con condiciones estructurales y redes de apoyo
Formación técnica vs. pertinencia territorial	Oferta formativa desconectada del mercado laboral local	Baja empleabilidad, frustración juvenil, trayectorias laborales fragmentadas	Articulación entre instituciones educativas, empresas y gobiernos locales; rediseño curricular territorial

Estas tensiones configuran un escenario complejo para la planificación territorial en materia de ingresos laborales. Reconocerlas y abordarlas desde una perspectiva intersectorial, participativa y situada es clave para avanzar hacia políticas públicas más justas, eficaces y contextualizadas. Tal como plantea Garretón (2017), el desarrollo territorial requiere no solo de información técnica, sino también de procesos

deliberativos que integren las voces de los actores locales en la construcción de soluciones sostenibles.

Propuestas sistematizadas

A partir del diálogo intersectorial desarrollado en la Mesa 2, se recogieron diversas propuestas orientadas a mejorar las condiciones de ingreso laboral en la Región del Maule. Estas propuestas surgen de la experiencia situada de los participantes y se articulan con recomendaciones de organismos internacionales y estudios nacionales sobre empleo, equidad y desarrollo territorial.

Figura 3.

Propuestas



- a. **Educación financiera como política estructural** Se propone incorporar contenidos de educación financiera desde la enseñanza básica, con enfoque transversal en el currículo escolar. Además, se recomienda implementar programas formativos para emprendedores, trabajadores informales y mujeres jefas de hogar, orientados a fortalecer habilidades de gestión económica, planificación y ahorro. Esta propuesta se sustenta en evidencia que demuestra que la alfabetización financiera mejora la toma de decisiones económicas y reduce la vulnerabilidad ante ciclos de endeudamiento (Lusardi & Mitchell, 2014).
- b. **Fiscalización progresiva con enfoque de acompañamiento** Los participantes sugieren revisar los mecanismos de fiscalización laboral y tributaria, avanzando hacia modelos que combinen control con orientación técnica. Se propone establecer unidades de apoyo a la formalización en municipios y servicios públicos, que operen como facilitadores en lugar de sancionadores. Esta línea se alinea con las recomendaciones de la OIT (2021), que promueve la formalización como proceso gradual, adaptado a las capacidades de los actores económicos locales.
- c. **Políticas públicas con enfoque de género y edad** Para abordar la brecha de ingresos entre hombres y mujeres, se propone diseñar políticas específicas que consideren las trayectorias laborales diferenciadas por género, edad y territorio. Esto incluye incentivos a la contratación femenina, programas de corresponsabilidad en el cuidado, y formación técnica con perspectiva de género. Según CEPAL (2022), la incorporación de enfoque interseccional en las políticas laborales es clave para reducir desigualdades estructurales.
- d. **Articulación entre formación y mercado laboral regional** Se recomienda fortalecer la vinculación entre instituciones educativas, empresas y gobiernos locales, mediante mesas sectoriales, diagnósticos de capital humano y rediseño

curricular con pertinencia territorial. Esta articulación permitiría reducir el desajuste entre oferta formativa y demanda laboral, mejorando la empleabilidad y la calidad del empleo. Fundación Chile (2023) destaca que este tipo de mecanismos son efectivos para alinear competencias con necesidades productivas reales.

- e. **Observatorio regional de ingresos laborales** Se propone crear un Observatorio Regional de Ingresos Laborales vinculado al ISOMA, que permita monitorear de forma permanente las condiciones de ingreso, informalidad, brechas de género y evolución del mercado laboral en el Maule. Este instrumento facilitaría la toma de decisiones basada en evidencia y fortalecería la institucionalidad regional en materia de empleo y equidad.
- f. **Incentivos a la formalización de microemprendimientos** Los participantes sugieren establecer incentivos tributarios, acceso preferente a fondos públicos y acompañamiento técnico para microemprendimientos que inicien procesos de formalización. Esta propuesta busca transformar la informalidad en una etapa transitoria, apoyada por el Estado y reconocida como parte del ecosistema productivo regional (OIT, 2023).
- g. **Fortalecimiento de redes territoriales de apoyo económico** Se propone consolidar redes locales de apoyo económico, que integren municipios, centros de formación, organizaciones sociales y gremios, para acompañar a trabajadores informales y emprendedores en la mejora de sus ingresos. Estas redes permitirían generar soluciones contextualizadas, sostenibles y con alto impacto comunitario (Garretón, 2017).

Recomendaciones de los participantes

Durante la Mesa 2, los participantes formularon un conjunto de recomendaciones orientadas a mejorar las condiciones de ingreso laboral en la Región del Maule, con énfasis en la equidad, la formalización, la educación financiera y la articulación institucional. Estas recomendaciones reflejan la experiencia situada de los actores territoriales y se alinean con buenas prácticas documentadas en la literatura sobre desarrollo económico local y políticas inclusivas.

Figura 4.

Recomendaciones



Una de las recomendaciones más reiteradas fue la necesidad de **incorporar las propuestas surgidas en la mesa en instrumentos de planificación regional**, tales como el Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR), el Fondo de Innovación para la Competitividad Regional (FIC-R), los programas de empleo y las estrategias de desarrollo económico local. Los participantes señalaron que el ISOMA debe ser considerado como insumo técnico para la toma de decisiones, y que sus hallazgos deben traducirse en acciones concretas con financiamiento público. Esta recomendación se vincula con el enfoque de planificación basada en evidencia, promovido por organismos como la OCDE (2020), que destaca la importancia de vincular diagnósticos territoriales con presupuestos programáticos.

También se recomendó **fortalecer la institucionalidad regional para acompañar procesos de formalización laboral y económica**, especialmente en microemprendimientos y sectores informales. Los participantes sugieren crear unidades técnicas en municipios y servicios públicos que operen como facilitadores de la formalización, ofreciendo orientación tributaria, capacitación y acceso a beneficios. Esta recomendación se alinea con los planteamientos de la OIT (2021), que promueve la formalización como proceso gradual, adaptativo y centrado en el acompañamiento institucional.

Otra recomendación clave fue **promover alianzas entre universidades, gobiernos locales y organizaciones sociales**, con el fin de generar programas de formación técnica, educación financiera y empleabilidad con pertinencia territorial. Se destacó el rol de las instituciones de educación superior como agentes de desarrollo regional, capaces de articular conocimiento, innovación y formación con las necesidades del mercado laboral local. Según Garretón (2017), estas alianzas permiten construir capacidades colectivas y generar soluciones sostenibles desde los territorios.

Los participantes también recomendaron **implementar campañas de sensibilización sobre equidad salarial y derechos laborales**, dirigidas a empleadores, trabajadores y comunidades. Estas campañas deberían visibilizar las brechas de género, promover la corresponsabilidad en el cuidado, y difundir información sobre derechos laborales y mecanismos de formalización. Esta línea se vincula con las recomendaciones de CEPAL (2022), que enfatiza la importancia de la comunicación estratégica en la transformación cultural de los sistemas laborales.

