



INFORME  
SOCIOECONÓMICO  
2017-2018

ISOMA

**INFORME SOCIOECONÓMICO  
2017 Y PROYECCIONES 2018:  
UNA MIRADA AL MAULE\***

2

0

1

8

**\*Informe Preparado por el Dr. Guillermo Riquelme Silva, Investigador del Centro de Estudios y Gestión Social (CEGES) de la Universidad Autónoma de Chile, Sede Talca.**

CENTRO DE ESTUDIOS Y GESTIÓN SOCIAL DEL MAULE | 5 PONIENTE 1670 | EDIFICIO AULAS 5, PRIMER PISO  
www.cegestion-social.cl | FONOS: (+56 71) 2735621 - 2735690 | UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE CHILE, SEDE TALCA |



## CONTENIDO

<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>4</b>
<b>CRECIMIENTO ECONÓMICO NACIONAL Y DE LA REGIÓN DEL MAULE 2017 .....</b>	<b>5</b>
Comportamiento a Nivel Sectorial.....	6
Evolución del Índice de Actividad Económica Nacional .....	7
<b>BAJAS TASAS DE INTERÉS, PERO ALTOS ESTÁNDARES CREDITICIOS .....</b>	<b>13</b>
Banca Empresa.....	16
Banca Personas .....	17
Informe de Endeudamiento de la Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras (SBIF) .....	17
Educación Financiera .....	18
<b>MERCADO LABORAL .....</b>	<b>21</b>
Empleo según actividad económica y tipo de ocupación .....	23
Nivel educacional e ingresos.....	26
Evolución desempleo en la región del Maule .....	31
Empleo y desempleo en la Provincia de Talca .....	33
Empresas Provincia de Talca.....	38
Empleo y desempleo en la Provincia de Linares .....	41
Empresas Provincia de Linares.....	45
<b>MIGRACIÓN.....</b>	<b>48</b>
Provincia de Talca .....	52
Provincia de Linares .....	62
<b>IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS PRIORITARIOS REGIÓN DEL MAULE .....</b>	<b>69</b>
<b>Áreas temáticas prioritarias para intervención Provincia de Talca .....</b>	<b>74</b>
Área Temática Prioritaria 1: .....	80
<i>“Fomento empresarial e innovación productiva de las actividades de tipo industrial intensivas en capital y tecnología que aprovechen el recurso natural de la zona”.....</i>	80

Área Temática Prioritaria 2: .....	82
<i>“Educación y formación técnico-profesional orientada al desarrollo estratégico productivo industrial, con énfasis en las Tecnologías de Información y Comunicaciones (TIC)”</i> . .....	82
Área Temática Prioritaria 3: .....	83
<i>“Tecnificación y automatización de los sistemas de riego que optimicen el uso del agua, así como aumentar la infraestructura de embalses y recolectores para evitar la pérdida actual del vital recurso.”</i> .....	83
Área Temática Prioritaria 4: .....	85
<i>“Mejora en la conectividad vial y en las redes de comunicación virtual”</i> .....	85
Área Temática Prioritaria 5: .....	86
<i>“Modernización de los servicios públicos; mejora de la infraestructura pública y especialización de sus funcionarios, para que estén a la altura de los actuales desafíos de la Provincia.”</i> .....	86
<b>Áreas temáticas prioritarias para intervención Provincia Linares</b> .....	87
Área Temática Prioritaria 1: .....	92
<i>“La estructura de producción de la provincia de Linares intensiva en recursos naturales y mano de obra no calificada”</i> . .....	92
Área Temática Prioritaria 2: .....	94
<i>“Educación y formación Técnico-Profesional para la actividad económica agroindustrial de la provincia”</i> . .....	94
Área Temática Prioritaria 3: .....	96
<i>“Mejora en la conectividad vial y en las redes de comunicación virtual.”</i> . .....	96
Área Temática Prioritaria 4: .....	97
<i>“Modernización de los servicios públicos; mejora de la infraestructura pública y especialización de sus funcionarios, para que estén a la altura de los actuales desafíos de la provincia”</i> .....	97
<b>PROYECCIONES 2018</b> .....	<b>99</b>
Potencial de Crecimiento .....	99
Empleo .....	100
Inflación .....	100
Proyección Maule .....	101
<b>FUENTES DE INFORMACIÓN</b> .....	<b>102</b>



## INTRODUCCIÓN

El Centro de Estudios y Gestión Social (CEGES), entidad dependiente de la Facultad de Ciencias Sociales y Humanidades de la Universidad Autónoma de Chile, es una unidad de estudios e investigación que nace con el propósito de generar aportes al desarrollo local y territorial de la región del Maule. Su especialización en el análisis de la realidad social y económica del territorio maulino lo convierten en un actor protagonista en tres ámbitos específicos: la realización de estudios y diagnósticos del acontecer económico y social; la elaboración de proyectos de intervención focalizados en el espectro del emprendimiento con valor social; y la realización de capacitaciones, asesorías técnicas y puesta en marcha de líneas de intervención en el ámbito del desarrollo local, con énfasis en los emprendimientos sociales. Es por esto que su compromiso se vuelca, en uno de sus ejes, al monitoreo y análisis de la producción y del empleo en la región, con el propósito de producir información útil para la toma de decisiones de carácter político y técnico con el fin de solucionar las problemáticas que aquejan a la población regional.

De esta manera, el presente informe da cuenta del comportamiento socioeconómico de la región del Maule durante el 2017 y se aventura a generar algunas proyecciones para el 2018. Los antecedentes vertidos en el informe son fruto del trabajo colaborativo permanente del equipo de investigadores del CEGES.

## CRECIMIENTO ECONÓMICO NACIONAL Y DE LA REGIÓN DEL MAULE 2017

Según los datos de cuentas nacionales entregados por el Banco Central de Chile (BCCH) al término de este informe, el crecimiento de la economía nacional para cada uno de los trimestres del año fue de; -0,4%, 0,5%, 2,5% y 3,3%, respectivamente. En cambio, según el Indicador de Actividad Económica Regional (INACER) la región del Maule creció para iguales períodos un -3,6%, -3,0%, -1,1% y 5,6, respectivamente. Con un comportamiento muy negativo para el Maule, que sólo supera el crecimiento nacional el último trimestre del año. Para el cuarto trimestre, la expansión de 5,6% se explica, fundamentalmente, por el crecimiento del sector Electricidad, Gas y Agua. En gran medida este resultado se debe a la muy baja base de comparación, ya que el cuarto trimestre del 2016 la región decreció un 5,2%. Debido a la caída de la actividad en gran parte del año, la región del Maule se ubicó entre las 4 regiones con menor crecimiento económico del año 2017.

**Tabla 1:** Crecimiento Económico Nacional y de la Región del Maule

TRIMESTRES	1º	2º	3º	4º	2017
<b>Crecimiento Económico Nacional*</b>	-0,4%	0,5%	2,5%	3,3%	<b>1,5%</b>
<b>Crecimiento Económico Maule**</b>	-3,6%	-3,0%	-1,1%	5,6%	<b>-0,8%</b>
* Medido a través del PIB					
** Medido a través del INACER					

Fuente: Elaboración propia con datos del BCCH y del INE

## Comportamiento a Nivel Sectorial

Los sectores más representativos de la economía maulina tuvieron un bajo dinamismo durante el 2017, en especial, los sectores; Construcción, Exportación y Comercio. Es así como los permisos de edificación cayeron un 7,3% respecto del 2016, con un comportamiento muy irregular que afectó principalmente la edificación habitacional. En los primeros meses del 2018 (enero y febrero) no se observa un cambio significativo respecto al 2017, no obstante, dadas las mejores proyecciones de crecimiento de la economía nacional y, en consideración que la actividad de la construcción responde a los ciclos económicos, se estima que la construcción debería tener un mayor dinamismo durante este año.

Respecto a las exportaciones maulinas, los envíos se vieron muy mermados, en especial, los últimos dos meses del 2017, con variaciones interanuales del -12,4% y -25,8% para noviembre y diciembre, respectivamente. Todo lo cual llevó a que los envíos del sector exportador del Maule disminuyeran un 3,5% respecto del 2016, siendo los productos silvoagropecuarios los más afectados, lo que también perjudicó la exportación de bienes manufacturados, especialmente, la celulosa, el papel y los cartones.

Finalmente, el sector comercio tuvo un comportamiento positivo pero con menor dinamismo que los años anteriores, observándose una desaceleración gradual del crecimiento de las ventas de los supermercados en los últimos 3 años, con 7,4%, 5,1% y 4,5% de crecimiento para los años 2015, 2016 y 2017, respectivamente.

## Evolución del Índice de Actividad Económica Nacional

Cabe recordar que, para algunos analistas y personeros de gobierno, con el crecimiento económico del 2016 de sólo un 1,5% se había tocado fondo y a partir del 2017 la economía mostraría mayor dinamismo. Sin embargo, la cifra entregada por el BCCH de sólo 1,7% del IMACEC de enero provocó un aterrizaje forzoso de las expectativas de crecimiento a su más probable resultado, esto es, el crecimiento seguirá estando por debajo del 2%. Se debe destacar, que en este último IMACEC se tuvo además la ventaja del “efecto calendario”, ya que el mes de enero de 2017 presentó un día hábil más que el mismo mes del año anterior. Por lo que la cifra de un 1,7% estaría “inflada” con el registro de producción de un día más. Sacando este efecto calendario el crecimiento de enero habría sido aún menor, por debajo del 1%<sup>1</sup>.

Además, la serie desestacionalizada del IMACEC, esto es, aquella que excluye el efecto estacional, tuvo un crecimiento de sólo un 0,4%. Cifra que habla por sí sola de la decaída actividad económica nacional desde principios de año, sobre todo de aquella de carácter permanente, como es el caso de la industria, que ha sido la actividad que más ha mermado el crecimiento económico nacional.

Pero no todo fue tan malo, ya que en términos del IMACEC NO MINERO, indicador que más se acerca a la realidad del Maule, el crecimiento llegó a un 1,8% , cifra similar a la de enero del 2016 (1,9%), empujado nuevamente, al igual que durante todo el 2016, por el mayor dinamismo del sector comercio y servicios. En tal sentido, estas actividades económicas serán las que más

---

<sup>1</sup> De hecho las cifras de cuentas nacionales entregadas en marzo 2018 ajustan el IMACEC de enero 2017 a sólo 0,8%

contribuyeron al alicaido crecimiento del país durante el 2017, compensado una aún débil industria.

La matriz productiva del Maule con un pujante y sostenido crecimiento del comercio y los servicios igualmente se ha visto perjudicada dado el inestable mercado laboral y la consecuente contracción de la demanda interna. Todo esto se vio agravado con el desastre socioeconómico causado por los incendios forestales, que entre otras actividades, golpea fuertemente al sector agrícola y silvícola, muy característicos de nuestra zona.

La pésima cifra del IMACEC de febrero 2017 (-1,9) era muy previsible, ya que se conjugaron distintos factores que afectaron negativamente la producción nacional en comparación con igual mes año anterior. Entre ellas podemos señalar:

- ✓ La extensa paralización de la minera escondida, la más grande del mundo, que abarcó 3 de las 4 semanas de febrero, estimándose que este puro hecho causó la pérdida de cerca de un punto porcentual en el IMACEC.
- ✓ Los incendios forestales que entre enero y febrero dañaron, principalmente, la producción silvícola y pecuaria del país.
- ✓ Finalmente, el efecto calendario perjudicó la producción, ya que febrero 2017 tuvo un día menos que febrero 2016, que fue año bisiesto.

La paralización de la minera escondida generó la gran caída del IMACEC minero, con una variación de -17,1%, consecuencia lógica de la crisis del sector minero evidenciada en ese momento en Chile. De hecho, es la caída más fuerte del sector minero desde que se tiene este tipo de registro.

Ahora, el sector No Minero no lo hizo mucho mejor, ya que tuvo un paupérrimo crecimiento de sólo 0,2% en febrero. A la caída del sector minero se sumó la baja actividad del sector manufacturero que sigue siendo un gran dolor de cabeza. En este contexto, el sector comercio y servicios de la economía nacional, que es el que en alguna medida está creciendo, no es capaz de compensar el pésimo comportamiento de los demás sectores productivos.

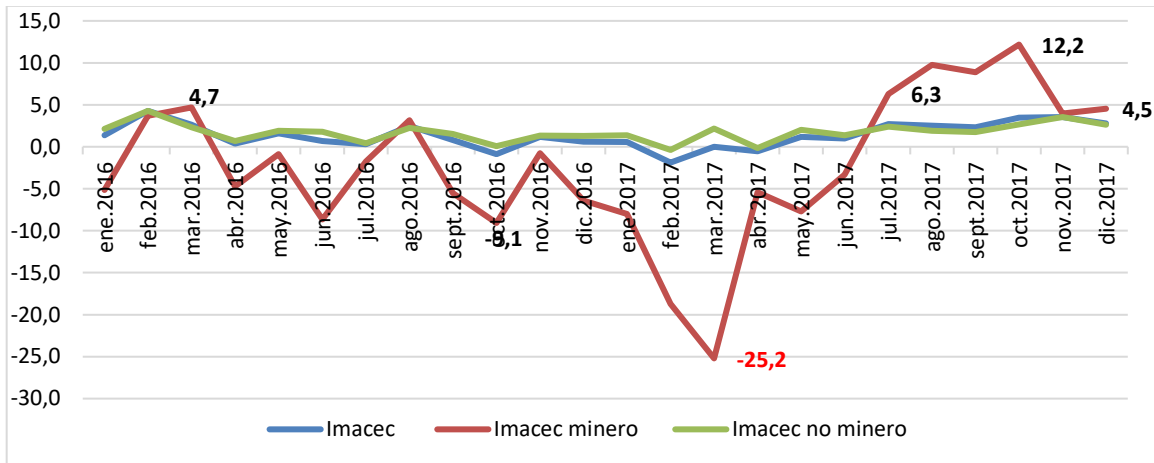
Considerando los IMACEC de enero y febrero 2017 se creció sólo un 0,05%, muy por debajo el 2% de los primeros 2 meses del 2016. Es decir, el primer bimestre del 2017 tuvo un crecimiento inferior a igual bimestre del 2016 en un 1,95%. Lo que representó una fuerte señal para corregir aún más a la baja las proyecciones de crecimiento económico del 2017.

El 1,3% del IMACEC de mayo se ubica por debajo de lo que proyectaban distintos analistas públicos y privados, sobre todo por el crecimiento del sector comercio informado previamente por el INE en su Índice de Actividad del Comercio (IAC), el que mostró en mayo un aumento del 5,8%. Esto generó expectativas muy positivas respecto del IMACEC que entregaría el BCCH, con estimaciones de crecimiento sobre el 2%.

El IMACEC minero continuó siendo el factor que más perjudicó el crecimiento nacional, con una caída del 4,6% en mayo de 2017, lo que fue en parte compensado por el crecimiento de un 1,9% del IMACEC NO minero, siendo el comercio la actividad que continúa sosteniendo el débil crecimiento nacional. En cambio, a esta misma altura del 2016 se evidenciaba un crecimiento promedio acumulado de 2,3%.

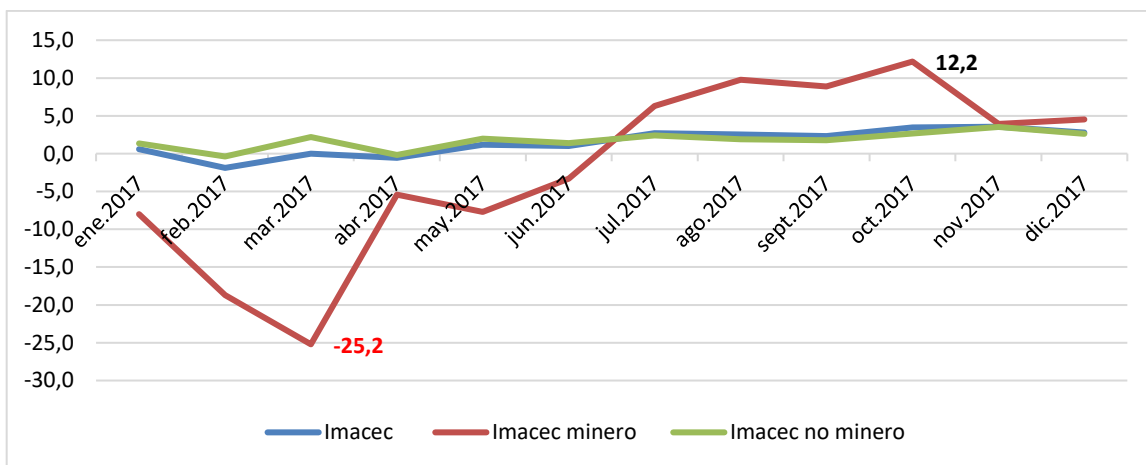
Cabe destacar, que a mayo de 2017 la minería acumuló 10 períodos consecutivos de caída, con un decrecimiento promedio del 9%. Siendo su peor comportamiento en el mes de marzo con un IMACER Minero de -25,2%. A partir de julio se produce un punto de inflexión en la actividad minera con una expansión progresiva que, en promedio, fue de un 7,6% mensual lo que se mantuvo el resto del año y que para el 2018 sigue siendo positivo. Por su parte, la actividad No Minera, principalmente el Comercio y los Servicios, ha presentado para todos los períodos cifras de crecimiento, aunque con pequeñas variaciones, que en promedio para el 2017 bordea el 2%. (Ver gráficos a continuación).