Se propuso **establecer mecanismos de seguimiento y evaluación participativa** de las propuestas surgidas en el ISOMA, mediante mesas técnicas, observatorios ciudadanos o plataformas digitales. Esta recomendación busca garantizar la continuidad del proceso, la transparencia en la implementación y la retroalimentación permanente entre actores institucionales y comunitarios. Tal como plantea Sabatini (2020), la gobernanza territorial requiere mecanismos de participación activa que permitan ajustar las políticas en función de los cambios contextuales y las demandas emergentes.

Referencias

- Banco Mundial. (2022). *Desigualdad y pobreza en América Latina: desafíos persistentes*.
<https://www.bancomundial.org>
- Carayannis, E. G., & Campbell, D. F. J. (2012). *Mode 3 knowledge production in quadruple helix innovation systems: 21st-century democracy, innovation, and entrepreneurship for development*. Springer.
- CEPAL. (2022). *Panorama social de América Latina 2022*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. <https://www.cepal.org/es/publicaciones>
- Flick, U. (2018). *An introduction to qualitative research* (6th ed.). SAGE Publications.
- Fundación Chile. (2023). *Informe de brechas de capital humano en regiones*.
<https://www.fch.cl>
- Garretón, M. A. (2017). *Transformaciones sociales y desafíos políticos en América Latina*. Fondo de Cultura Económica.
- Healy, P. (2005). *Ethics, professionalism and the public interest: A survey of contemporary practice*. Routledge.
- Hsu, C.-C., & Sandford, B. A. (2007). The Delphi technique: Making sense of consensus. *Practical Assessment, Research, and Evaluation*, 12(10), 1–8.
<https://doi.org/10.7275/pdz9-th90>
- Krippendorff, K. (2018). *Content analysis: An introduction to its methodology* (4th ed.). SAGE Publications.
- Landeta, J. (2006). *El método Delphi: Una técnica de previsión del futuro*. Ariel.
- Linstone, H. A., & Turoff, M. (2002). *The Delphi method: Techniques and applications*. Addison-Wesley.
- Lusardi, A., & Mitchell, O. S. (2014). The economic importance of financial literacy: Theory and evidence. *Journal of Economic Literature*, 52(1), 5–44.
<https://doi.org/10.1257/jel.52.1.5>

- Moore, M. H. (1995). *Creating public value: Strategic management in government*. Harvard University Press.
- Navarrete, C., Tapia, M., & Vargas, L. (2022). *Plan de desarrollo competitivo del Maule*. Universidad Autónoma de Chile.
- OCDE. (2020). *Making the most of public investment in Chile's regions*. OECD Publishing. <https://doi.org/10.1787/9789264302824-en>
- Okoli, C., & Pawlowski, S. D. (2004). The Delphi method as a research tool: An example, design considerations and applications. *Information & Management*, 42(1), 15–29. <https://doi.org/10.1016/j.im.2003.11.002>
- Organización Internacional del Trabajo. (2021). *Formalización del empleo informal: Estrategias para América Latina*. <https://www.ilo.org>
- Organización Internacional del Trabajo. (2023). *Perspectivas sociales y del empleo en el mundo: Tendencias 2023*. <https://www.ilo.org>
- Riquelme Silva, P. (2025). *Vinculación con el medio y planificación territorial: Aportes desde el ISOMA*. Universidad Autónoma de Chile.
- Sabatini, F. (2020). Planificación territorial en Chile: Entre la técnica y la política. *Revista EURE*, 46(138), 5–25. <https://doi.org/10.7764/EURE.46.138.01>
- Taylor, S. J., & Bogdan, R. (1998). *Introduction to qualitative research methods: A guidebook and resource* (3rd ed.). Wiley.
- Tapia, M., & Vargas, L. (2023). *Innovación territorial y gobernanza colaborativa: Experiencias desde el Maule*. Universidad Autónoma de Chile.
- Universidad Autónoma de Chile. (2025). *Informe oficial Segunda Mesa Público-Privada ISOMA*. Instituto Iberoamericano de Desarrollo Sostenible.
- Yáñez, C. (2025). *Informalidad laboral en zonas rurales: Diagnóstico y propuestas para el Maule*. Universidad Autónoma de Chile.

Anexos Mesa 2

Ronda de Preguntas: Guion Metodológico

Dimensiones	Preguntas	Subpreguntas
Representación del contexto	Si tuvieran que describir la situación actual de los ingresos laborales en el Maule según su organización, ¿qué palabras o imágenes usarían para representarla?	– ¿Ha mejorado, empeorado o se ha mantenido en los últimos años?
		– ¿Qué tan distinto es el Maule respecto de otras regiones del país?
Costos de vida y suficiencia de ingresos	¿Consideran que los ingresos laborales actuales en la región permiten cubrir los costos de vida?	– ¿En qué ámbitos se percibe más la insuficiencia (alimentación, vivienda, transporte, salud, educación)?
Informalidad y precariedad	Con más de un 30 % de informalidad en el Maule, ¿qué impactos tiene esto en la vida de los trabajadores y en la economía regional?	–¿De qué manera la alta informalidad afecta la productividad, la recaudación fiscal y la competitividad de la región?
		–¿Consideran que la falta de formación técnica o profesional es un factor que empuja a muchas personas hacia empleos informales?
Brechas y desigualdades	¿Qué desigualdades en los ingresos laborales consideran más relevantes en la región?	– ¿Cómo se expresan estas brechas según género, edad, nivel educativo o zona urbana/rural?
		– ¿Qué tan profundas son las diferencias entre los sectores económicos más dinámicos (¿agrícola, forestal, comercio)?
Factores estructurales	¿Cuáles creen que son los principales factores estructurales que explican los niveles de ingreso en el Maule?	– ¿Cómo inciden las políticas públicas y la inversión en infraestructura y capital humano?
		– ¿Existen factores culturales o históricos que perpetúan estas dinámicas de ingreso?
Propuestas concretas	¿Qué acciones podrían implementarse a nivel regional y nacional para mejorar los ingresos laborales en el Maule?	– ¿Qué transformaciones estructurales serían clave a mediano y largo plazo?

Ficha de invitados

Institución / Organización
Observatorio Laboral del Maule
Cámara Chilena de Construcción
Seremi del Trabajo y Previsión Social
Secretaría Regional Ministerial de Economía
Seremi de la Mujer
Unión Comunal de Juntas de Vecinos
Agrícola Central
Instituto Nacional de Estadística
Cámara de Comercio
Docentes Asociados Universidad Autónoma

MESA 3: ANÁLISIS CUALITATIVO DEL MERCADO DEL TRABAJO

Resumen ejecutivo

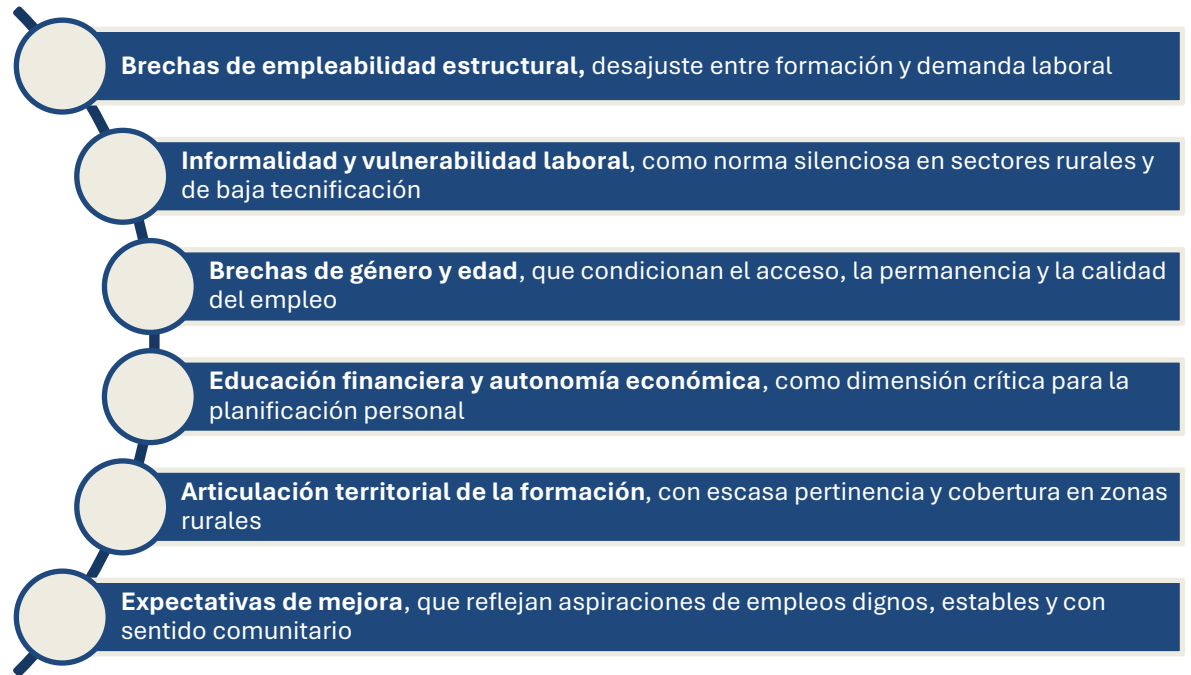
La Mesa 3 del Informe Socioeconómico del Maule (ISOMA) 2025 se constituyó como un espacio técnico, colaborativo y prospectivo para analizar las dinámicas del mercado laboral regional desde una perspectiva territorial, multidimensional e interseccional. Convocó a representantes de instituciones educativas, gremios productivos, servicios públicos, organizaciones sociales y actores comunitarios, con el objetivo de identificar brechas estructurales, tensiones críticas y oportunidades de transformación en el empleo regional.

La metodología principal fue la técnica Delphi, aplicada en dos fases secuenciales: validación de problemáticas emergentes y consenso sobre propuestas estratégicas. Esta técnica permitió recoger juicios expertos de manera estructurada, anónima y iterativa, fortaleciendo la legitimidad técnica de los hallazgos. Como fase exploratoria, se aplicó un focus group guiado, que permitió recoger narrativas situadas sobre empleabilidad, informalidad, género, juventud y articulación formativa. El análisis se realizó mediante codificación temática, siguiendo los lineamientos de Bardin (2013) y Krippendorff (2018).

El diagnóstico reveló seis categorías emergentes que configuran el entramado laboral del Maule:

Figura 5.

Categorías emergentes



Las tensiones identificadas incluyen la distancia entre planificación centralizada y realidad territorial, la desconexión entre formación técnica y mercado laboral, la estigmatización cultural de la educación técnica, y la falta de implementación efectiva de enfoques de género y juventud. Estas tensiones fueron abordadas mediante propuestas operativas que incluyen mesas sectoriales de formación, modelos de formalización progresiva, programas focalizados para mujeres y jóvenes, y estrategias de reposicionamiento de la formación técnica.

Introducción

El presente informe cualitativo sistematiza los hallazgos, reflexiones y propuestas surgidas en la Mesa 3 del Informe Socioeconómico del Maule (ISOMA) 2025, centrada en el análisis del mercado del trabajo regional. Esta instancia se enmarca en el compromiso de la Universidad Autónoma de Chile, a través del Instituto Iberoamericano de Desarrollo Sostenible (IIDS), por generar conocimiento aplicado, pertinente y con impacto territorial, en el marco de su estrategia de Vinculación con el Medio (VCM) y fortalecimiento de capacidades institucionales en investigación, desarrollo e innovación (I+D+i).

La Mesa 3 se constituyó como un espacio de diálogo técnico, deliberación informada y co-construcción de propuestas, convocando a representantes de instituciones educativas, gremios productivos, servicios públicos, organizaciones sociales y actores comunitarios. Su objetivo fue analizar, desde una perspectiva territorial e interseccional, los factores que inciden en la evolución del empleo, la calidad del trabajo, la informalidad y la participación laboral en la Región del Maule, considerando tanto los efectos acumulados de la crisis sanitaria como las transformaciones estructurales del período 2023–2025.

El contexto postpandemia ha reconfigurado profundamente el mercado laboral regional, acelerando procesos de automatización, precarización e informalización, al tiempo que ha visibilizado brechas persistentes en términos de género, edad, territorio y acceso a oportunidades laborales dignas. En este escenario, la Mesa 3 se propuso no solo describir el estado actual del empleo en el Maule, sino también identificar patrones emergentes, tensiones estructurales y oportunidades de transformación que permitan avanzar hacia un modelo de desarrollo más inclusivo, equitativo y sostenible.

Desde el punto de vista metodológico, el informe se sustenta en una estrategia mixta de carácter cualitativo, articulando dos técnicas complementarias: la metodología Delphi como eje central del proceso, y el focus group guiado como fase exploratoria inicial. La técnica Delphi, aplicada en dos rondas sucesivas, permitió recoger juicios expertos de manera estructurada, anónima y iterativa, favoreciendo la construcción de consensos legítimos y técnicamente robustos sobre las problemáticas y propuestas prioritarias del ecosistema laboral regional. Por su parte, el focus group permitió captar percepciones, narrativas y experiencias situadas de los actores territoriales, enriqueciendo el análisis con una dimensión interpretativa y contextual.