**Gráfico 1: Evolución IMACEC 2016-2017.**



**Fuente:** Elaboración propia con datos del BCCH.

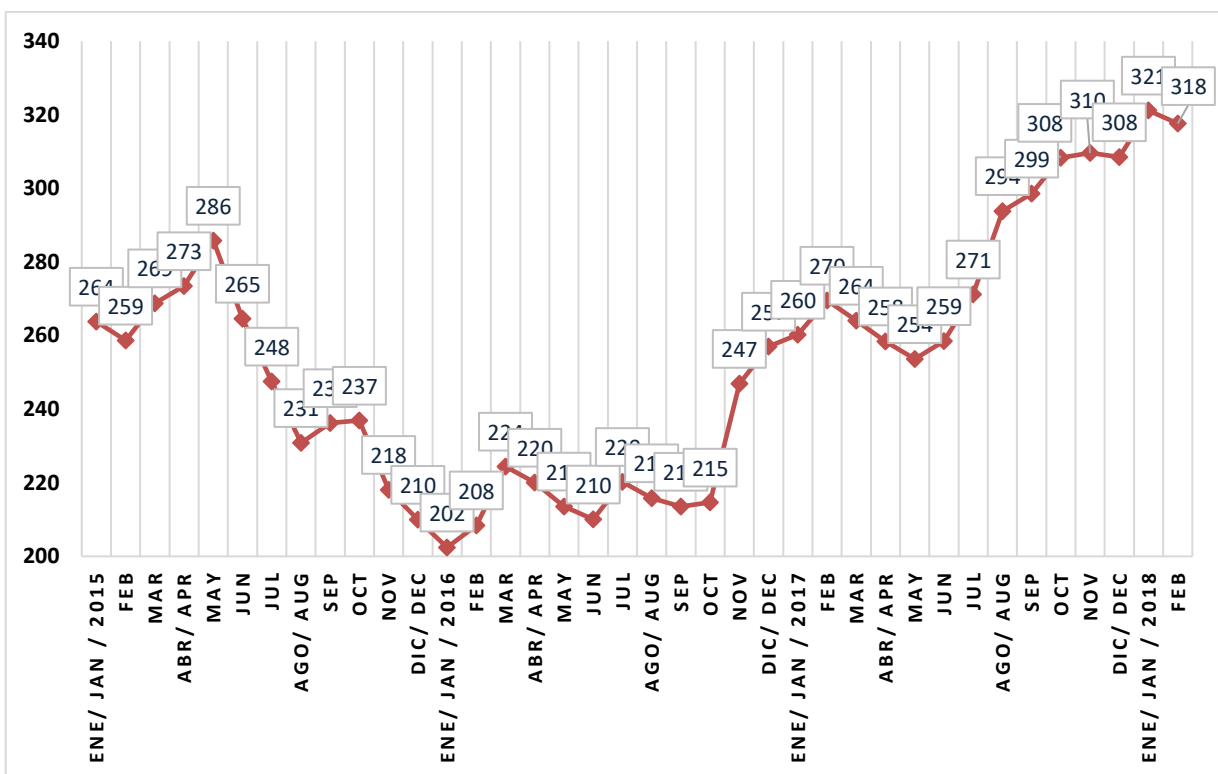
**Gráfico 2: Evolución IMACEC 2017.**



**Fuente:** Elaboración propia con datos del BCCH.

Sin duda, el mayor dinamismo del sector minero a partir del segundo semestre del 2017 se debe en gran medida al aumento del precio de la libra de cobre en los mercados internacionales, es así como se observa (gráfico...) que dicho precio supera los US\$ 3 a partir de septiembre 2017.

**Gráfico 3:** Evolución del Precio del Cobre 2015-2018



**Fuente:** Elaboración propia con datos del BCCH.

## BAJAS TASAS DE INTERÉS, PERO ALTOS ESTÁNDARES CREDITICIOS

El actual mercado financiero presenta un escenario de tasas de interés<sup>2</sup> históricamente bajas, tasas no observadas desde, al menos, el año 2010. Es así como el sistema bancario presentó para el 2017, en promedio, una tasa de solo 2,18% para operaciones en UF y hasta el plazo de un año. Para créditos a más de un año, las tasas siguen siendo muy favorables en UF, es así que un crédito de hasta 2.000 UF tuvo una tasa promedio de 3,86% y sobre 2.000 UF una tasa de 3,31%. Estas tasas son casi la mitad de lo que se cobraba por este tipo de créditos el 2006.

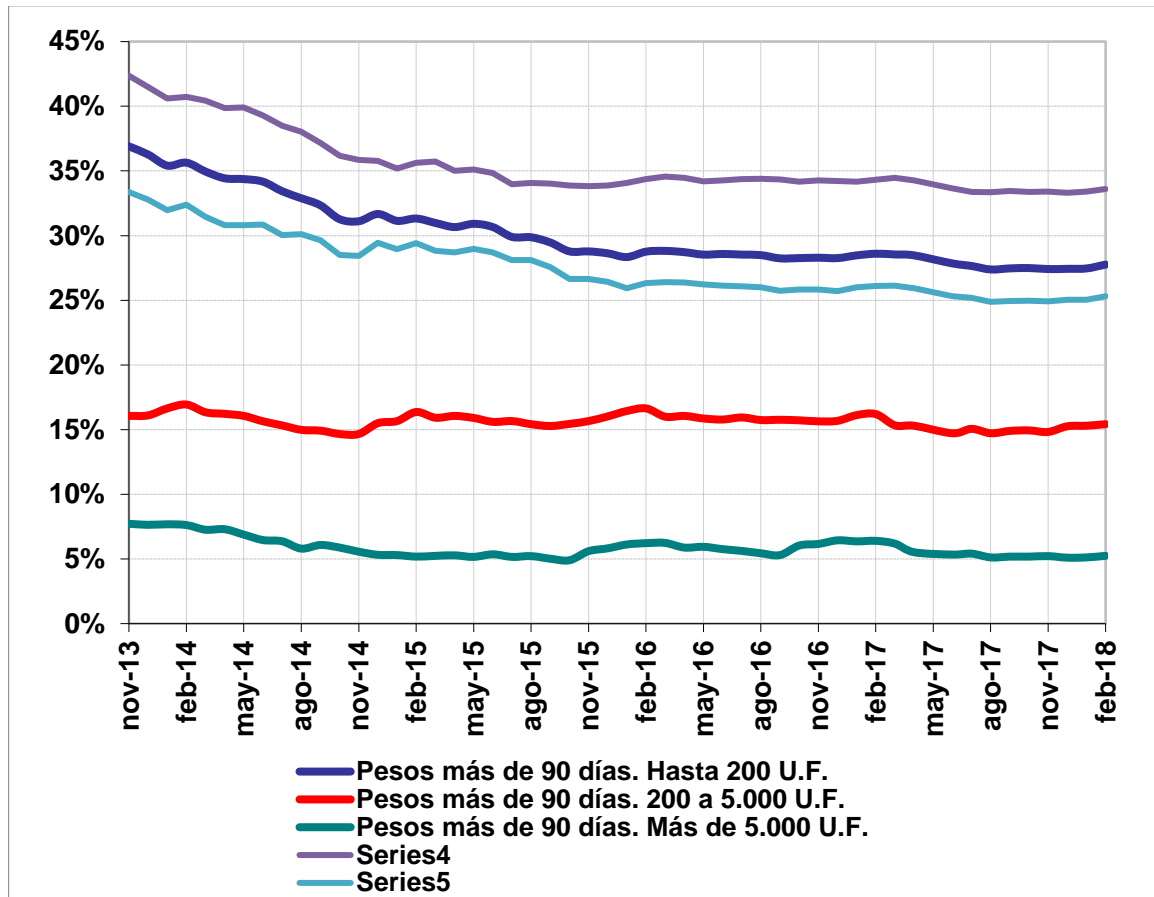
En moneda nacional las tasas son más altas, ya que deben contemplar la inflación del período en que se otorga el crédito, pero también son históricamente bajas. Así por ejemplo, un crédito de consumo de más de 90 días y hasta 200 UF (\$5.393.378)<sup>3</sup> la tasa de interés asciende a 27,87%. Estos créditos son, sin duda, los más caros y los que habitualmente solicitan las personas como créditos de consumo, muy asociados también a las tarjetas de crédito. En cambio, si solicitamos un crédito un poco superior, supongamos \$5.400.000, la tasa promedio de interés que se pagaría cae bruscamente a un 15,20%. Mejor aún, si pedimos un crédito en pesos sobre las 5.000 UF (\$134.834.450) la tasa cae a 5,48%. Claro está, no cualquiera puede ser sujeto de crédito de un monto de esa cuantía.

---

<sup>2</sup> Todas las tasas que se indican están en términos anuales

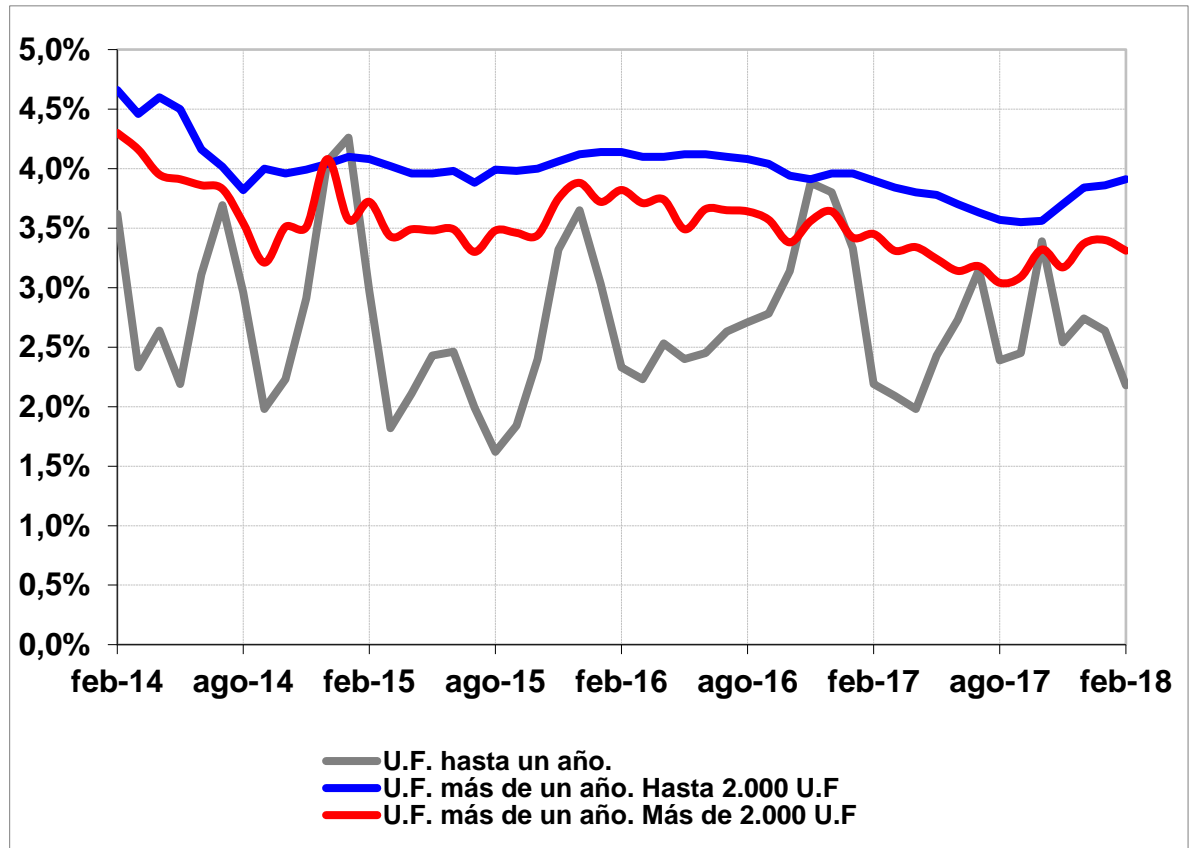
<sup>3</sup> Considerando el valor de la UF al 01 de abril 2018. UF= 26.966,89

**Gráfico 4:** Tasa de Interés en Moneda Nacional No Reajutable (Más de 90 días).



**Fuente:** Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras. (SBIF).

**Gráfico 5:** Tasa de Interés en Moneda Nacional Reajutable.



**Fuente:** Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras. (SBIF).

Pero a pesar de las bajas tasas de interés, las que deberían dar cuenta de un menor riesgo crediticio, los bancos parecen opinar todo lo contrario, por lo que se han mostrado más restrictivos al momento de evaluar a una persona o empresa como sujeto de crédito. Esto queda evidenciado en los resultados de la Encuesta sobre Créditos Bancarios en junio de 2017. Con

dicha encuesta se genera un indicador o índice que permite medir la opinión de los encuestados respecto a las actuales exigencias por parte de la Banca para otorgar un crédito. En específico, el indicador determina la diferencia entre el porcentaje de encuestados que opinaron que los estándares de aprobación de créditos eran menos restrictivos en algún grado y el porcentaje de quienes consideraron que dichos estándares eran más restrictivos en algún grado. Por lo que si el indicador es negativo, significa que los estándares de la Banca son más restrictivos y, viceversa. Por lo mismo, mientras más negativo sea el indicador, se entiende que más restrictivo es el otorgamiento del crédito. Los resultados los analizaremos en sus dos principales segmentos; Banca Empresa y Banca Personas.

## Banca Empresa

Para las grandes empresas el indicador arrojó -13,3 y para las Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES) el indicador es aún peor con un -23,1. Dentro de los factores que se consideraron para explicar esta mayor restricción crediticia se encuentra el entorno económico y sus perspectivas con un índice de -66,7, seguido de la Posición de Capital del Banco, actual o esperada, con un -16,7. Es decir, se asume por parte de la Banca, una desfavorable situación económica del país, tanto presente como futura, posición que actualmente condiciona negativamente la aprobación y otorgamiento de créditos. Por lo que se trata de resguardar el Capital de la Banca siendo más restrictivos al momento de evaluar al posible sujeto de crédito.

Esto queda más claro aun cuando el factor de Riesgo de la Cartera de los Clientes (flujos, morosidad, provisiones) es el que mayormente explica el aumento de los estándares de aprobación que exige la banca a este tipo de créditos comerciales.

## Banca Personas

Para las personas el indicador arrojó un -28,6 para créditos de consumo, y un -25 para créditos hipotecarios. La razón fundamental que explicaría esta significativa restricción para créditos a las personas, es el mayor Riesgo de la Cartera de Clientes, esto es, la mayor morosidad de las personas (no pago) y, por ende, la obligación legal de mayor provisión en resguardo al mayor riesgo crediticio. Por lo que el indicador del Riesgo de la Cartera de Clientes llega a junio al -58,3.

## Informe de Endeudamiento de la Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras (SBIF)

Según el último informe de endeudamiento de la Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras<sup>4</sup>, el nivel de endeudamiento de los chilenos ha aumentado tanto en monto como también en el número de personas endeudadas. El informe indica que el **apalancamiento** promedio en Chile es de 5 veces el promedio de ingreso mensual y la **carga financiera** promedio es de un 24,9% de compromiso del ingreso mensual destinado a pagar deudas. En ambos casos,

---

<sup>4</sup> Informe de Endeudamiento 2017. SBIF Diciembre 2017.

tanto en apalancamiento como en carga financiera, en promedio, el hombre supera el nivel de deudas respecto de la mujer:

**Tabla 2:** Apalancamiento y Carga Financiera. Chile 2017.

GÉNERO	APALANCAMIENTO	CARGA FINANCIERA
HOMBRE	6,24 VECES	26,7%
MUJER	4,1 VECES	23,6%

**Fuente:** Elaboración propia con datos de la SBIF 2017.

Ahora, respecto a la región del **Maule**, se puede decir que presenta, tanto un apalancamiento (**5 veces**), como una carga financiera (**24,7%**), en torno al promedio del país.