El análisis de la información se realizó mediante técnicas de análisis de contenido temático, siguiendo los lineamientos de Bardin (2013) y Krippendorff (2018), lo que permitió identificar categorías emergentes, subcategorías y códigos analíticos que estructuran el presente informe. Asimismo, se incorporó un enfoque interseccional en el diseño metodológico y en la interpretación de los hallazgos, integrando explícitamente las dimensiones de género, edad y territorio como ejes analíticos transversales.

Ficha técnica de la mesa

Tabla 43.

Elemento	Detalle
Nombre de la actividad	Mesa 3 – Análisis del Mercado del Trabajo
Instancia	Informe Socioeconómico del Maule (ISOMA) 2025
Institución responsable	Universidad Autónoma de Chile – Instituto Iberoamericano de Desarrollo Sostenible (IIDS)
Fecha de realización	21 de octubre 3 de 2025
Lugar	Universidad Autónoma de Chile, Sede Talca
Duración	3 horas (09:30 a 12:30 hrs)
Número de invitados	18 personas
Perfil de participantes	Representantes de gremios productivos, empresarios locales, funcionarios públicos (CORFO, SERCOTEC, GORE Maule), académicos (U. Autónoma, U. de Talca, UCM), organizaciones sociales.
Modalidad	Presencial bajo metodología DELHPI, focus group guiado con presentación técnica y moderación experta.
Instrumentos utilizados	Presentación ENE, guía temática impresa, transcripción textual, matriz de codificación.
Metodología aplicada	Metodología DELPHI, Enfoque cualitativo interpretativo; principios de bidireccionalidad, co-creación, valor público, sistematicidad; análisis de contenido temático (Bardin, 2013; Krippendorff, 2018).

Objetivo de la tercera mesa de trabajo temática: Análisis del Mercado del Trabajo

La Mesa 3 se constituyó como un espacio de análisis colaborativo, técnico y prospectivo orientado a comprender las dinámicas actuales del mercado laboral en la Región del Maule. Este espacio contó con la participación activa de representantes de instituciones académicas, organismos públicos, especialistas sectoriales y actores vinculados al

desarrollo territorial, con el objetivo de articular evidencia empírica, interpretación cualitativa y reflexión estratégica sobre los principales desafíos que enfrenta el empleo regional en el contexto postpandemia.

La mesa se diseñó como una instancia de diálogo técnico y deliberación informada, en la que se integraron datos estadísticos actualizados, análisis de tendencias estructurales y experiencias territoriales concretas, con el fin de generar insumos relevantes para la toma de decisiones en materia de políticas públicas, planificación regional y fortalecimiento de la institucionalidad laboral. En este sentido, se buscó no solo describir el estado actual del mercado del trabajo, sino también identificar patrones emergentes, brechas persistentes y oportunidades de transformación que permitan avanzar hacia un modelo de desarrollo más inclusivo, equitativo y sostenible.

El objetivo específico de la Mesa 3 fue examinar, desde una perspectiva territorial y multidimensional, los factores que inciden en la **evolución del empleo, la calidad del trabajo, la informalidad y la participación laboral en la región del Maule**. Este análisis se realizó considerando tanto los efectos acumulados de la crisis sanitaria y económica provocada por la pandemia, como las tendencias estructurales que se han consolidado en el período 2023–2025, tales como la reconfiguración sectorial del empleo, el crecimiento de los servicios y el comercio, la persistencia de la informalidad, el rezago en la incorporación de mujeres al mercado laboral formal, y la creciente desigualdad en la distribución de ingresos.

Asimismo, se abordaron las implicancias de estos fenómenos para la planificación territorial, la formación para el trabajo, la vinculación academia-sector productivo y el diseño de estrategias regionales de empleabilidad. La mesa permitió visibilizar tensiones críticas entre crecimiento económico y calidad del empleo, así como recoger percepciones cualitativas sobre los obstáculos estructurales que limitan el acceso a empleos dignos, estables y bien remunerados en la región.

Metodología

La **metodología Delphi** constituyó el eje principal de la Mesa 3, orientada al análisis de la *empleabilidad y las trayectorias laborales en la Región del Maule*. Esta técnica se aplicó en dos fases secuenciales: la primera, destinada a **validar las problemáticas emergentes** identificadas en el focus group; y la segunda, orientada a **consensuar propuestas estratégicas** con actores clave del ecosistema laboral regional. El panel estuvo conformado por representantes de instituciones educativas, servicios públicos, organizaciones juveniles, agrupaciones de mujeres, gremios productivos y expertos en políticas laborales. La metodología permitió recoger juicios informados de manera **estructurada, anónima y en múltiples rondas**, favoreciendo la construcción de acuerdos legítimos y técnicamente robustos para la planificación territorial.

Este enfoque se sustentó en los principios de **consenso experto** (Linstone & Turoff, 2002), que promovieron la deliberación informada entre actores diversos, y en la lógica de **co-creación territorial**, que reconoció el conocimiento situado como insumo legítimo para el diseño de políticas públicas. Adicionalmente, se desarrolló un análisis cualitativo interpretativo, lo que permitió articular evidencia empírica con juicio técnico en un proceso iterativo, participativo y orientado a la acción.

Como fase exploratoria previa, se aplicó la técnica de **focus group guiado**, mediante un guion metodológico diseñado por el equipo ISOMA, incluyendo preguntas abiertas sobre barreras de empleabilidad, brechas de género y edad, articulación formativa y expectativas laborales. El procesamiento de la información se realizó mediante **análisis de contenido temático**, siguiendo los lineamientos de Bardin (2013) y Krippendorff (2018), lo que permitió identificar **categorías emergentes, tensiones estructurales y recomendaciones operativas**.

La metodología de la Mesa 3 se articuló en torno a cinco **principios orientadores**:

- **Consenso experto**, como base para la construcción de acuerdos intersectoriales.
- **Bidireccionalidad**, que promovió un diálogo horizontal entre academia, instituciones públicas y actores comunitarios.
- **Co-creación**, que integró saberes técnicos y experiencias vividas en el diseño de soluciones.
- **Valor público**, entendiendo el ISOMA como herramienta de transformación territorial.
- **Sistematicidad**, que consolidó evidencia acumulada desde 2012 en procesos de planificación regional.

Como **adaptación específica para la Mesa 3**, se incorporó un **enfoque interseccional**, integrando explícitamente la dimensión de género, edad y territorio en el diseño del guion metodológico y en el análisis interpretativo. Se convocó a una muestra ampliada de participantes, incluyendo representantes de **centros de formación técnica, universidades, organizaciones juveniles, agrupaciones de mujeres, servicios públicos de empleo y actores del sector privado**.