## Educación Financiera

Los chilenos por lo general no poseen una familiarización y comprensión suficiente con los conceptos financieros más básicos, así como del funcionamiento del mercado financiero propiamente tal. El chileno promedio, como consumidor financiero, se enfrenta a una desigual condición de negociación al momento de contratar un producto financiero (crédito, cuenta corriente, tarjetas de crédito etc.), ya que las denominadas asimetrías de información (desigual acceso, contenido y comprensión información) en el mercado financiero favorecen enormemente a las instituciones financieras (oferentes). Lo que da cuenta de que los consumidores no poseen herramientas básicas para la toma de decisiones de carácter financiero, entre las que se destacan; deficiencia en la realización de cálculos numéricos simples, como; multiplicaciones, divisiones y porcentajes. Además, se desconoce técnicamente los términos más utilizados en el mercado

financiero como lo son; el interés simple y compuesto, valores reales y nominales e inflación, entre otros. Por lo que un gran porcentaje de los consumidores financieros toman decisiones en un escenario de gran incertidumbre, que no les permite evaluar los riesgos futuros de los contratos financieros contraídos. Esto se hace cada vez peor en un escenario en que el crecimiento del sector financiero chileno genera una mayor complejización de los productos financieros

Cuando nos comparamos a nivel internacional, Chile evidencia uno de los más bajos niveles de conocimiento financiero y numérico a nivel general. Particularmente, en relación al entendimiento y cálculo de intereses, únicas cifras enteramente comparables. Con un porcentaje de respuestas correctas que en promedio no supera el 40%, respecto a preguntas de esta índole, en cambio en países como Estonia y Alemania se supera el 70% promedio de respuestas correctas.

Todo el déficit descrito anteriormente, se ve más acentuado cuando lo analizamos en función del estrato socioeconómico, grupo etario y nivel de educación

Según la Encuesta Financiera de Hogares del Banco Central de Chile (BCCH) del año 2017, el tipo de deuda más común es la deuda de consumo. Se señala que 2 de cada 3 hogares en Chile presenta una deuda de consumo y que mayoritariamente esta deuda es contraída por los grupos socioeconómicos de menores ingresos. Además, su endeudamiento en casi su totalidad lo poseen con casas comerciales, lo que agrava más su deuda ya que el crédito de consumo en casas comerciales son, financieramente, los más caros en Chile.

En este mismo sentido, la Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras (SBIF) realiza periódicamente un Informe de Endeudamiento de los Clientes Bancarios. En términos etarios una de las principales conclusiones del informe es que los jóvenes presentaban un incremento importante del nivel de endeudamiento a partir de los 25 años, junto con el hecho de que los adultos sobre 65 años y jóvenes de menos de 30 años presentaban los mayores índices de morosidad (**4,6% y 7,6%, respectivamente**). Respecto a los menores de 30 años tal morosidad se puede explicar por la falta de experiencia y responsabilidad al momento de contratar deuda, en cambio, para los mayores de 65 años la morosidad se explica más bien por su vulnerabilidad y obsolescencia de conocimientos financieros, aun cuando ya hayan tenido experiencia en el mercado del dinero.

Por otro lado, en términos de género, los hombres presentan un mayor endeudamiento que las mujeres, como así también una mayor morosidad. Esto se explica, en parte, porque las mujeres tienen menores ingresos que los hombres y, por lo mismo, tienen menor acceso al crédito. Por otra parte, las mujeres presentan un menor entendimiento del funcionamiento del mercado financiero y por lo mismo son más aversas (mayor temor) al riesgo que los hombres, lo que inhibe contraer deuda.

Ahora, los resultados también arrojan que los individuos con mayor educación, presentan mejores resultados en cuanto a su desempeño como consumidor financiero. Esto daría cuenta que la educación financiera debe ser un pilar importante en las políticas públicas que promueven un endeudamiento responsable.

## MERCADO LABORAL

Como una forma de aproximarnos al mercado laboral de la región del Maule, se analiza en primer término la participación del empleo por rama de actividad económica y su respectiva productividad. La tabla 3, muestra la generación de empleo y la productividad por sector económico de la región del Maule.

**Tabla 3:** Generación de empleo y productividad por Sector Económico (Región del Maule)

Actividad Económica	Producción MMUS\$ (1)	Número Empleos	Tasa Empleo (2)	Tasa Producti- vidad (3)
Agropecuario-silvícola -pesca	1.132,5	119,383	1,86	0,54
Minería	157,0	6,078	0,68	1,46
Industria manufacturera	1.250,2	51,428	0,73	1,38
Electricidad, gas, agua y gestión de desechos	621,0	5,752	0,16	6,12
Construcción	727,9	34,84	0,84	1,18
Comercio, restaurantes y hoteles	597,6	95,191	2,81	0,36
Transporte, información y comunicaciones	584,6	24,119	0,73	1,37
Servicios financieros y empresariales	630,9	2,931	0,08	12,21
Servicios de vivienda e inmobiliarios	740,2	2,142	0,05	19,60
Servicios personales, técnicos, profesionales, enseñanza, salud, recreación y otros servicios	1.189,0	93,683	1,39	0,72
Administración pública	549,8	28,419	0,91	1,10
Producto Interno Bruto	8.180,7	463,966	1,00	1,00

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del BCCH y del INE 2015.

- (1) Se convierte de peso a dólar considerando el precio promedio del dólar observado 2015
- (2) Porcentaje de generación de empleo por cada 1% de participación en la producción
- (3) Porcentaje de generación de producto por cada 1% de participación en el empleo

Se observa que la relación, en términos porcentuales, entre el empleo y la producción (PIB) por cada sector económico, es muy favorable para el sector Comercio, Restaurantes y hoteles que alcanza un 2,81% de participación en el empleo por cada 1% de participación en la producción. Seguido de cerca por el sector Agropecuario Silvícola con un coeficiente de 1,86, lo que indica que por cada 1% de participación del sector silvoagropecuario en la producción de la región, este sector genera 1,86% del empleo del Maule.

Consecuentemente, dada su intensidad en mano de obra, ambos sectores presentan la menor productividad por este factor, obteniéndose un coeficiente de 0,36 y un 0,54 para cada sector, respectivamente. Esto nos indica que por cada 1% de participación en el empleo de la región, el sector comercio y restaurantes alcanza 0,36% de participación en la producción y, por su parte y con el mismo razonamiento, el sector silvoagropecuario alcanza el 0,54% de participación en la producción.

Por otro lado, los sectores que presentan menos generación de empleo con relación a su participación en la producción regional, nos encontramos con actividades asociadas a servicios de vivienda e inmobiliarios (0,05), y el sector financiero (0,08). Siendo a su vez los que obtienen mayor productividad del factor trabajo con coeficientes de 19,60 y 12,21 respectivamente.

Esto significa, en términos relativos, que su participación en la producción del Maule es más de 10 veces su correspondiente participación en el empleo. Claro está, los servicios financieros son los que mayormente han incorporado tecnologías de información y automatización de procesos, lo que ha convertido a este sector en uno de los más productivos del país.

### Empleo según actividad económica y tipo de ocupación

En cuanto al análisis de los ocupados en Chile, la siguiente tabla muestra los ocupados por actividades económicas. Se observa que el sector silvoagropecuario sigue liderando la ocupación regional con una participación del 25,02% con más de 120 mil ocupados el 2017, le sigue el sector comercio con una participación del 17,07% con más de 82.000 ocupados. Finalmente, asoman como relevantes los sectores industrias manufactureras y construcción con una participación en la ocupación regional del 11,12% y 8,65%, respectivamente. Todos los sectores mencionados, con excepción del sector Silvoagropecuario, crecieron en ocupación el 2017 respecto al 2016. Es más, en dicho sector es donde más empleos se perdieron el 2017 con una variación negativa respecto del 2016 de 6.850 ocupados. (Ver tabla 4).

**Tabla 4:** Ocupados por Actividad Económica. Región del Maule (en miles y en %) 2016-2017

Serie	AÑO 2016		AÑO 2017		Var. Miles	Var.%
<b>Total Ocupados</b>	<b>477,44</b>	100,00%	<b>480,61</b>	100,00%	<b>3,18</b>	<b>0,67%</b>
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	127,11	26,62%	120,26	25,02%	-6,85	-5,39%
Explotación de minas y canteras	2,89	0,60%	2,60	0,54%	-0,28	-9,85%
Industrias manufactureras	49,39	10,34%	53,44	11,12%	4,05	8,20%
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	2,43	0,51%	2,42	0,50%	0,00	-0,06%
Suministro de agua; evacuación de aguas residuales, gestión de desechos y descontaminación	5,00	1,05%	4,90	1,02%	-0,10	-1,98%
Construcción	40,18	8,42%	41,58	8,65%	1,40	3,49%
Comercio al por mayor y al por menor	81,16	17,00%	82,02	17,07%	0,86	1,06%
Transporte y almacenamiento	22,54	4,72%	24,05	5,00%	1,52	6,73%
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	14,25	2,98%	16,69	3,47%	2,44	17,15%
Información y comunicaciones	2,37	0,50%	3,39	0,70%	1,01	42,63%
Actividades financieras y de seguros	3,31	0,69%	3,40	0,71%	0,09	2,80%
Actividades inmobiliarias	1,54	0,32%	1,57	0,33%	0,03	1,67%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	8,37	1,75%	7,91	1,65%	-0,46	-5,50%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	6,25	1,31%	5,96	1,24%	-0,29	-4,65%
Administración pública y defensa.	26,36	5,52%	24,00	4,99%	-2,36	-8,96%
Enseñanza	34,15	7,15%	36,92	7,68%	2,77	8,11%
Actividades de atención de la salud humana	16,69	3,50%	15,51	3,23%	-1,18	-7,07%
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas	3,32	0,70%	3,20	0,67%	-0,13	-3,81%
Otras actividades de servicios	11,36	2,38%	10,42	2,17%	-0,94	-8,25%
Actividades hogares	18,74	3,93%	20,34	4,23%	1,60	8,53%

Fuente: Elaboración propia en base a la Nueva Encuesta Nacional de Empleo, 2016-2017.

Ahora, al realizar un análisis más exhaustivo del tipo de trabajo que desempeñan los ocupados en la Región del Maule, podemos apreciar (tabla 5) que la región presenta dentro de todas las ocupaciones identificadas, una importante participación del 31,8% de trabajadores no calificados, seguidos por lejos de los trabajadores ocupados como operarios y artesanos con un 15,2%. Es más, si comparamos la región con el país, la participación de trabajadores no calificados de la región del Maule supera en casi 8 puntos porcentuales al promedio de trabajadores no calificados del país, que sólo alcanza el 25%.

**Tabla 5:** Ocupados por Grupos de Ocupación Región del Maule (en miles y en %) Trimestre móvil abril-junio 2017

Grupo Ocupacional	Nº Ocupados	Participación %
Miembros del poder ejecutivo y de los cuerpos legislativos y personal directivo de la administración pública y de empresas	4.056	0,9%
Profesionales científicos e intelectuales	33.737	7,1%
Técnicos y profesionales de nivel medio	34.446	7,3%
Empleados de oficina	34.339	7,2%
Trabajadores de los servicios y vendedores de comercio y mercados	68.859	14,5%
Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios y pesqueros	27.141	5,7%
Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios	71.934	15,2%
Operadores de instalaciones y máquinas y montadores	45.255	9,6%
Trabajadores no calificados	150.560	31,8%
Otros no identificados	3.393	0,7%
<b>Total</b>	<b>473.720</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a la Nueva Encuesta Nacional de Empleo, Trimestre móvil abril-junio 2017.

## Nivel educacional e ingresos

Adicionalmente, podemos observar (tabla 6) que en la región del Maule sólo un 16,2% de los ocupados posee educación universitaria, lo que según los postulados de la “economía de la educación”, estos bajos niveles de escolaridad deberían estar asociados consecuentemente a mano de obra con bajos niveles de productividad y, por ende, a bajos niveles de ingreso. Por otro lado y, coherentemente a lo señalado, la región del Maule presenta la mayor participación de trabajadores, con un nivel de educación primario y secundario (enseñanza básica y media), lo que representa cerca del 78% del total de ocupados.

**Tabla 6:** Ocupados por Nivel Educacional Región del Maule (en miles y en %) Trimestre móvil abril-junio 2017

Nivel de Estudios	Nº Ocupados	Participación %
Sin estudio	7.820	1,7%
Enseñanza Básica	154.570	32,6%
Enseñanza Media	213.927	45,2%
Educación Técnica	20.232	4,3%
Educación Universitaria	76.519	16,2%
Ignorado	652	0,1%
<b>Total</b>	<b>473.720</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a la Nueva Encuesta Nacional de Empleo. Trimestre móvil abril-junio 2017.

Dada esta configuración del mercado laboral en la región del Maule, era de esperar que el nivel de ingresos, asociados al tipo de ocupación y al nivel educacional de los ocupados, no sea muy favorable.

Es más, los salarios no solamente son bajos, sino que representan junto a la Araucanía el nivel de ingresos promedio, producto del trabajo, más bajo a nivel nacional. Es así como una de las principales variables que da cuenta de la diferencia de ingresos en Chile es precisamente la educación, que para sus distintos niveles reporta una rentabilidad (ingresos/ inversión en educación) muy distinta, siendo aquellos que poseen sólo educación básica (Trabajo no calificado) los que menos perciben ingresos de su trabajo, por el contrario, aquellos con educación superior (Trabajo calificado) son los que mayores ingresos reciben. (Ver tabla 7).

**Tabla 7:** Ingreso de los ocupados, según nivel educacional. Región del Maule 2016.

Región del Maule	INGRESO MEDIO Y MEDIANO DE LOS OCUPADOS		NÚMERO DE OCUPADOS
	\$ de octubre de 2016		Ambos sexos
	Media	Mediana	
<b>NIVEL EDUCACIONAL</b>			
<b>TOTAL</b>	385.471	286.686	438.164
<b>Nunca estudió</b>	195.921	205.892	5.560
<b>Educación preescolar</b>	-	-	-
<b>Educación primaria (nivel 1)</b>	216.319	210.000	65.978
<b>Educación primaria (nivel 2)</b>	273.055	250.586	75.541
<b>Educación secundaria</b>	332.816	299.842	200.582
<b>Educación técnica (ed. superior no universitaria)</b>	423.643	330.551	33.799
<b>Educación universitaria</b>	904.363	599.685	53.110
<b>Postítulo y maestría</b>	1.147.196	699.632	3.163
<b>Doctorado</b>	-	-	-

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la ESI 2016

Se observa en la tabla 7 que los trabajadores que nunca estudiaron (Trabajo no calificado) obtuvieron el 2016 un ingreso medio mensual de \$195.921. En cambio, en el otro extremo los que poseen más estudios alcanzaron un ingreso medio de \$1.147.196 (Trabajo calificado). Es decir, una brecha de \$951.275 en favor de aquellos con mayores estudios.

Complementariamente, podemos apreciar que los ingresos medios mensuales de gran parte de los ocupados en la región del Maule, según su nivel educacional, se encuentran en un rango de \$216.319 (educación primaria) a \$332.816 (educación secundaria). Cabe destacar, que los ocupados en la región que presentan educación primaria y secundaria, bordean el 80% del total de ocupados. Así mismo, se observa como el nivel de educación universitaria posibilita un aumento significativo del ingreso promedio mensual, alcanzando un salario de \$904.363.

Pero no sólo la educación afecta los ingresos del trabajo, sino que también el tipo de actividades productivas en que se desenvuelvan los trabajadores, es así como podemos observar (tabla 7) que las actividades productivas condicionan fuertemente los ingresos de los ocupados en Chile y, en particular, en la región del Maule, donde se observa que los ocupados se encuentran mayoritariamente en el sector Silvoagropecuario con una participación del 22%, seguido del sector comercio con un 20%. Ambos sectores no requieren mano de obra mayormente calificada, primando los trabajadores que cuentan con sólo educación media y básica.

**Tabla 8:** Ingreso de los ocupados, según actividad económica. Región del Maule 2016.

Región del Maule	Ingresos \$ de octubre de 2016		Nº Ocupados	Participación%
	Media	Mediana		
<b>ACTIVIDAD</b>				
<b>TOTAL</b>	385.471	286.686	438.164	100%
<b>Agricultura, ganadería, caza y silvicultura</b>	294.353	257.000	96.999	22%
<b>Explotación de minas y canteras</b>	686.750	671.118	2.510	1%
<b>Industria manufacturera</b>	362.514	278.264	47.700	11%
<b>Suministro de electricidad, gas y agua</b>	437.809	399.790	5.144	1%
<b>Construcción</b>	432.623	300.724	33.946	8%
<b>Comercio</b>	302.071	257.000	86.151	20%
<b>Hoteles y restaurantes</b>	310.253	257.365	13.920	3%
<b>Transporte, almacenamiento y comunicaciones</b>	381.448	299.842	24.003	5%
<b>Intermediación financiera</b>	1.450.611	1.199.369	2.939	1%
<b>Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler</b>	644.103	326.544	17.315	4%
<b>Administración pública</b>	584.229	466.986	22.096	5%
<b>Enseñanza</b>	518.124	401.789	33.937	8%
<b>Servicios sociales y de salud</b>	590.643	396.000	15.555	4%
<b>Otras actividades de servicios</b>	387.862	250.000	13.026	3%
<b>Hogares privados con servicio doméstico</b>	202.839	199.895	21.369	5%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de le ESI 2016

Lo analizado para la región del Maule es muy coherente con los postulados económicos, en términos de la relación educación, productividad e ingresos. Efectivamente, los sectores con mayor productividad en la región del Maule (industria, transporte y telecomunicaciones) son los

que ocupan mayoritariamente al capital humano avanzado (formación técnica-universitaria), los que a su vez reciben el mayor ingreso promedio mensual de la región.