Matriz de codificación temática

Tabla 44.
Matriz temática

Categoría emergente	Subcategoría	Código analítico
Brechas de empleabilidad estructural	Desajuste entre formación y demanda laboral	Desconexión formativa
	Falta de experiencia laboral en jóvenes	Barrera de inserción
	Escasa articulación entre instituciones educativas y empresas	Fragmentación institucional
Informalidad y vulnerabilidad laboral	Empleo sin contrato y sin cotizaciones	Precariedad estructural
	Trayectorias laborales discontinuas	Inestabilidad ocupacional
	Estrategias de subsistencia informal	Normalización de la informalidad
Brechas de género y edad	Desigualdad en ingresos y acceso al empleo	Discriminación estructural
	Sobrecarga de trabajo no remunerado en mujeres	Invisibilización del cuidado
	Falta de políticas inclusivas	Ausencia de enfoque interseccional
Educación financiera y autonomía económica	Endeudamiento por consumo básico	Estrés financiero
	Bajo conocimiento sobre derechos laborales	Alfabetización económica insuficiente
	Falta de acceso a servicios financieros	Exclusión económica
Articulación territorial de la formación	Oferta formativa no pertinente	Desajuste curricular
	Escasa presencia de programas en zonas rurales	Brecha territorial
	Falta de diagnóstico de capital humano	Ausencia de planificación formativa
Expectativas de mejora	Deseo de empleos formales y estables	Aspiración de dignidad laboral
	Valoración de la capacitación con enfoque territorial	Demanda de pertinencia

Análisis interpretativo – categorías emergentes

Tabla 45.

Categorías emergentes

Categoría emergente	Descripción interpretativa
Brechas de empleabilidad estructural	Desajuste entre formación y demanda laboral; escasa articulación entre actores formativos y productivos.
Informalidad y vulnerabilidad laboral	Alta incidencia de empleo sin contrato ni protección social; trayectorias laborales discontinuas.
Brechas de género y edad	Desigualdad en acceso, ingresos y condiciones laborales según sexo, edad y territorio.
Educación financiera y autonomía económica	Bajo conocimiento sobre derechos laborales y gestión económica; endeudamiento crónico.
Articulación territorial de la formación	Oferta educativa poco pertinente y concentrada; falta de diagnóstico de capital humano local.

Esta última mesa, permitió construir un diagnóstico profundo y situado sobre las condiciones de empleabilidad en la Región del Maule, revelando un entramado complejo de factores estructurales, institucionales y culturales que inciden en las trayectorias laborales de jóvenes, mujeres y trabajadores de zonas rurales. A través del diálogo intersectorial, se identificaron seis grandes **categorías emergentes** que no solo describen problemáticas, sino que configuran un campo de tensiones entre formación y mercado laboral, entre derechos y prácticas, y entre aspiraciones individuales y condiciones materiales del territorio. El análisis interpretativo de estas categorías permite comprender cómo se articula la exclusión laboral en el Maule, y qué oportunidades existen para revertirla desde una perspectiva territorial, participativa e intersectorial.

La categoría **Brechas de empleabilidad estructural** emergió con fuerza en la Mesa 3 como una de las principales tensiones que afectan la inserción laboral en la Región

del Maule. Esta brecha no se limita a la falta de empleo, sino que se configura como un desajuste persistente entre los perfiles formativos que ofrece el sistema educativo y las competencias efectivamente demandadas por el tejido productivo regional. Los participantes coincidieron en que existe una **desconexión profunda** entre lo que se enseña en liceos técnicos, centros de formación profesional y universidades, y lo que requieren las empresas locales, especialmente en sectores como agroindustria, servicios, logística y tecnologías aplicadas. Algunas de las afirmaciones de la mesa, revelan una falla estructural en la articulación entre formación y empleo, que se traduce en trayectorias laborales fragmentadas, frustración vocacional y pérdida de capital humano en el territorio.

La brecha también se manifiesta en la escasa vinculación entre instituciones educativas y actores productivos. Se mencionó que los convenios de prácticas profesionales son insuficientes, que los programas de formación dual aún no están consolidados, y que los diagnósticos de capital humano no se actualizan con la velocidad que exige el mercado. Esta crítica apunta a la rigidez curricular y a la falta de mecanismos de retroalimentación entre oferta formativa y demanda laboral. Los participantes propusieron establecer **mesas sectoriales de formación**, donde se articulen representantes de instituciones educativas, gremios productivos, municipios y servicios públicos, con el fin de revisar perfiles de egreso, actualizar contenidos y diseñar trayectorias formativas pertinentes.

Otro aspecto relevante fue la ausencia de **diagnósticos territoriales** desagregados sobre empleabilidad. Se señaló que los datos disponibles no permiten identificar con precisión las brechas por comuna, sector productivo o grupo poblacional, lo que dificulta la planificación regional y la focalización de políticas públicas.

La brecha de empleabilidad estructural también tiene una dimensión cultural. Varios participantes señalaron que existe una desvalorización de la formación técnica en

comparación con la formación universitaria, lo que genera expectativas poco realistas y desajustes vocacionales. Un orientador educacional comentó: *“Muchos jóvenes entran a carreras universitarias sin saber por qué, y luego abandonan. No conocen las opciones técnicas, ni las oportunidades que ofrecen”*. Esta situación refleja una falta de orientación vocacional efectiva, y una necesidad urgente de reposicionar la formación técnica como vía legítima y estratégica para el desarrollo territorial. Se propuso implementar campañas de sensibilización, fortalecer los programas de orientación en enseñanza media, y visibilizar casos exitosos de inserción laboral técnica en el Maule.

Se abordó la necesidad de incorporar un enfoque de equidad en el análisis de las brechas de empleabilidad. Se señaló que las desigualdades de género, edad y territorio agravan el desajuste estructural, y que ciertos grupos enfrentan barreras adicionales para acceder a formación pertinente y empleo digno. Como expresó una dirigente juvenil: *“Si vives en una comuna rural, si eres mujer, si no tienes redes, es mucho más difícil encontrar trabajo”*. Esta afirmación pone en evidencia que la brecha de empleabilidad no es homogénea, sino que se expresa de manera diferenciada según las condiciones sociales y territoriales de los sujetos. Se propuso incorporar variables interseccionales en los diagnósticos, diseñar programas focalizados y garantizar la presencia de oferta formativa en todas las comunas de la región.

La categoría **Informalidad y vulnerabilidad laboral** se consolidó como una dimensión estructural del mercado de trabajo en la Región del Maule, especialmente en comunas rurales y sectores productivos de baja tecnificación. Los participantes describieron la informalidad no como una excepción, sino como una norma silenciosa que atraviesa múltiples actividades económicas, desde el comercio ambulante y los servicios personales hasta el trabajo agrícola estacional. Esta informalidad se expresa en empleos sin contrato, sin cotizaciones previsionales, sin acceso a seguros de salud ni protección frente a accidentes, configurando trayectorias laborales marcadas por la precariedad, la discontinuidad y la invisibilidad institucional.

La segunda categoría, **Informalidad y vulnerabilidad laboral**, fue abordada como una condición estructural del empleo en el Maule, especialmente en sectores como comercio, servicios personales, construcción y trabajo agrícola. Los participantes describieron trayectorias laborales discontinuas, sin contrato ni cotizaciones, que impiden el acceso a derechos, estabilidad y planificación de vida. Esta situación afecta particularmente a mujeres jefas de hogar, jóvenes sin redes de apoyo, trabajadores migrantes y personas mayores, quienes enfrentan barreras de acceso al empleo formal. En este contexto, un invitado señaló que *“la informalidad, en muchos casos, es más rentable que el empleo formal (...) la pensión es tan baja que tampoco alcanza”*, lo que generó un debate sobre los incentivos reales que enfrentan los trabajadores en territorios con baja cobertura institucional. Esta afirmación no se refiere únicamente al ingreso inmediato, sino a la flexibilidad, la ausencia de descuentos previsionales y la posibilidad de combinar múltiples actividades, aunque sin protección ni continuidad. Esta frase sintetiza la normalización de la informalidad como estrategia de subsistencia, lo que dificulta su superación sin acompañamiento institucional.

La informalidad, en este sentido, no es solo una condición económica, sino también una expresión de desigualdades estructurales que se reproducen en el acceso al empleo, en la distribución del tiempo y en el reconocimiento institucional del trabajo. Desde el ámbito institucional, se reconoció que los instrumentos de fomento productivo y los programas de apoyo al emprendimiento no siempre incorporan criterios explícitos de formalización. Se mencionó que muchas iniciativas promueven el autoempleo sin exigir ni facilitar la regularización laboral, lo que puede perpetuar la informalidad en lugar de revertirla. Un representante del sector empresarial lo planteó con claridad: *“Formalizar no puede ser solo fiscalizar. Hay que acompañar, capacitar y generar incentivos reales”*. Esta visión propone un enfoque de formalización progresiva, que combine orientación técnica, gradualidad normativa y apoyo territorial, en línea con las recomendaciones de la OIT (2021), que promueve la formalización como proceso

adaptativo, centrado en el acompañamiento institucional y en la construcción de capacidades.

La categoría **Brechas de género y edad** reveló una dimensión crítica y transversal en el análisis de la empleabilidad regional. A diferencia de otras categorías que se vinculan directamente con aspectos técnicos o institucionales, esta se enraíza en estructuras sociales profundas que condicionan el acceso, la permanencia y la calidad del empleo para mujeres y jóvenes en el Maule. Los participantes de la Mesa 3 coincidieron en que las desigualdades por género y edad no solo se expresan en los niveles de ingreso, sino también en las oportunidades de inserción laboral, en la carga de trabajo no remunerado, en la segmentación ocupacional y en la invisibilización de ciertas trayectorias.

Desde una **perspectiva territorial**, se evidenció que las brechas de género se acentúan en comunas rurales y en sectores productivos de baja formalización, donde el trabajo femenino se concentra en actividades informales, de baja remuneración y escasa protección social. Las mujeres, especialmente aquellas que son jefas de hogar o cuidadoras, enfrentan barreras estructurales para acceder a empleos formales, debido a la falta de redes de apoyo, la escasa oferta de servicios de cuidado y la rigidez de los horarios laborales. Esta situación configura un círculo de exclusión que limita la autonomía económica y perpetúa la dependencia.

En el caso de los jóvenes, la brecha se manifiesta en la falta de oportunidades de inserción laboral estable, en la precariedad de los primeros empleos y en la desconexión entre formación y mercado. Varios participantes señalaron que los jóvenes egresan de la educación media o técnica sin experiencia, sin redes y sin orientación clara, lo que los expone a empleos informales, rotativos o de baja calidad. Como expresó un participante: *“Se les dice qué estudien, pero después no hay trabajo. O te piden experiencia, o te ofrecen algo que no tiene nada que ver con lo que aprendiste, posteriormente encuentran*

trabajo nada qué ver con lo que estudiaron”. Esta afirmación revela una frustración estructural que afecta la motivación, la autoestima y la proyección de futuro de las juventudes regionales.

Ambas brechas —la de género y la de edad— se entrecruzan en múltiples niveles. Las jóvenes mujeres, por ejemplo, enfrentan una doble discriminación: por su edad y por su rol social. Se mencionó que muchas de ellas abandonan sus estudios o empleos por razones de cuidado, por embarazo temprano o por falta de apoyo institucional. Esta crítica apunta a la necesidad de transformar no solo las políticas, sino también las lógicas culturales que sustentan el sistema laboral.

En términos de propuestas, los participantes plantearon la necesidad de incorporar un **enfoque interseccional** en los diagnósticos, programas y políticas de empleabilidad. Esto implica desagregar los datos por sexo, edad, territorio y condición socioeconómica; diseñar programas específicos para mujeres cuidadoras, jóvenes sin experiencia y personas en situación de vulnerabilidad; y promover campañas de sensibilización sobre equidad salarial, corresponsabilidad y derechos laborales. Se propuso también fortalecer la educación en derechos laborales desde la enseñanza media, implementar sistemas de orientación vocacional con perspectiva de género, y garantizar la presencia de servicios de cuidado en todas las comunas como condición habilitante para la empleabilidad femenina.

Tensiones y contrastes

Uno de los principales focos de tensión fue la **distancia entre el discurso institucional y la experiencia territorial**. Mientras representantes de organismos públicos destacaron avances en cobertura formativa, programas de capacitación y articulación intersectorial, actores comunitarios y municipales señalaron que estos esfuerzos no siempre se traducen en mejoras concretas en la empleabilidad local. Como expresó una funcionaria de

desarrollo económico: *“Tenemos programas, pero no llegan donde se necesitan. Hay comunas que siguen sin oferta formativa pertinente”*. Esta tensión revela una brecha entre planificación centralizada y necesidades locales, que se agrava por la falta de diagnósticos desagregados y mecanismos de retroalimentación efectiva.

Otro contraste relevante se dio entre la **visión técnica de la empleabilidad y las trayectorias reales de los trabajadores**. Desde el ámbito académico y técnico se enfatizó la importancia de competencias, perfiles de egreso y articulación curricular, mientras que desde las organizaciones sociales se insistió en que la empleabilidad está condicionada por factores estructurales como la informalidad, el cuidado no remunerado y la falta de redes. Esta tensión pone en evidencia que la empleabilidad no puede ser reducida a una dimensión técnica, sino que debe ser abordada desde una perspectiva integral que considere las condiciones materiales, sociales y culturales que la habilitan o la bloquean.