De esto se desprende la urgencia de la formación de capital humano avanzado y, mayor aún, su empleabilidad en la región. En tal sentido, las inversiones intensivas en capital y tecnología son las llamadas a absorber, mayoritariamente, los profesionales que se están formando. Emerge entonces la necesidad de establecer políticas públicas que vayan en la dirección de generar los incentivos pertinentes para la inversión privada en la región en sectores asociados a la industria y tecnología.

Lo aquí expuesto puede ser interpretado desde los planteamientos analítico empíricos de la economía de la educación, que señalan diversas relaciones existentes entre el nivel educacional (variable explicativa), el tipo de empleo y su correspondiente nivel de ingresos (variables explicadas). En particular, la teoría del “capital humano” postula que los gastos en educación pueden ser considerados como una forma de inversión, ya que cada uno de ellos contribuye a mejorar las capacidades productivas de los individuos y, con ello, su empleabilidad y nivel de ingresos futuros. En tal sentido, se supone, por un lado, que la educación formal contribuye al desarrollo de los conocimientos y habilidades de los individuos que incrementan sus capacidades productivas y, por otro, que los ingresos que perciben los individuos en el mercado de trabajo están en función de su participación en la productividad marginal del trabajo, esto último estaría asociado a su educación formal.

Adicionalmente, la teoría de la “elección racional” de los individuos<sup>5</sup> nos señalaría que éstos invertirán en educación siempre y cuando los beneficios esperados sean mayores a los costos de la educación o mayores a los que brindan otras opciones de inversión alternativas. Parece razonable suponer, en nuestro actual estado de desarrollo, que los beneficios esperados por la población maulina respecto de la inversión que realiza en educación son; empleabilidad y nivel de ingreso. Aún más, podríamos suponer que otro beneficio, menos directo, está asociado a la “calidad del empleo” y la “movilidad social”.

En este contexto, la región del Maule presenta bajos niveles de educación, bajos niveles de productividad y, consecuentemente bajos niveles ingreso. Con predominio de actividad económica estacional que absorbe gran parte del empleo de la región, pero que a su vez genera gran parte del desempleo en el ciclo decreciente de la actividad productiva silvoagropecuaria.

### **Evolución desempleo en la región del Maule**

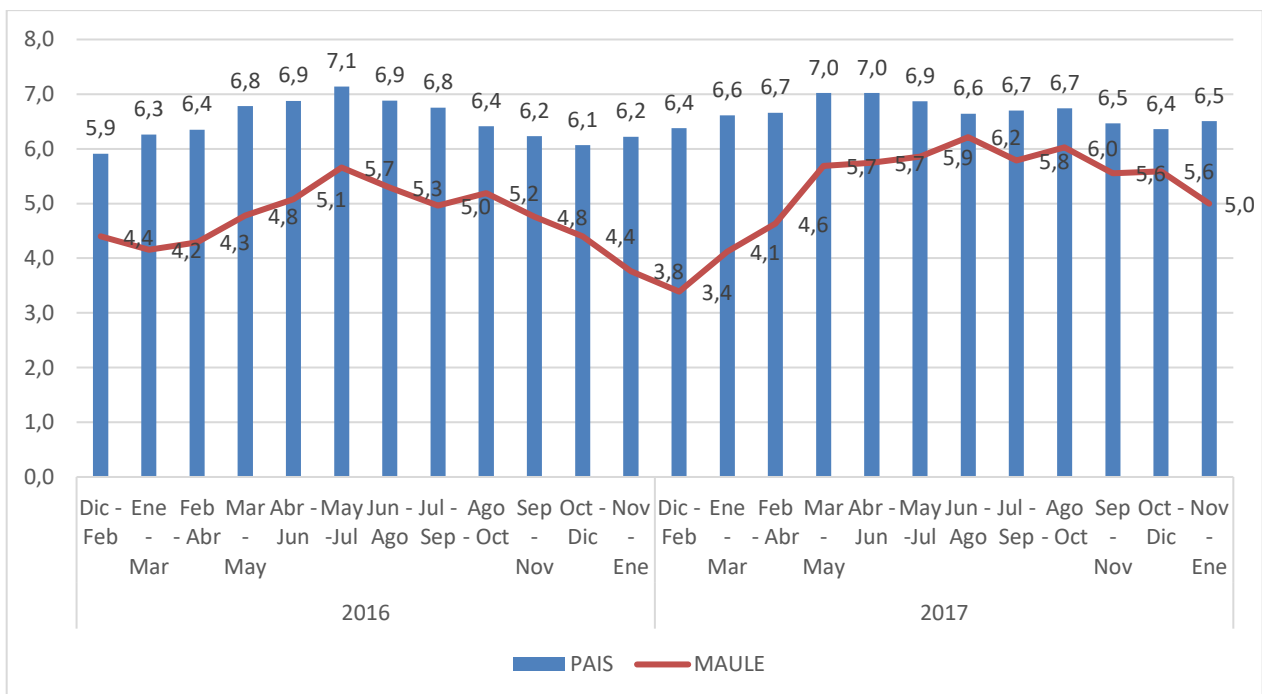
Como se puede apreciar en el gráfico 6, las variaciones de la tasa de desempleo de la región presentan claramente un comportamiento estacional, asociado a la principal actividad económica de la zona. Se observa, que el desempleo disminuye el primer y cuarto trimestre del año, aumentando el segundo y tercer trimestre. Se puede determinar también que entre el período en que la región presenta la tasa de desempleo más baja y el período en que presenta la tasa más

---

<sup>5</sup>En las ciencias económicas y políticas, ésta teoría se refiere a que los individuos toman decisiones racionales con arreglo a fines, dadas sus preferencias (elemento subjetivo de la acción) y teniendo en cuenta cuáles son las restricciones en las que pueden tomar sus decisiones (elemento objetivo de la acción).

alta, existe un diferencial que supera los dos puntos porcentuales. Pasando la región desde una tasa de desempleo inferior a la tasa de desempleo nacional (en períodos altos de la actividad silvoagropecuaria) a una tasa de desempleo superior a la tasa de desempleo nacional (en períodos bajos de la actividad silvoagropecuaria).

**Gráfico 6:** Evolución Tasa de Desempleo Región del Maule. 2010-2017.



**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del INE Maule.

También se observa claramente, que la tendencia del desempleo en el Maule es hacia la baja, pasando de un promedio en torno al 7% el año 2010 a una tasa promedio del 5% el 2017.

No obstante, es precisamente el 2017 donde se aprecia que el desempleo comienza a evidenciar paulatinamente un alza, dejando atrás el histórico registro del año 2016 con una tasa promedio de desempleo en torno al 4%.

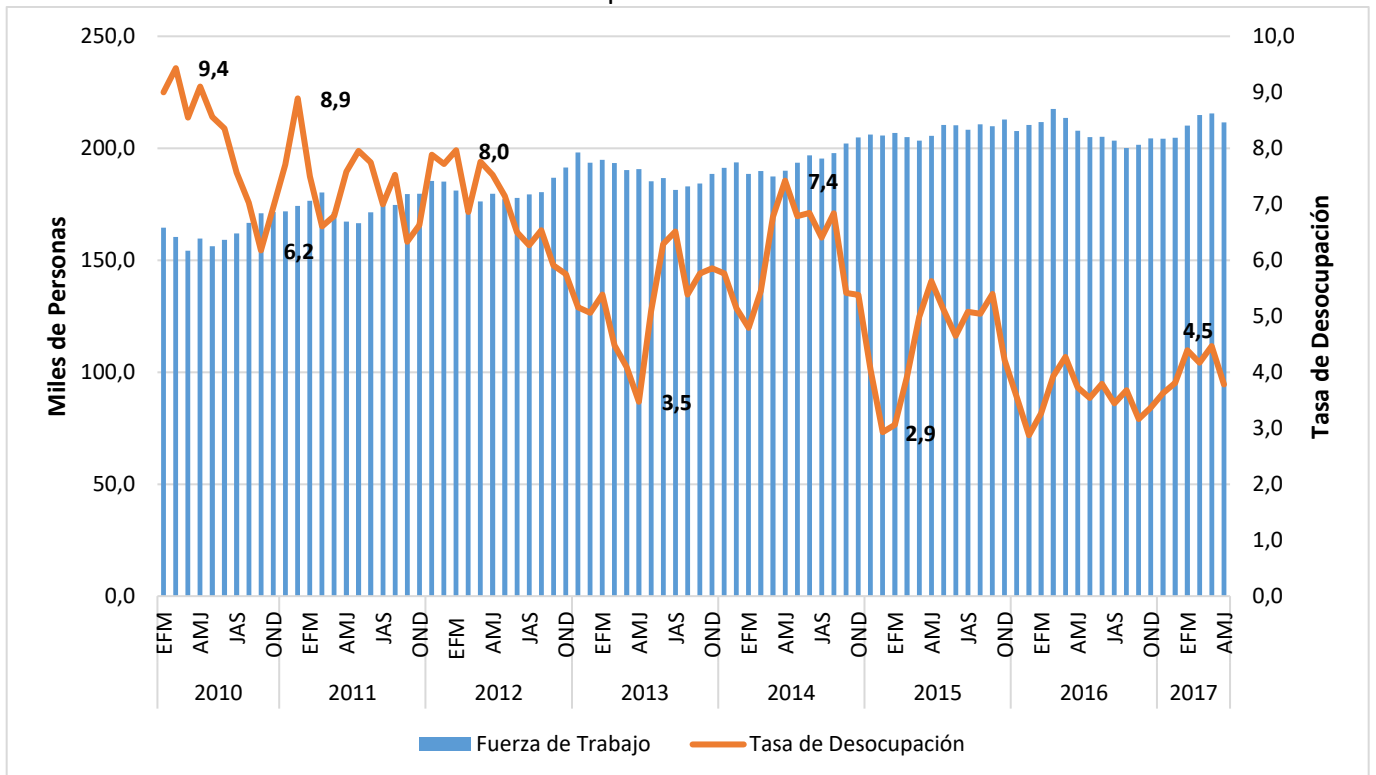
### Empleo y desempleo en la Provincia de Talca

En cuanto a la tasa de desempleo, la provincia de Talca, aunque en menor medida que las otras provincias, sigue el comportamiento estacional ya analizado para la región del Maule. Apreciándose (gráfico 5) variaciones de la tasa de desempleo de la provincia son provocadas fundamentalmente por las variaciones que experimenta la actividad agrícola de la zona. No obstante, éste comportamiento estacional es menos pronunciado que el observado para toda la región. Lo que suaviza en alguna medida el ratio de desempleo provincial, respecto de la región y el país. Lo anterior implica que, cuando la tasa de desempleo de la región del Maule aumenta, la tasa de desempleo de la provincia de Talca, aumenta en menor medida.

Por ejemplo, se observa que al aumentar fuertemente el desempleo de la región del Maule, entre los meses de mayo-julio del 2011, en torno a un 8,2%, la provincia de Talca también aumenta pero en una cuantía muy similar, llegando para igual período al 8%. Convirtiéndose Talca en una de las provincias más representativas del promedio de desempleo del Maule.

Por el contrario, al otro extremo se encuentra la provincia de Linares que, para igual período, su desempleo aumenta a 8,8% y su capital, Linares, el desempleo aumenta aún más, a una cifra cercana del 11,2%. Llegando a ser una de las tasas de desempleo más altas del país. Esta situación se replica cada año sin mayor variación. No obstante, el nivel promedio de la tasa de desempleo ha disminuido paulatinamente desde el año 2010, en parte explicado por la nueva metodología de la Encuesta Nacional de Empleo (ENE) y, de otra, por el aumento del empleo informal.

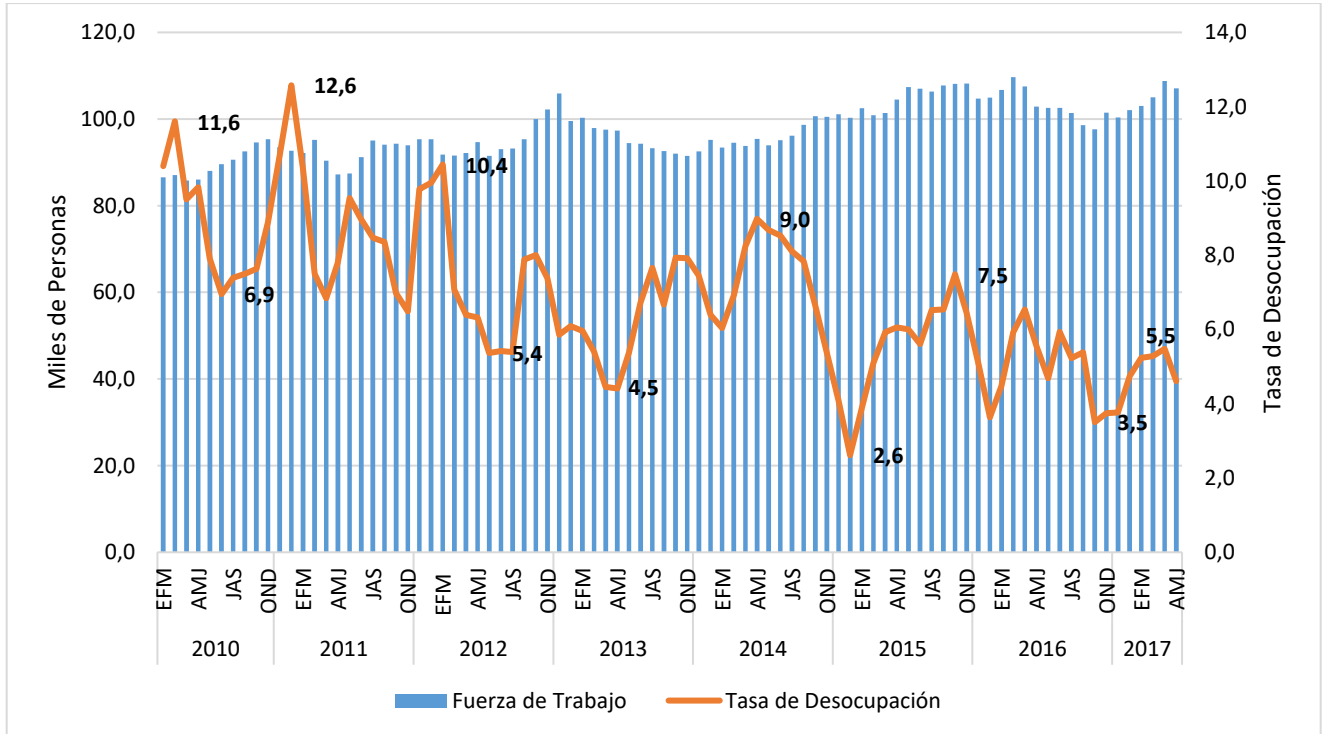
**Gráfico 7:** Evolución del Desempleo Provincia de Talca. 2010-2017.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE Maule.

Esta situación estructural del empleo en la provincia de Talca, se manifiesta con mayor fuerza aún en la ciudad de Talca. En esta se observa como la tasa de desempleo oscila dentro de un rango más amplio, con una media en torno al 8%. Además, se aprecia que la fuerza de trabajo es más estable durante el año y relativamente alta para el empleo productivo que puede absorber el territorio.

**Gráfico 8:** Evolución del Desempleo Ciudad de Talca. 2010-2017.



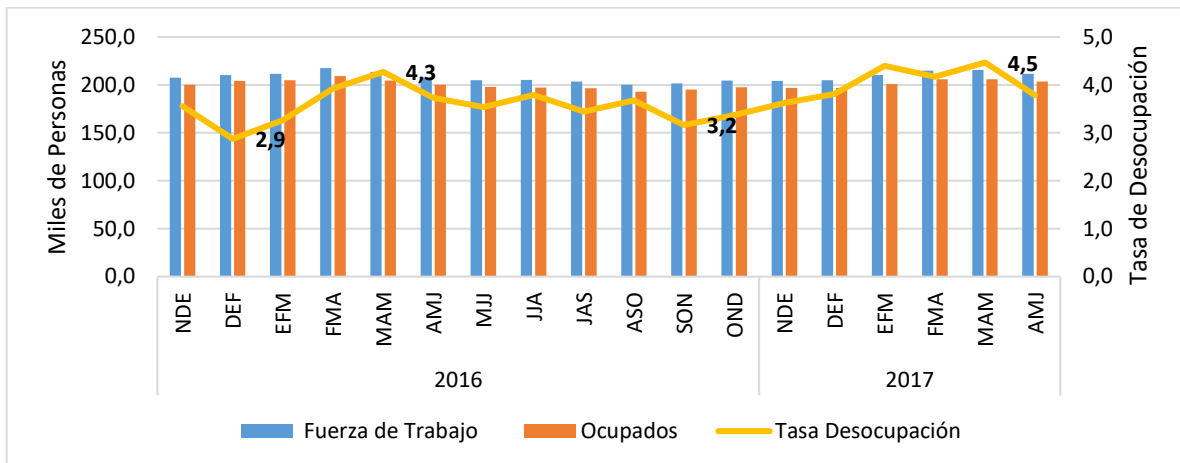
**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del INE Maule.