También se evidenció una **divergencia generacional** en la percepción de las oportunidades laborales. Mientras representantes de instituciones educativas y empresas valoraron la formación técnica como vía de inserción, varios jóvenes participantes expresaron frustración ante la falta de empleos estables, la exigencia de experiencia previa y la desconexión entre lo aprendido y lo ofrecido en el mercado. Esta tensión generacional revela una falla en la transición entre formación y empleo, y plantea la necesidad de fortalecer los mecanismos de acompañamiento, prácticas profesionales y orientación vocacional.

En el plano institucional, se manifestó una **tensión entre fiscalización y acompañamiento** en los procesos de formalización laboral. Mientras algunos actores públicos destacaron la necesidad de reforzar la fiscalización para reducir la informalidad, representantes del sector privado y de organizaciones comunitarias insistieron en que la formalización debe ser progresiva, con incentivos, capacitación y apoyo técnico.

Finalmente, se evidenció una **contradicción entre la valorización de la formación técnica y su estigmatización cultural**. Aunque muchos actores reconocieron que la formación técnica es clave para el desarrollo regional, se señaló que persiste una percepción social que la ubica como “segunda opción” frente a la educación universitaria. Esta contradicción afecta la motivación de los estudiantes, la inversión institucional y la articulación con el sector productivo. Como expresó un invitado educacional: “*Muchos jóvenes entran a carreras universitarias sin saber por qué, y luego abandonan*”. Esta tensión cultural requiere estrategias de comunicación, reposicionamiento y visibilización de trayectorias exitosas en formación técnica.

Tabla 26.
Tensiones o contrastes

Dimensión	Tensión o contraste identificado	Actores involucrados	Implicancias para la planificación
Planificación vs. realidad territorial	Programas de empleabilidad diseñados a nivel central no responden a las necesidades locales.	Servicios públicos vs. municipios y organizaciones comunitarias	Necesidad de diagnósticos desagregados y mecanismos de retroalimentación local.
Técnica vs. experiencia vivida	Enfoque centrado en competencias y perfiles no considera barreras sociales y culturales.	Instituciones educativas vs. organizaciones sociales	Requiere integrar variables contextuales en el diseño de programas.
Generaciones en conflicto	Jóvenes frustrados por falta de experiencia y desconexión entre formación y mercado laboral.	Jóvenes vs. instituciones formativas y empresas	Urge fortalecer prácticas, orientación vocacional y acompañamiento laboral.
Fiscalización vs. acompañamiento	Formalización entendida como control versus enfoque progresivo con apoyo técnico.	Servicios fiscalizadores vs. sector privado y actores comunitarios	Necesidad de modelos adaptativos y mesas técnicas de formalización.

Valoración estigmatización	vs.	Formación técnica reconocida como estratégica, pero aún percibida como “segunda opción”.	Instituciones educativas vs. cultura social dominante	Requiere reposicionamiento comunicacional y visibilización de trayectorias.
Inclusión declarativa operativa	vs.	Enfoque de género y juventud presente en el discurso, pero débilmente implementado en programas.	Servicios públicos vs. agrupaciones de mujeres y jóvenes	Urge transversalizar enfoque interseccional en políticas e instrumentos.

Propuestas sistematizadas

Tabla 3.
Propuestas

Categoría emergente	Propuestas operativas
Brechas de empleabilidad estructural	<ul style="list-style-type: none"> - Establecer <i>mesas sectoriales de formación</i> entre instituciones educativas, empresas y municipios. - Actualizar <i>perfiles de egreso</i> y contenidos curriculares con enfoque territorial. - Implementar <i>diagnósticos comunales de capital humano</i> para orientar la oferta formativa. - Fortalecer la <i>formación dual</i> y los convenios de prácticas profesionales. - Revalorizar la <i>formación técnica</i> mediante campañas de orientación vocacional.
Informalidad y vulnerabilidad laboral	<ul style="list-style-type: none"> - Crear <i>unidades técnicas de formalización</i> en municipios y servicios públicos. - Establecer <i>mesas regionales de formalización</i> con actores públicos, privados y sociales. - Revisar instrumentos de fomento productivo para incluir <i>criterios de empleabilidad y formalización</i>. - Promover <i>modelos de formalización progresiva</i> con acompañamiento técnico y gradualidad normativa. - Difundir <i>información accesible sobre derechos laborales</i> en zonas rurales y sectores informales.
Brechas de género y edad	<ul style="list-style-type: none"> - Incorporar <i>enfoque interseccional</i> en diagnósticos y programas de empleabilidad. - Diseñar <i>programas específicos</i> para mujeres cuidadoras y

	<p>jóvenes sin experiencia.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Implementar <i>campañas de sensibilización</i> sobre equidad salarial y corresponsabilidad. - Garantizar <i>servicios de cuidado</i> en todas las comunas como condición habilitante para el empleo femenino. - Fortalecer <i>orientación vocacional con perspectiva de género</i> en enseñanza media.
Educación financiera y autonomía económica	<ul style="list-style-type: none"> - Incorporar <i>contenidos de educación financiera</i> en todos los niveles formativos. - Diseñar <i>módulos sobre planificación económica, ahorro, crédito y cotización previsional</i>. - Vincular educación financiera con <i>procesos de formalización laboral</i>. - Fortalecer <i>acceso a servicios financieros inclusivos</i> en zonas rurales. - Crear <i>puntos de atención financiera</i> en municipios y capacitar funcionarios en orientación económica.

Recomendaciones de los participantes

Durante la Mesa 3 del ISOMA 2025, los actores territoriales compartieron una visión clara y situada sobre lo que entienden por “buen empleo”, revelando no solo aspiraciones individuales, sino también condiciones estructurales que deben ser transformadas para que el crecimiento regional sea inclusivo, justo y sostenible. Esta visión se articula con los principios rectores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que orientan la acción pública hacia la equidad, la dignidad, la participación y la resiliencia.

En primer lugar, el buen empleo fue descrito como aquel que **garantiza estabilidad, protección social y condiciones laborales dignas**. Los participantes valoraron el acceso a contrato formal, cotizaciones previsionales, seguridad frente a accidentes y continuidad en el trabajo como elementos básicos para planificar la vida y salir de la vulnerabilidad.

En segundo lugar, se destacó que el buen empleo debe ser **pertinente al territorio y a las capacidades locales**. Los participantes señalaron que muchas veces la formación no responde a las necesidades reales del mercado laboral regional, y que los empleos disponibles no reconocen los saberes ni las vocaciones productivas del Maule. Esta tensión exige una planificación basada en diagnósticos locales, articulación entre formación y producción, y reconocimiento de trayectorias diversas.

También se abordó la dimensión de **equidad en el acceso y en las condiciones laborales**, especialmente para mujeres, jóvenes y habitantes de comunas rurales. El buen empleo fue entendido como aquel que no discrimina, que permite conciliar trabajo y cuidado, y que ofrece oportunidades reales de inserción y movilidad. Esta perspectiva exige políticas activas de inclusión, servicios habilitantes como jardines infantiles y transporte, y mecanismos de corresponsabilidad entre sectores. Se vincula directamente con los principios de justicia social y equidad interseccional que atraviesan la Agenda 2030.

Otro componente clave fue la **autonomía económica**, entendida como la capacidad de administrar ingresos, tomar decisiones, ahorrar y proyectarse. Los participantes señalaron, en esta mesa y las anteriores, que, sin educación financiera ni estabilidad laboral, muchas personas quedan atrapadas en ciclos de endeudamiento y dependencia. El buen empleo, en este sentido, es aquel que habilita la planificación económica personal y familiar, y que permite construir trayectorias sostenibles. Este principio conecta con el enfoque de empoderamiento que promueven los ODS, especialmente en relación con el trabajo decente y el crecimiento inclusivo.

Finalmente, se valoró el **sentido comunitario y el reconocimiento social del trabajo**. El buen empleo no fue definido solo por sus condiciones contractuales, sino también por su capacidad de aportar al bienestar colectivo, de generar vínculos y de

fortalecer el tejido social. Los participantes destacaron el rol del trabajo en salud, educación, agricultura, cuidado y oficios locales como pilares del desarrollo territorial. Esta dimensión responde al principio de cohesión social de los ODS, que promueve comunidades sostenibles, resilientes y participativas.

Referencias

- Bardin, L. (2013). Análisis de contenido. Ediciones Akal.
- Carayannis, E. G., & Campbell, D. F. J. (2012). Mode 3 Knowledge Production in Quadruple Helix Innovation Systems. Springer.
- Flick, U. (2014). An Introduction to Qualitative Research (5th ed.). SAGE Publications.
- Healy, P. (2005). Collaborative Planning: Shaping Places in Fragmented Societies. Palgrave Macmillan.
- Krippendorff, K. (2018). Content Analysis: An Introduction to Its Methodology (4th ed.). SAGE Publications.
- Landeta, J. (2006). El método Delphi: una técnica de previsión del futuro. Ariel.
- Linstone, H. A., & Turoff, M. (2002). The Delphi Method: Techniques and Applications. Addison-Wesley.
- Moore, M. H. (1995). Creating Public Value: Strategic Management in Government. Harvard University Press.
- Riquelme Silva, G. (2025). Informe Socioeconómico del Maule 2025. Instituto Iberoamericano de Desarrollo Sostenible, Universidad Autónoma de Chile.
- Tapia, C., & Vargas, M. (2023). Aplicación del método Delphi en procesos de planificación regional participativa. *Revista de Estudios Territoriales*, 18(2), 45–62.
- Taylor, S. J., & Bogdan, R. (1998). Introduction to Qualitative Research Methods: A Guidebook and Resource (3rd ed.). Wiley.
- Universidad Autónoma de Chile. (2025). Segunda Mesa Público Privada ISOMA. <https://www.uautonoma.cl/eventos/segunda-mesa-publico-privada-isoma/>
- Universidad Autónoma de Chile. (2025). Proyecto VCM ISOMA 2025. Documento interno.

Anexos Mesa 3

Guion metodológico de focus group

Dimensiones	Preguntas	Subpreguntas
Representación del contexto	¿Qué es lo que más caracteriza la forma de trabajo en general, y en particular a nivel territorial?	- ¿Cómo describirían la “cultura laboral maulina”? en general y luego en el territorio
		- ¿Existen rasgos históricos o culturales que siguen influyendo en cómo se organiza el trabajo?
Ingresos y costos de vida	¿Qué tan representativo es ese ingreso mediano respecto de la realidad regional?	-¿Qué papel juega la negociación colectiva o la organización laboral en este tema?
		-¿Cómo interpretan la brecha entre los ingresos promedio declarados en la ENE y los costos reales de vida en el país y en el Maule?
Dinámicas territoriales del empleo	¿Cómo se configuran las oportunidades laborales según el territorio dentro de la región (urbano, rural, costa, cordillera)?	-¿Qué rasgos distintivos posee el empleo en el Maule frente a otras regiones del país?
		-¿De qué manera la ruralidad o la estacionalidad definen las oportunidades laborales?
Calidad, estabilidad y brechas del trabajo	¿Qué factores explican la persistencia de empleos precarios o inestables en el país y en el Maule?	-¿Qué dimensiones de desigualdad laboral consideran más críticas hoy en la región: género, edad, ruralidad, nivel educativo, origen migrante?
		-¿Cómo inciden las nuevas formas de contratación, subcontratación o plataformas digitales?
		-¿De qué manera las brechas de género se manifiestan tanto en las oportunidades laborales como en los niveles de ingreso?

Factores estructurales	¿Qué elementos del modelo productivo regional limitan la creación de empleos formales y bien remunerados?	-¿Qué tan compatible es el modelo actual con un futuro laboral más tecnológico o sustentable?
		-¿Qué papel cumplen las instituciones públicas, la formación técnica y las empresas en sostener (o transformar) esta estructura?
Propuestas concretas	Si pudieran incidir directamente en la política laboral regional, ¿qué medidas priorizarían para fortalecer el empleo digno y estable?	-¿Qué aprendizajes rescatarían de experiencias previas o de otras regiones?
		-¿Qué transformaciones estructurales consideran imprescindibles para mejorar la calidad del empleo en el Maule?
Sentido y futuro de trabajo	Si pudieran rediseñar el mercado del trabajo regional, ¿qué cosas no repetirían del modelo actual?	-¿Qué tipo de trabajos identifican que están emergiendo fuera de los circuitos tradicionales?
		-¿Qué imaginan como un “buen empleo” para el Maule del 2030, considerando los objetivos de desarrollo sostenible y la agenda para 2030?

Ficha de invitados

Institución / Organización
Observatorio Laboral del Maule
Cámara Chilena de Construcción
Seremi del Trabajo y Previsión Social
Secretaría Regional Ministerial de Economía
Seremi de la Mujer
Unión Comunal de Juntas de Vecinos
Agrícola Central
Instituto Nacional de Estadística
Cámara de Comercio
Docentes Asociados Universidad Autónoma

**Informe preparado por el Dr. Guillermo Riquelme Silva,
Investigador del Instituto Iberoamericano de Desarrollo
Sostenible (IIDS) de la Facultad de Ciencias Sociales y
Humanidades de la Universidad Autónoma de Chile.**