Para caracterizar de mejor forma el fenómeno del desempleo en Talca es necesario incorporar en el análisis los ocupados y la fuerza de trabajo o población económicamente activa.

El siguiente gráfico muestra claramente que cuando aumenta la fuerza de trabajo la tasa de desempleo tiende a aumentar a pesar que aumenten los ocupados. Esto se explicaría por una población económicamente activa relativamente alta durante todo el año, la mayoría con ninguna o muy poca calificación, supeditada a trabajos agrícolas y/o comerciales, muchas de estas actividades desarrolladas de manera informal de cuenta propia a través de la pequeña agricultura campesina o el comercio ambulante.

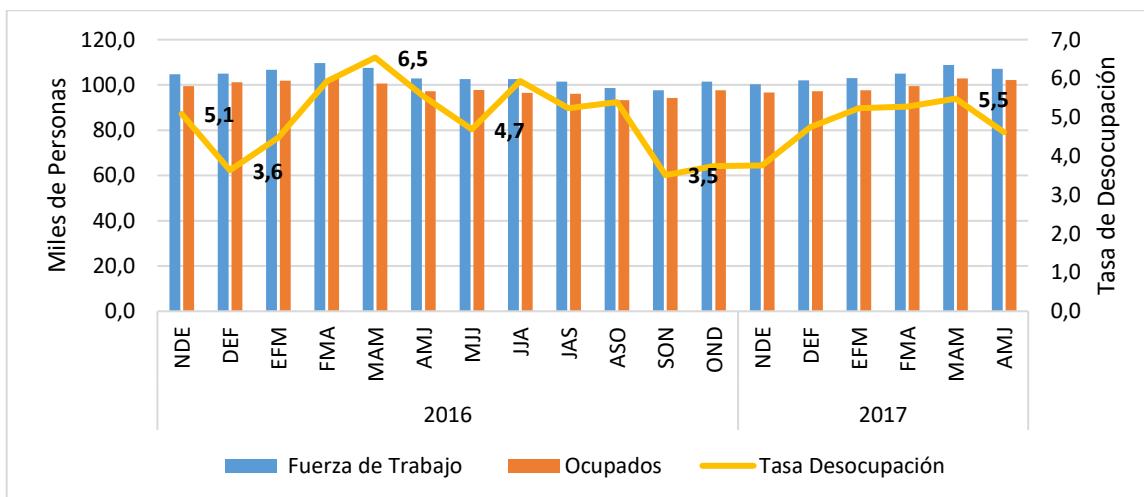
Por lo que en períodos de baja actividad agrícola y comercial (que coincidentemente se dan en el período de invierno), la presión laboral es muy fuerte, es decir, el número de personas que comienza a buscar otra ocupación, focalizándose la oferta de trabajo fundamentalmente en la capital provincial, que es el polo de atracción de los trabajadores que quedan sin empleo. Lo que genera a su vez una migración dentro de la provincia, desde las comunas hacia la capital provincial.

**Gráfico 9:** Evolución Fuerza de Trabajo y Ocupados. Provincia de Talca. 2016-2017.



**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del INE Maule.

**Gráfico 10:** Evolución Fuerza de Trabajo y Ocupados. Ciudad de Talca. 2016-2017.



**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del INE Maule.

## Empresas Provincia de Talca

Para contrastar la oferta de trabajo en Talca con la respectiva demanda de trabajo, se analizarán las estadísticas sobre las empresas de la provincia, distinguiendo su tamaño, rubro, número, ventas y remuneraciones.

La siguiente tabla da cuenta de toda esta información. Cabe destacar que del total de empresas el 81,8% son microempresas y solo el 0,6% son grandes empresas. Es más si sumamos la micro con la pequeña empresa el porcentaje llega al 97,6%. A pesar de su gran número, las microempresas participan solo del 11% de las ventas de la provincia. Por el contrario, las pocas empresas grandes poseen una participación del 30% de las ventas.

Dentro de las microempresas el 33% es categoría 1, según el Servicio de Impuestos Internos (SII), esto es, ventas anuales menores a 200 UF (\$5.350.000 app.). Lo que también equivale a decir, ventas mensuales inferiores a \$440.000 app.

**Tabla 9:** Empresas, Trabajadores, Remuneraciones y Ventas. Comuna Talca. 2015.

ID_Tramo	Número de Empresas	%	Ventas (UF)	%	Número de Trabajadores Dependientes Informados	Renta Neta Trabajadores Dependientes (UF)	Renta promedio (UF)	En pesos mensual
SIN VENTAS / SIN INFORMACIÓN	2.265	18,2%	0,0	0,0%	16.818	5.445.251,3	323,8	718.241
MICRO 1	4.109	33,0%	317.538,4	5,9%	802	161.831,6	201,8	447.626
MICRO 2	2.842	22,8%	1.046.142,1	19,5%	1.055	53.135,1	50,4	111.726
MICRO 3	3.226	25,9%	4.011.133,2	74,6%	4.834	308.764,5	63,9	141.693
<b>Total Micro</b>	<b>12.442</b>	<b>81,8%</b>	<b>5.374.814</b>	<b>11%</b>	<b>23.509</b>	<b>5.968.982</b>	<b>253,9</b>	<b>563.239</b>
PEQUEÑA 1	1.127	47,0%	3.935.708,0	23%	5.138	407.189,2	79,3	175.804
PEQUEÑA 2	731	30,5%	5.078.860,8	29%	6.998	572.808,2	81,9	181.578
PEQUEÑA 3	542	22,6%	8.267.597,5	48%	12.487	1.041.563,0	83,4	185.035
<b>Total Pequeña</b>	<b>2.400</b>	<b>15,8%</b>	<b>17.282.166</b>	<b>35%</b>	<b>24.623</b>	<b>2.021.560</b>	<b>82,1</b>	<b>182.126</b>
MEDIANA 1	186	69,7%	6.380.780,1	53%	8.228	890.331,1	108,2	240.040
MEDIANA 2	81	30,3%	5.602.465,0	47%	5.377	737.587,0	137,2	304.299
<b>Total Mediana</b>	<b>267</b>	<b>1,8%</b>	<b>11.983.245</b>	<b>24%</b>	<b>13.605</b>	<b>1.627.918</b>	<b>119,7</b>	<b>265.437</b>
GRANDE 1	44	46,8%	6.307.037,2	42%	5.583	656.713,9	117,6	260.937
GRANDE 2	28	29,8%	8.793.191,6	58%	7.537	838.307,0	111,2	246.735
GRANDE 3	10	10,6%	*		4.237	*		0
GRANDE 4	12	12,8%	0,0		9.490	0,0		0
<b>Total Grande</b>	<b>94</b>	<b>0,6%</b>	<b>15.100.229</b>	<b>30%</b>	<b>26.847</b>	<b>1.495.021</b>	<b>55,7</b>	<b>123.532</b>
<b>Total General</b>	<b>15.203</b>	<b>100,0%</b>	<b>49.740.454</b>	<b>100%</b>				

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Servicio de Impuestos Internos (SII).

Si analizamos por rubros, el sector comercio lidera por lejos en número de empresas con una participación del 61,3%. Seguido del sector construcción y el sector agrícola-silvícola con un 16,6 y 13,3 por ciento, respectivamente. En término de ventas en UF, el sector construcción lidera en la provincia con una participación del 32,4, seguido del sector comercio (26,8%) y del sector industrial (26%), quedando bastante más atrás el sector agrícola silvícola con solo un 8,6%.

Es así como la construcción también lideró la contratación de trabajadores con 19.846 personas, lo que representa un 43% del empleo provincial. Bastante más atrás, le sigue en número de trabajadores; sector comercio (10.126), sector industrial (8.364) y agrícola-silvícola (6.995).

Ahora, en términos de ingreso de los trabajadores, los dos sectores más importantes de la comuna (Construcción y Comercio), son los que pagan menores remuneraciones, con una renta mensual promedio de los trabajadores de \$178.123 y \$183.147, respectivamente. Claro está que este cálculo se obtiene prorrateando los ingresos anuales en términos mensuales, lo que invisibiliza períodos en que no existe prestación laboral, especialmente, en trabajos a plazo fijo o por obra.

**Tabla 10:** Empresas, Trabajadores, Remuneraciones y Ventas por Rubros. Talca. 2015.

SUBSECTOR	Número de Empresas	%	Ventas (UF)	%	Número de Trabajadores	%	Renta Neta de Trabajadores (UF) Año 2015	Renta promedio (UF) 2015	En pesos mensual
AGRICOLA-SILVICOLA	1.145	13,3%	4.169.118,9	8,6%	6.995	15%	724.956,4	103,6	229.906
INDUSTRIAL	727	8,4%	12.626.285,3	26,0%	8.364	18%	1.065.435,6	127,4	282.579
ENERGÍA	44	0,5%	3.039.545,6	6,2%	484	1%	128.266,3	265,0	587.887
CONSTRUCCIÓN	1.431	16,6%	15.766.080,0	32,4%	19.846	43%	1.593.553,8	80,3	178.123
COMERCIO	5.291	61,3%	13.044.823	26,8%	10.126	22%	836.008	82,6	183.147
<b>TOTAL</b>	<b>8.638</b>	<b>100,0%</b>	<b>48.645.853,2</b>	<b>100,0%</b>	<b>45.815</b>	<b>100%</b>		<b>PROMEDIO SIMPLE</b>	<b>292.329</b>
								<b>PROMEDIO PONDERADO</b>	<b>210.538</b>

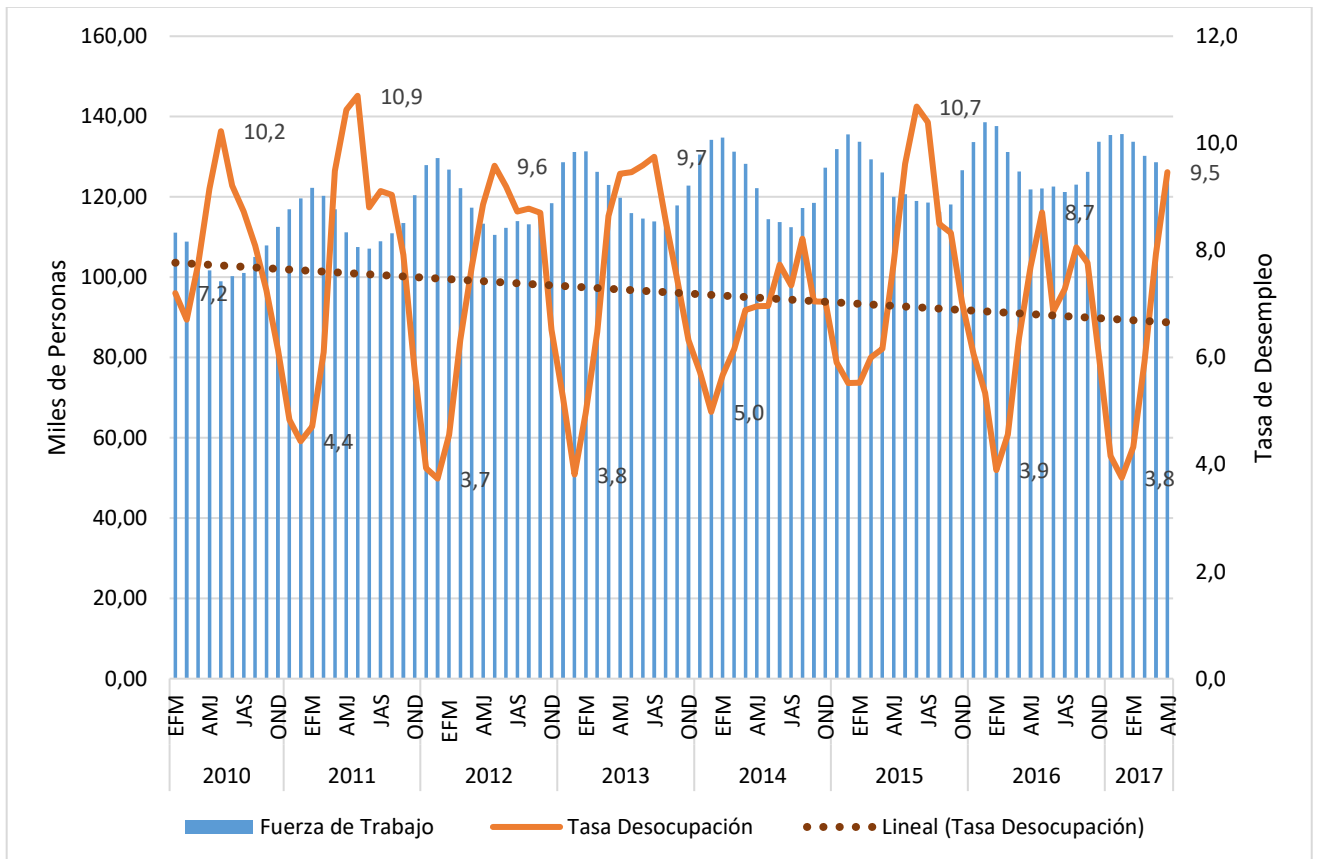
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Servicio de Impuestos Internos (SII).

## Empleo y desempleo en la Provincia de Linares

En cuanto a la tasa de desempleo, la Provincia de Linares sigue el comportamiento estacional ya analizado para la región del Maule. Apreciándose (gráfico 11) variaciones de la tasa de desempleo de la provincia claramente causadas por las variaciones que experimenta la actividad agrícola de la zona. Siendo éste comportamiento estacional aún más pronunciado que el observado para la región. Lo que, sin duda, hace más sensible el ratio de desempleo provincial, respecto de la región y el país. Lo anterior implica que, cuando la tasa de desempleo de la región del Maule aumenta, la tasa de desempleo de la provincia de Linares aumenta aún más y viceversa.

Por ejemplo, se observa que al disminuir fuertemente el desempleo de la región del Maule, entre los meses de enero y marzo del 2011, en torno a un 5,6%, la Provincia de Linares disminuye el desempleo aún más, a un 4,4%. Llegando a ser una de las tasas más bajas del país. Por el contrario, al aumentar fuertemente el desempleo en la región del Maule, entre los meses de mayo y julio de 2011, con un 8,2%, la Provincia de Linares aumenta su desempleo aún más, a una cifra cercana al 11%. Llegando a ser una de las tasas de desempleo más altas del país. Esta situación se replica cada año sin mayor variación. De hecho, a pesar que la región del Maule presenta una tendencia a la baja en el desempleo, en la provincia de Linares el comportamiento del empleo y desempleo se mantiene en un nivel más bien constante.

**Gráfico 11:** Evolución del Desempleo Provincia Linares. 2010-2017.

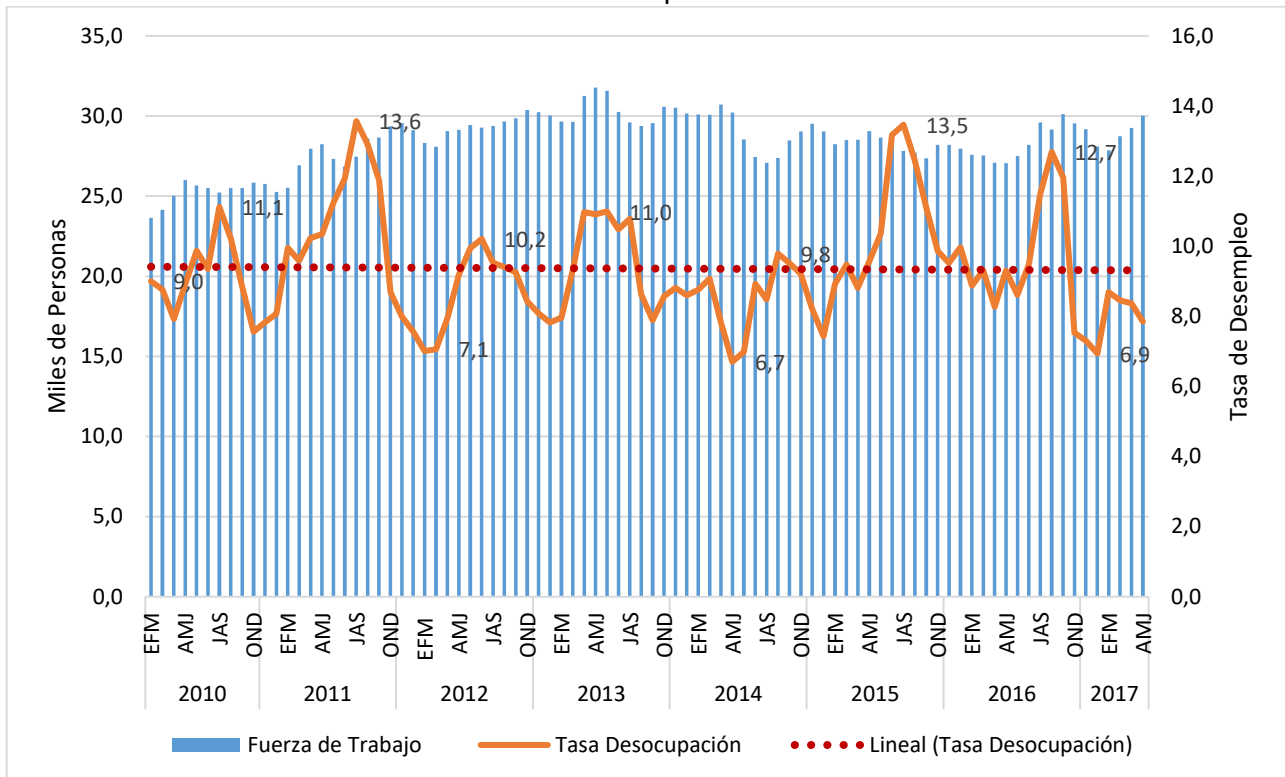


**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del INE Maule.

Esta situación estructural del empleo en la provincia de Linares, se manifiesta con mayor fuerza aún en la ciudad de Linares. En esta se observa como la tasa de desempleo oscila dentro de un rango más acotado, con una media en torno al 9%.

Además, se aprecia que la fuerza de trabajo es más estable durante el año y relativamente alta para el empleo productivo que puede absorber el territorio:

**Gráfico 12: Evolución del Desempleo en la Ciudad de Linares**

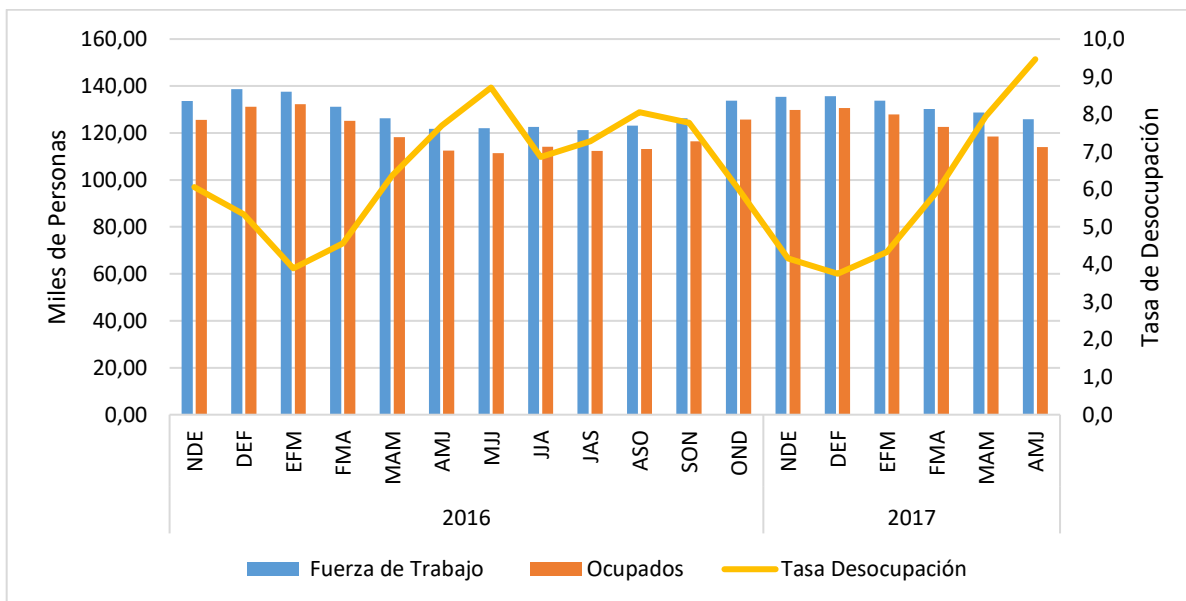


Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE Maule.

Para caracterizar de mejor forma el fenómeno del desempleo en Linares es necesario incorporar en el análisis los ocupados y la fuerza de trabajo o población económicamente activa.

El siguiente gráfico muestra claramente que cuando aumenta la fuerza de trabajo la tasa de desempleo tiende a aumentar a pesar que aumenten los ocupados. Esto se explicaría por una población económicamente activa relativamente alta durante todo el año, la mayoría con ninguna o muy poca calificación, supeditada a trabajos agrícolas y/o comerciales, muchas de estas actividades desarrolladas de manera informal de cuenta propia a través de la pequeña agricultura campesina. Por lo que en períodos de baja actividad agrícola, la presión laboral es muy fuerte, es decir, el número de personas que comienza a buscar otra ocupación, focalizándose la oferta de trabajo fundamentalmente en la ciudad de Linares, que es el polo de atracción de los trabajadores que quedan sin empleo en las actividades agrícolas. Lo que genera a su vez una migración intra-provincia desde las comunas hacia la capital provincial.

**Gráfico 13:** Evolución Empleo Provincia de Linares. 2016-2017.



**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del INE Maule.

## Empresas Provincia de Linares

Para contrastar la oferta de trabajo de Linares con la respectiva demanda de trabajo, se analizarán las estadísticas sobre las empresas de la provincia, distinguiendo su tamaño, rubro, número, ventas y remuneraciones.

La siguiente tabla da cuenta de toda esta información. Cabe destacar que del total de empresas el 84,4% son microempresas y solo el 0,5% son grandes empresas. Es más si sumamos la micro con la pequeña empresa el porcentaje llega al 98%. A pesar de su gran número, las micro empresas participan del 15% de las ventas, al igual que las solo 32 empresas grandes.

Dentro de las microempresas el 35,3% es categoría 1, según el Servicio de Impuestos Internos (SII), esto es, ventas anuales menores a 200 UF (\$5.350.000 app.). Lo que también equivale a decir, ventas mensuales inferiores a \$440.000 app.

**Tabla 11:** Empresas, Trabajadores, Remuneraciones y Ventas. Comuna Linares. 2015.

ID_Tramo	Número de Empresas	%	Ventas (UF)	%	Número de Trabajadores Dependientes Informados	Renta Neta Informada de Trabajadores Dependientes (UF) Año 2015	Renta promedio (UF) 2015	En pesos mensual
<b>SIN VENTAS / SIN INFORMACIÓN</b>	941	17,2%	0,0	0,0%	3.472	698.494,8	201,2	446.283
<b>MICRO 1</b>	1.938	35,3%	153.817,6	6,7%	562	124.459,4	221,5	491.268
<b>MICRO 2</b>	1.249	22,8%	460.850,8	20,2%	554	29.028,7	52,4	116.237
<b>MICRO 3</b>	1.356	24,7%	1.668.195,2	73,1%	2.193	122.157,7	55,7	123.569
<b>Total Micro</b>	<b>5.484</b>	<b>84,4%</b>	<b>2.282.864</b>	<b>15%</b>	<b>6.781</b>	<b>974.141</b>	<b>143,7</b>	<b>318.680</b>
<b>PEQUEÑA 1</b>	456	51,8%	1.556.340,4	26%	2.234	129.970,5	58,2	129.059
<b>PEQUEÑA 2</b>	243	27,6%	1.684.986,3	28%	2.458	150.689,1	61,3	135.996
<b>PEQUEÑA 3</b>	182	20,7%	2.836.324,0	47%	5.566	312.295,0	56,1	124.465
<b>Total Pequeña</b>	<b>881</b>	<b>13,6%</b>	<b>6.077.651</b>	<b>40%</b>	<b>10.258</b>	<b>592.955</b>	<b>57,8</b>	<b>128.229</b>
<b>MEDIANA 1</b>	74	71,8%	2.497.848,8	54%	5.518	308.185,5	55,9	123.896
<b>MEDIANA 2</b>	29	28,2%	2.109.202,5	46%	3.977	224.479,4	56,4	125.212
<b>Total Mediana</b>	<b>103</b>	<b>1,6%</b>	<b>4.607.051</b>	<b>30%</b>	<b>9.495</b>	<b>532.665</b>	<b>56,1</b>	<b>124.447</b>
<b>GRANDE 1</b>	18	56,3%	2.330.367,7	100%	3.972	297.098,8	74,8	165.928
<b>GRANDE 2</b>	12	37,5%	*		2.502	*		0
<b>GRANDE 3</b>	2	6,3%	*		352	*		0
<b>GRANDE 4</b>	0	0,0%	0,0		0	0,0		0
<b>Total Grande</b>	<b>32</b>	<b>0,5%</b>	<b>2.330.368</b>	<b>15%</b>	<b>6.826</b>	<b>297.099</b>	<b>43,5</b>	<b>96.552</b>
<b>Total General</b>	<b>6.500</b>	<b>100,0%</b>	<b>15.297.933</b>	<b>100%</b>				

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Servicio de Impuestos Internos (SII).

Si analizamos por rubros, la actividad agrícola-silvícola junto al comercio lidera en número de empresas y ventas en UF. Es así como en conjunto estas actividades económicas concentran el 83% del total de empresas de la comuna y similar porcentaje en la participación del total en las ventas.

Sin embargo, el sector agrícola-silvícola es por lejos el que más empleos genera con 15.740 puestos de trabajo. Bastante más atrás, la tercera actividad de relevancia, se encuentra la construcción, con un 12% de participación en ventas y sobre los 3.200 empleos.

Ahora, en términos de ingreso de los trabajadores, los dos sectores más importantes de la comuna (Agricultura-Silvícola y Comercio), son los que pagan menores remuneraciones, con una renta mensual promedio de los trabajadores de \$76.065 y \$138.119, respectivamente. Claro está que este cálculo se obtiene prorrateando los ingresos anuales en términos mensuales, lo que invisibiliza períodos en que no existe prestación laboral, especialmente, en trabajos a plazo fijo o por obra.

**Tabla 12:** Empresas, Trabajadores, Remuneraciones y Ventas por Rubros.  
Comuna Linares 2015.

SUBSECTOR	Número de Empresa	%	Ventas (UF)	%	Número de Trabajadores Dependientes Informados	%	Renta Neta Informada de Trabajadores Dependientes (UF) Año 2015	Renta promedio (UF) 2016	Renta Mensual (\$)
AGRICOLA-SILVICOLA	1.443	32,9%	6.583.468,0	45,5%	15.740	65%	539.714,5	34,3	76.065
INDUSTRIAL	326	7,4%	667.766,3	4,6%	1.475	6%	114.088,7	77,3	171.584
ENERGÍA	35	0,8%	18.282,7	0,1%	81	0%	5.101,0	63,0	139.701
CONSTRUCCIÓN	401	9,1%	1.735.582,9	12,0%	3.236	13%	232.043,5	71,7	159.070
COMERCIO	2.178	49,7%	5.464.506	37,8%	3.782	16%	235.476	62,3	138.119
<b>TOTAL</b>	<b>4.383</b>	100,0%	<b>14.469.606,1</b>	100,0%	<b>24.314</b>	100%		<b>PROMEDIO SIMPLE</b>	<b>136.908</b>
								<b>PROMEDIO PONDERADO</b>	<b>102.771</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Servicio de Impuestos Internos (SII).

## MIGRACIÓN

La migración de extranjeros a Chile se ha convertido en un fenómeno socioeconómico de mucha relevancia que afecta a gran parte del territorio nacional. Dejando muy atrás la acotada y tradicional migración fronteriza, especialmente, en el norte de Chile o en la capital, Santiago. Es tan grande el crecimiento de la migración en los últimos años que, según datos del propio Departamento de Extranjería y Migración de Chile, entre el 2015 y el 2016 los extranjeros que solicitaron visa para ingresar al país ascendieron a 273.257 personas. Del total de estas visas, el 21,2% corresponden a ciudadanos peruanos, seguidos de Colombianos con 17,7%, Haitianos con 16%, Venezolanos con 14,7% y Bolivianos con 13,3%. No obstante, existe también una no despreciable cifra de migrantes a Chile desde el viejo continente con altos niveles educativos, que han debido salir de sus países ya sea por razones de crisis económicas y/o sociopolíticas.

Actualmente en Chile existen aproximadamente 600.000 residentes extranjeros, lo que equivale a un crecimiento de un 300%, respecto de los residentes extranjeros del año 2006, que eran en torno a las 150.000 personas. Sin duda, en los últimos 2 años la atracción de los migrantes por venir a Chile ha sido fundamentalmente por motivos laborales (70% de las visas), lo que da cuenta de la buena imagen económica y de estabilidad social y política que tiene el mundo respecto de Chile, especialmente, Latinoamérica.

Ahora bien, en lo que respecta a lo económico, el análisis del mercado del trabajo en Chile es fundamental para evaluar el impacto del crecimiento de la migración extranjera. Por lo que se

considera prioritario caracterizar el capital humano de los migrantes extranjeros que habitan en las diversas regiones de Chile y relacionarlo con las ocupaciones que estos ejecutan en el mercado del trabajo local. De esta manera se podría correlacionar el capital humano del migrante extranjero y su inserción en el mercado del trabajo.

Lamentablemente, en Chile se puede constatar un vacío científico, identificado en los estudios sobre migración internacional. En este sentido, se observa la ausencia de un tratamiento socioeconómico, sobre la incidencia del flujo de personas extranjeras en el mercado del trabajo regional y nacional.

Un aspecto no menos relevante, tiene que ver con los efectos de un estudio de estas características en la investigación aplicada. Hacemos mención a esto, debido a que –producto de las características del objeto de estudio– una caracterización del capital humano extranjero podría proporcionar herramientas para el diseño de políticas públicas a escala regional, al permitir contrastar el capital humano migrante con las matrices de producción-empleo que presentan las distintas regiones de Chile. En este sentido, se proporcionaría un gran aporte a la comprensión de la “nueva realidad” regional ligada a la situación de los migrantes extranjeros y su vida laboral, así como a los ajustes necesarios en el mercado laboral local.

Si bien el reciente ingreso al congreso nacional de un proyecto de Nueva Ley de Migraciones parece ser un aporte a la discusión, hay muchos “espacios del fenómeno” que parecen no tener ninguna reflexión mayor y menos aún una aplicación real.

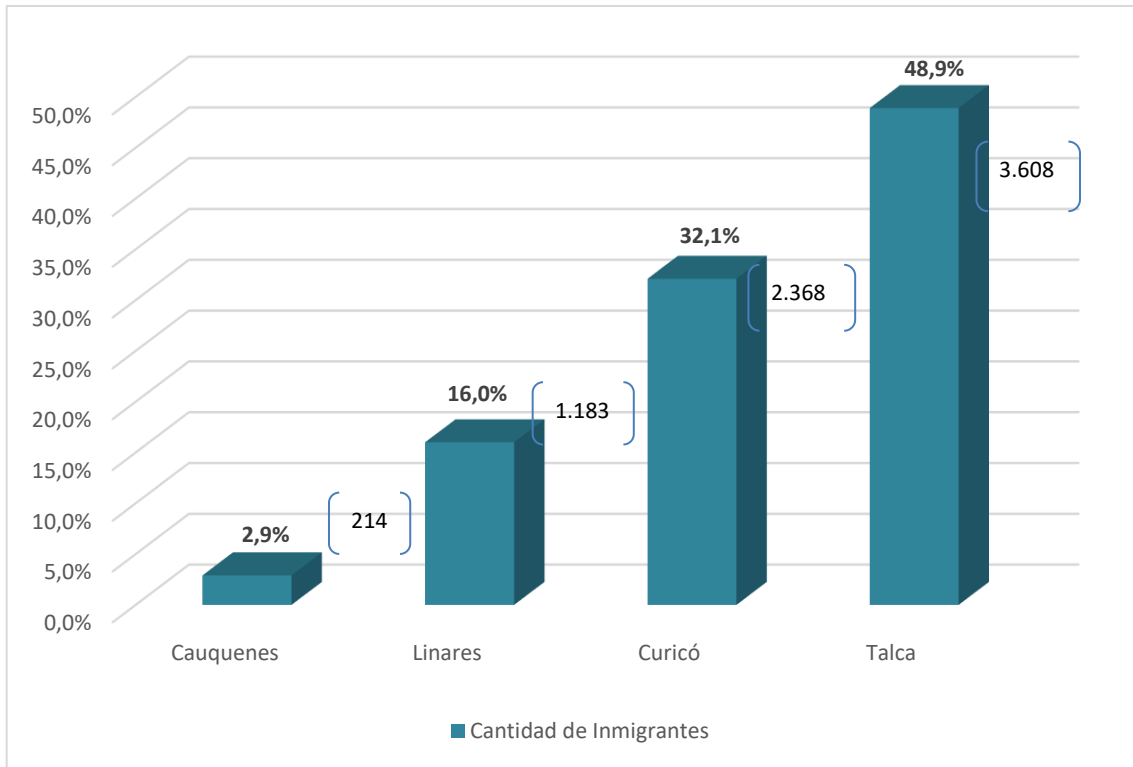
El número de inmigrantes en Chile se eleva visiblemente. Según estimaciones, existirían alrededor de 465 mil personas inmigrantes en Chile –datos CASEN 2015 -. Por su parte, el número de visas de permanencia para el año 2016 se incrementó considerablemente en relación al año anterior, llegando a 53.622 –datos del Departamento de Inmigración y Extranjería-. Es un hecho que el proceso de migración extranjera se ha desarrollado de manera desigual, con una gran concentración en el norte y la capital del país. Más allá de esta apreciación, existe escasa información sobre la distribución espacial de los migrantes extranjeros en Chile, y su impacto en los territorios. En la región del Maule el 48,9% de los migrantes se concentra en la provincia de Talca –datos del Departamento de Inmigración y Extranjería-.

La migración humana de un hábitat a otro, genera una diversidad de efectos en las áreas geográficas receptoras. Estos cambios se aprecian quizás de manera más evidente en el terreno de la actividad económica.

La inmigración implica el traslado de un “estilo” de trabajar. Por su parte, en el terreno del capital humano de un país y su relación al mercado del trabajo, el impacto de la migración extranjera puede ser variable, puede conducir desde una mejora en la calidad de los recursos humanos disponibles en una economía regional, hasta procesos de desigualdad social producto de las diferenciales de capital académico entre personal nacional y extranjero. Si consideramos el problema de generar un buen estilo de vida para la totalidad de la población regional, no podemos obviar el impacto político que tiene el tema de la migración. En este sentido, resulta necesario pensar en políticas públicas que apunten a gestionar la interculturalidad de facto que se vive

cotidianamente en la región, provincias y ciudades del Maule. El primer paso para ello, es contar con información veraz y oportuna.

**Gráfico 14:** Porcentaje y número de inmigrantes por provincias según visas, Región del Maule (2011-2016)

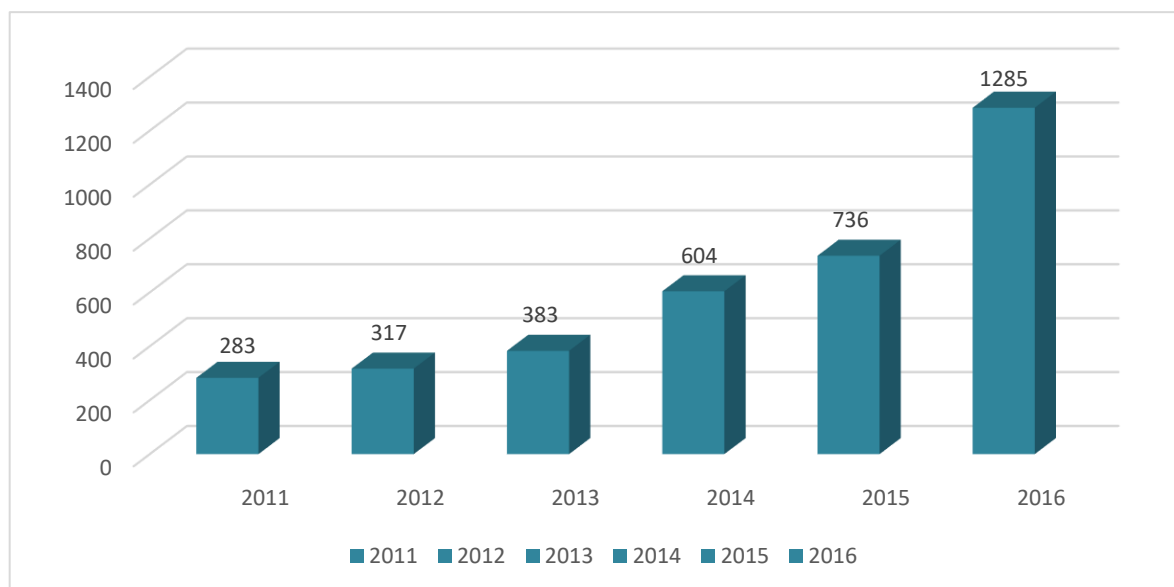


**Fuente:** Elaboración CEGES en base a Estadísticas Migratorias: Visas otorgadas, período 2011 – 2016. Departamento de Extranjería y Migración, Gobierno de Chile. <http://www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/>

## Provincia de Talca

La provincia de Talca posee la primera ubicación en la región en relación al número de inmigrantes extranjeros según visas otorgadas -datos del Departamento de Extranjería y Migración de Chile-. El total de inmigrantes para los años 2011-2016 en la provincia es de 3.608 personas, muy por encima de la cantidad presente en el mismo periodo en la provincia de Cauquenes, que es la que presenta menor cantidad de inmigrantes, solo 214 personas. Así, la provincia de Talca, en términos comparativos, es un foco central de inmigración extranjera en la región, mostrándose cercano de la realidad que presentan otros territorios de la región.

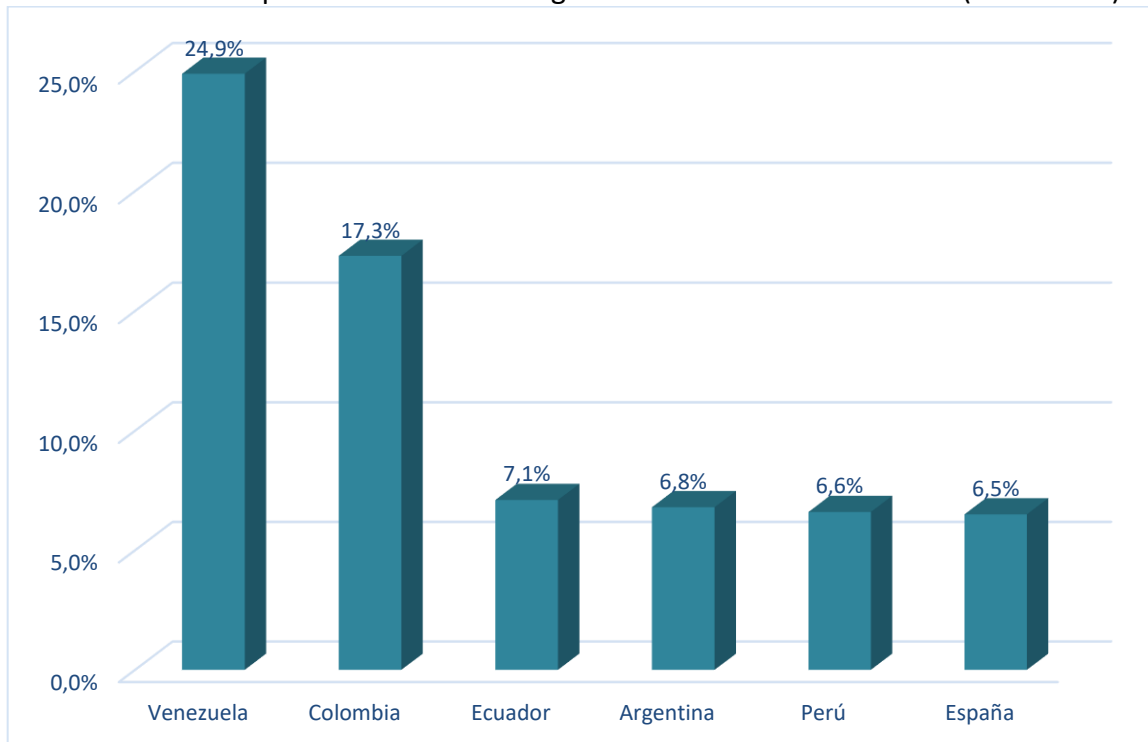
**Gráfico 15:** Evolución del número de visas Provincia de Talca (2011-2016)



**Fuente:** Elaboración CEGES en base a Estadísticas Migratorias: Visas otorgadas, período 2011 – 2016. Departamento de Extranjería y Migración, Gobierno de Chile. <http://www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/>

En cuanto a la evolución del número de visas otorgadas a extranjeros en la provincia de Talca, es posible observar que ésta ha sido constante desde el año 2011. En este periodo hubo dos aumentos significativos, el primero de ellos se presenta entre el año 2013 -2014, con más de 200 casos de diferencia, mientras que entre el 2015 y 2016 existe un aumento de más de 500 casos, lo que en términos relativos implica un salto importante en el número de visas otorgadas. Así, el año 2016 se cuadruplica el número de visas otorgadas en año 2011, -año de inicio de nuestra comparación.

**Gráfico 16:** Principales comunidades migrantes en la Provincia de Talca (2011-2016).

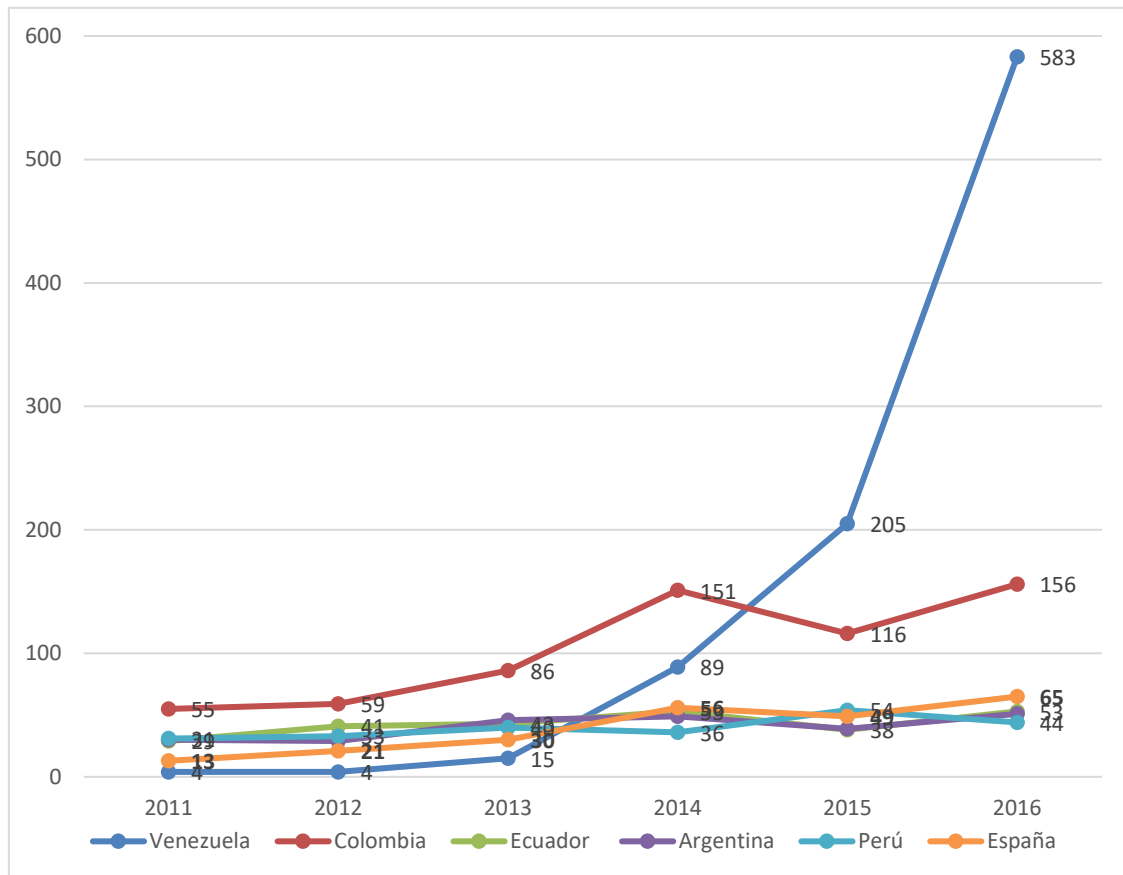


**Fuente:** Elaboración CEGES en base a Estadísticas Migratorias: Visas otorgadas, período 2011 – 2016. Departamento de Extranjería y Migración, Gobierno de Chile. <http://www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/>

Se han seleccionado las seis comunidades migrantes extranjeras más importantes en cantidad en la provincia de Talca, quienes en su conjunto componen el 69% de la población migrante en el territorio. Existen en su conjunto y en base a los datos arrojados por el Departamento de Extranjería y Migración, 62 nacionalidades distintas en la comuna, todas las que no aparecen en el gráfico anterior presentan un número inferior al 5% de representación.

Como se puede observar en el gráfico 16, es la población venezolana seguida muy de cerca de la colombiana las comunidades extranjeras más grandes de la provincia. En su conjunto, ellas representan el 42% de la población inmigrante del territorio. Por su parte, es interesante notar que los únicos inmigrantes extranjeros que ingresan en el grupo de las seis comunidades más relevantes en magnitud y que no proceden de un país americano, son aquellos que provienen de España.

**Gráfico 17:** Evolución de principales comunidades extranjeras Provincia de Talca (2011-2016)

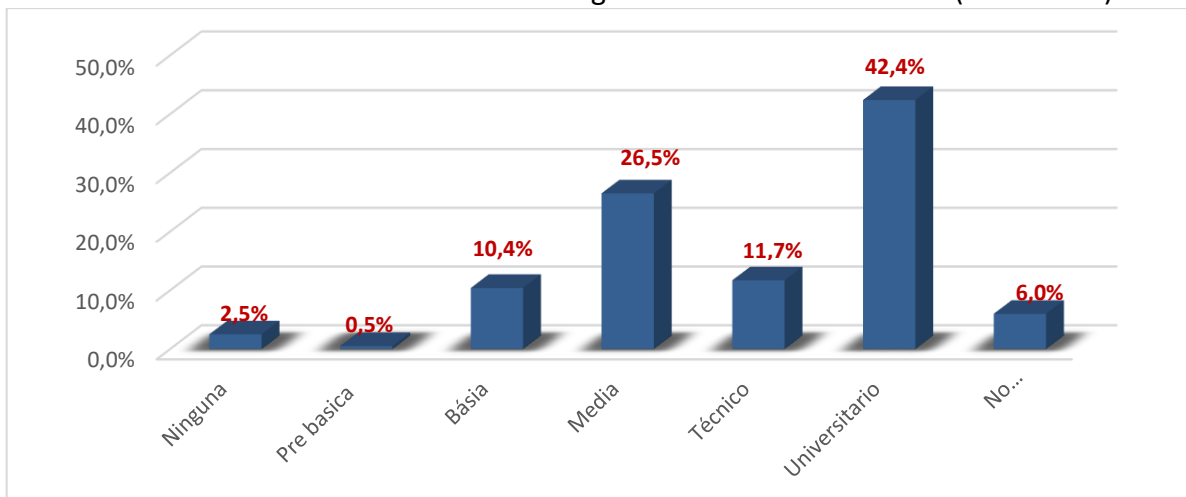


**Fuente:** Elaboración CEGES en base a Estadísticas Migratorias: Visas otorgadas, período 2011 – 2016. Departamento de Extranjería y Migración, Gobierno de Chile. <http://www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/>

El gráfico 17 permite observar la evolución de las seis principales comunidades de inmigrantes en la provincia de Talca. De este modo, es posible ver como los dos principales grupos migrantes, venezolanos y colombianos, han tenido una trayectoria disímil entre ellos. Mientras el primero muestra un incremento exponencial de personas que llegan la provincia a partir del año 2013,

multiplicando treinta ocho veces su número a partir de esta fecha. Es interesante hacer notar que para el año 2013 de las comunidades migrantes analizadas, la venezolana es la más pequeña en número, mientras que el año 2016 – último año analizado-, ésta se posiciona como la primera en magnitud muy por sobre su seguidora, la comunidad colombiana. Esta última, la segunda comunidad en número en la provincia, presenta un aumento importante entre los años 2012-2014, periodo en el cual se triplica su menor, luego de lo cual el número de migrantes provenientes de dicho país se ha mostrado estable. Los restantes países analizados en el gráfico 17, Ecuador, Argentina, Perú y España muestran un aumento constante aunque moderado en el periodo observado, 2011-2016.

**Gráfico 18:** Nivel educacional inmigrantes Provincia de Talca. (2011-2016).

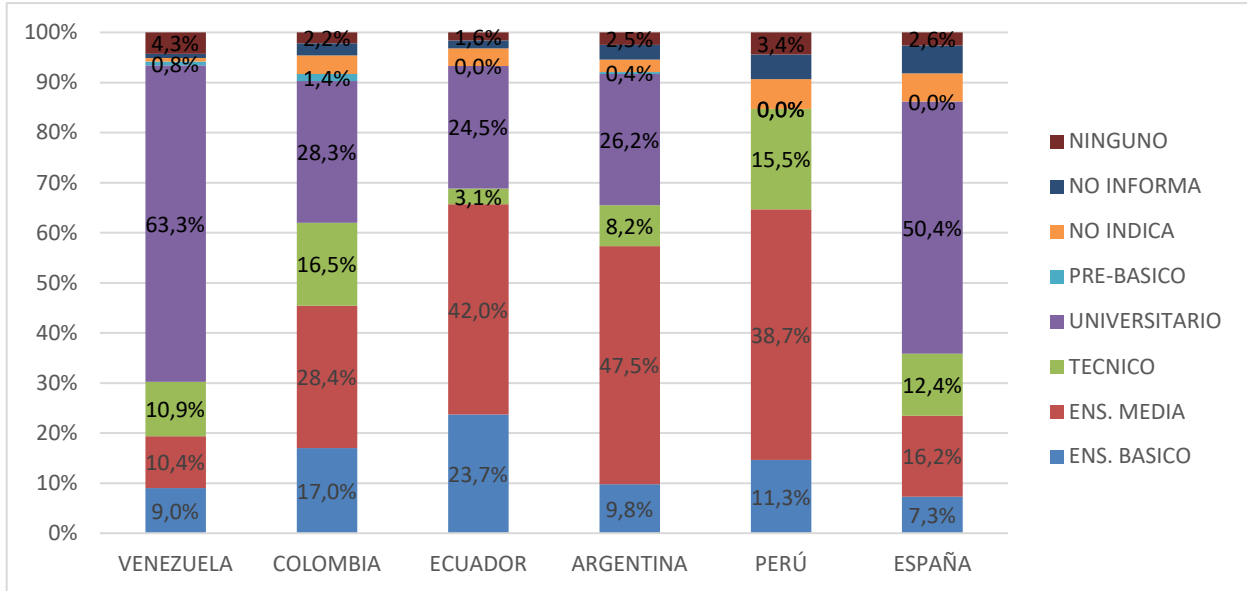


**Fuente:** Elaboración CEGES en base a Estadísticas Migratorias: Visas otorgadas, período 2011 – 2016. Departamento de Extranjería y Migración, Gobierno de Chile. <http://www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/>

En lo referente al “capital humano” de los inmigrantes que habitan en la provincia de Talca, el gráfico 15 muestra la primacía de personas con enseñanza universitaria, los cuales representan el cuarenta por ciento de la población inmigrante –según número de visas- de la provincia. Lo siguen

aquellos con formación media y luego con formación técnica. Así, si se suman a aquellos con formación universitaria y técnica, es decir con formación profesional, estos representan a algo más de la mitad de la población inmigrante de la provincia. Por supuesto cabe considerar que aquí con probabilidad hay una sobrerrepresentación de personas con alta formación, los cuales pueden regularizar su situación en el país y una sub-representación de personas con baja formación y que no han regularizado sus documentos para permanecer en Chile. Por último, y en orden descendente se encuentran las personas con formación media, sin formación y con formación pre-básica.

**Grafico 19:** Capital humano de los inmigrantes residentes. Provincia de Talca. (2011-2016).

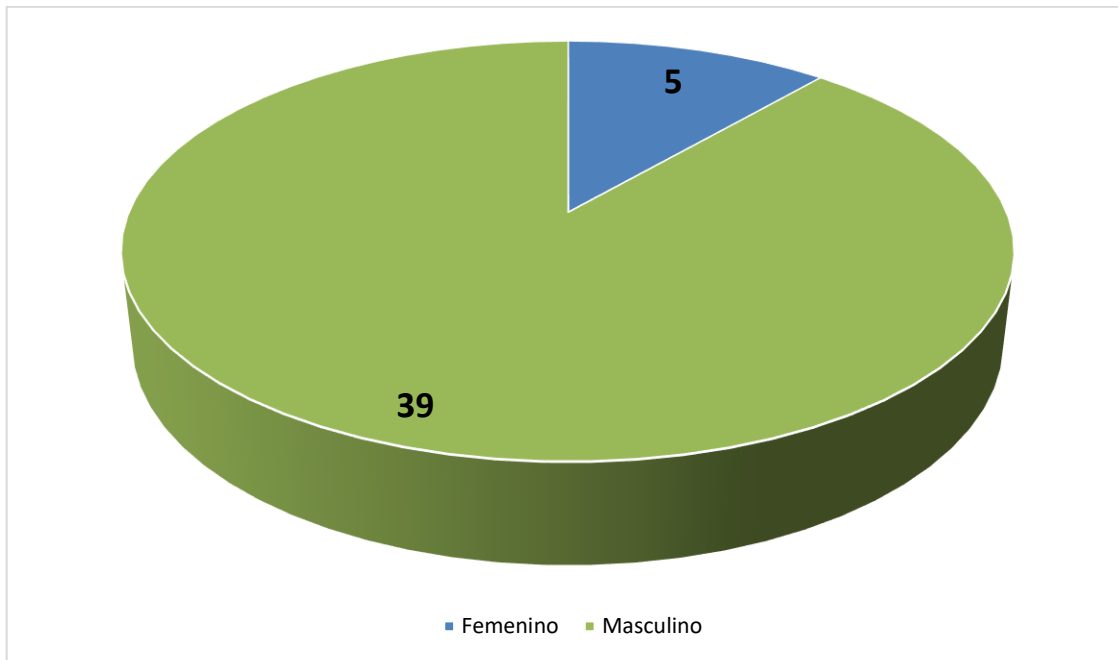


**Fuente:** Elaboración CEGES en base a Estadísticas Migratorias: Visas otorgadas, período 2011 – 2016. Departamento de Extranjería y Migración, Gobierno de Chile. <http://www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/>

El gráfico anterior permite observar la disímil realidad de capital humano de las seis principales comunidades extranjeras presente en la provincia de Talca. Mientras los inmigrantes provenientes de Venezuela presentan mayoritariamente formación universitaria y en menor porcentaje formación técnico, sumando ambas categorías más del setenta por ciento de la calificación de este grupo. Aquellos provenientes de Colombia poseen principalmente formación media y en un porcentaje casi similar formación universitaria, en tercer lugar se posiciona para este grupo la formación técnica, sin embargo, ambas formaciones profesionales no alcanzan el cincuenta por ciento de la formación que posee esta comunidad migrante, realidad muy distinta a la de la población venezolana en la provincia.

Por su parte, la población ecuatoriana posee en un alto porcentaje formación media, luego formación técnica y en un porcentaje muy similar formación básica. La suma de formación básica y media suma algo más del sesenta por ciento de la formación de este grupo de migrantes internacionales. Los migrantes de Argentina y Perú poseen una realidad semejante, posicionándose como primera categoría de formación la enseñanza media. Por último, la población proveniente de España, única comunidad de este grupo que proviene de un país no americano, posee una alta formación, el cincuenta por ciento posee educación universitaria.

**Grafico 20:** Cantidad de inmigrantes según visa provenientes de Haití residentes en la provincia de Talca (2011-2016)

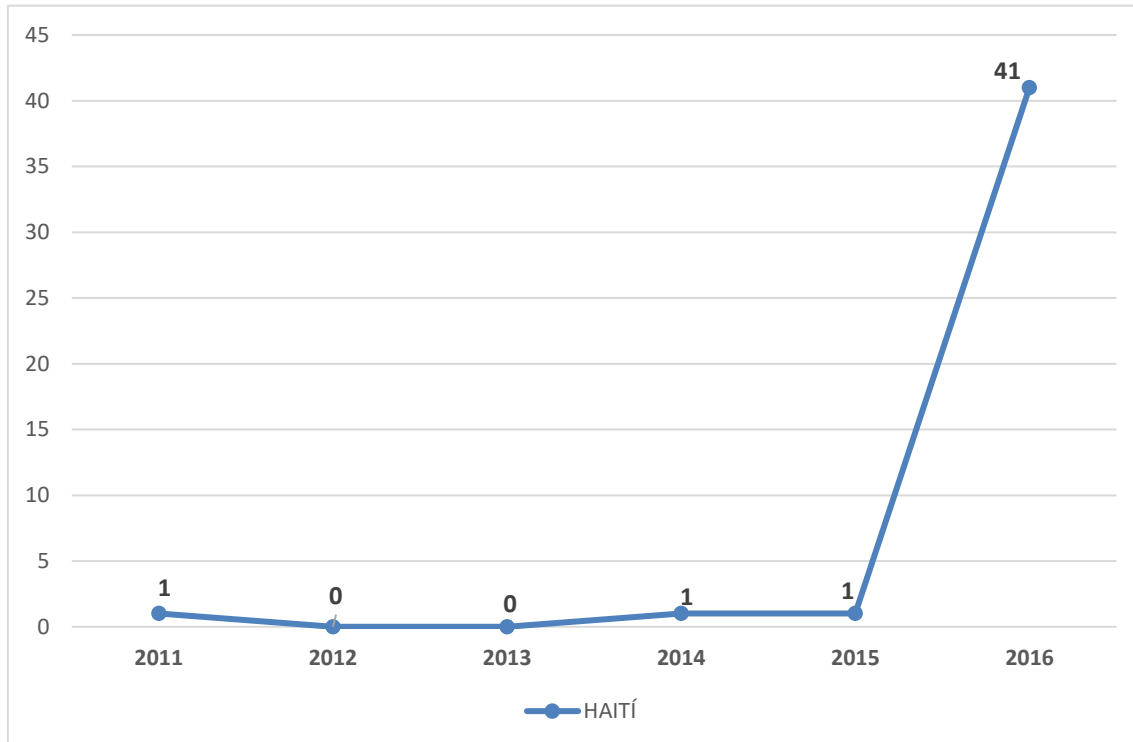


**Fuente:** Elaboración CEGES en base a Estadísticas Migratorias: Visas otorgadas, período 2011 – 2016. Departamento de Extranjería y Migración, Gobierno de Chile. <http://www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/>

La llegada de inmigrantes haitianos es una realidad que se observa en las calles de la provincia de Talca y especialmente en su capital. Sin embargo, a pesar de lo visible de este fenómeno, los datos oficiales señalan que sólo se han otorgado cuarenta y cuatro visas a personas provenientes de Haití entre los años 2011 y 2016. Lo anterior viene a corroborar que las cifras oficiales sobre

representan a algunos grupos, con probabilidad a aquellos con mayor capital humano, y subrepresentan a otros como por ejemplo los inmigrantes haitianos.

**Gráfico 21:** Evolución en la cantidad de Inmigrantes haitianos, residentes en la provincia de Talca (2011-2016)

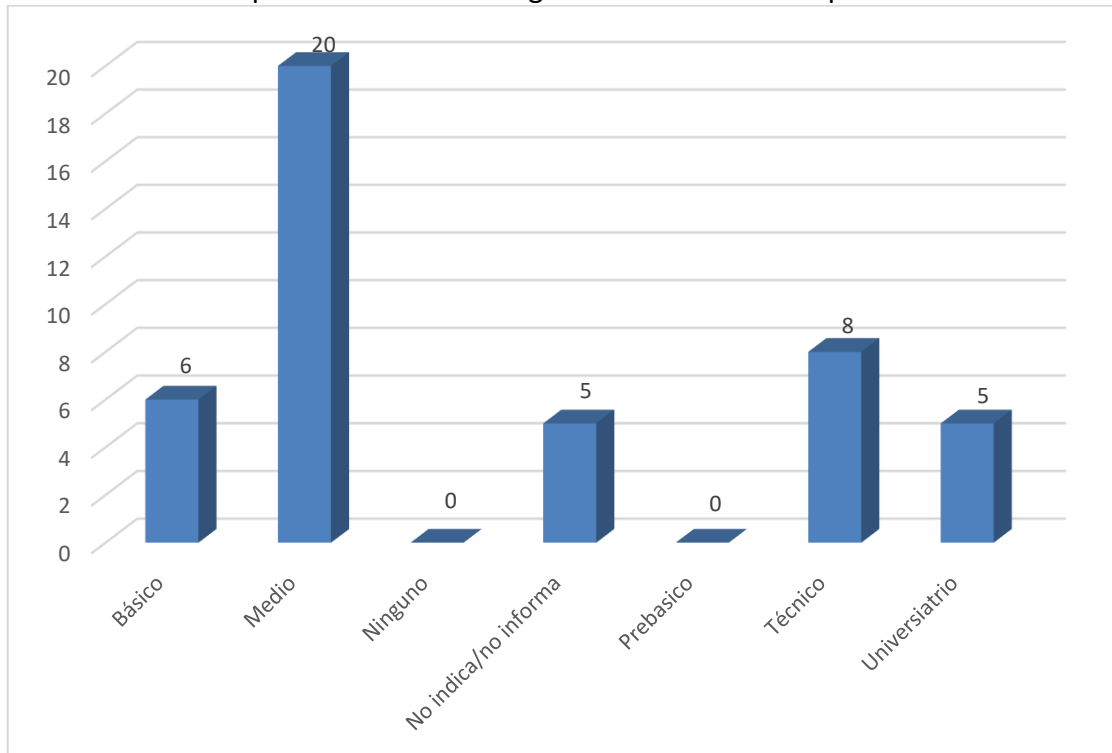


Fuente:

Elaboración CEGES en base a Estadísticas Migratorias: Visas otorgadas, período 2011 – 2016. Departamento de Extranjería y Migración, Gobierno de Chile. <http://www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/>

El gráfico 21 muestra que es sólo a partir del año 2016 que este grupo migrante ha comenzado a obtener una visa de residencia en el país. Es probable que el año 2017 el número de visas otorgadas a personas de la comunidad haitiana en la provincia se eleve considerablemente.

**Gráfico 22:** Capital humano de inmigrantes haitianos en la provincia de Talca



**Fuente:** Elaboración CEGES en base a Estadísticas Migratorias: Visas otorgadas, período 2011 – 2016. Departamento de Extranjería y Migración, Gobierno de Chile. <http://www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/>

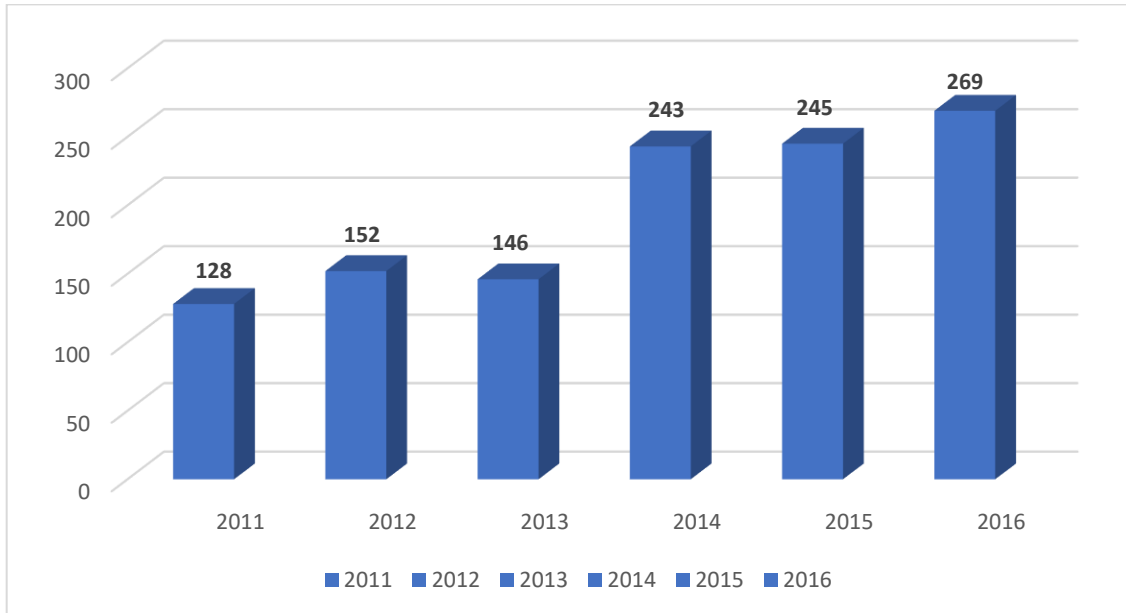
El análisis del capital humano de los inmigrantes haitianos presentes en la provincia muestra que casi la mitad de ellos poseen educación media, los siguen aquellos con formación técnica, educación básica y universitaria, no presentándose personas provenientes del país caribeño sin educación y con educación pre-básica.

Lo anterior pone de manifiesto -como se señaló con anterioridad- que además de haber una sub-representación de este grupo de inmigrantes, al interior de esta comunidad existe con probabilidad una sobrerrepresentación de los inmigrantes sujetos con mayor calificación y una sub-representación de aquellos con menor formación.

### Provincia de Linares

La provincia de Linares posee la tercera ubicación en la región en relación al número de inmigrantes extranjeros según visas otorgadas -datos del Departamento de Extranjería y Migración de Chile-. El total de inmigrantes para los años 2011-2016 en la provincia es de 1.183 personas. Muy por debajo del número inmigrantes presente en la provincia de Talca, que para los mismos años presenta 3.608 personas extranjeras, y por debajo, igual manera, de la provincia de Curicó, con 2.368 inmigrantes. Así, la provincia en términos comparativos no parece ser un foco de inmigración extranjera en la región, mostrándose lejos de la realidad que presentan otros territorios de la región.

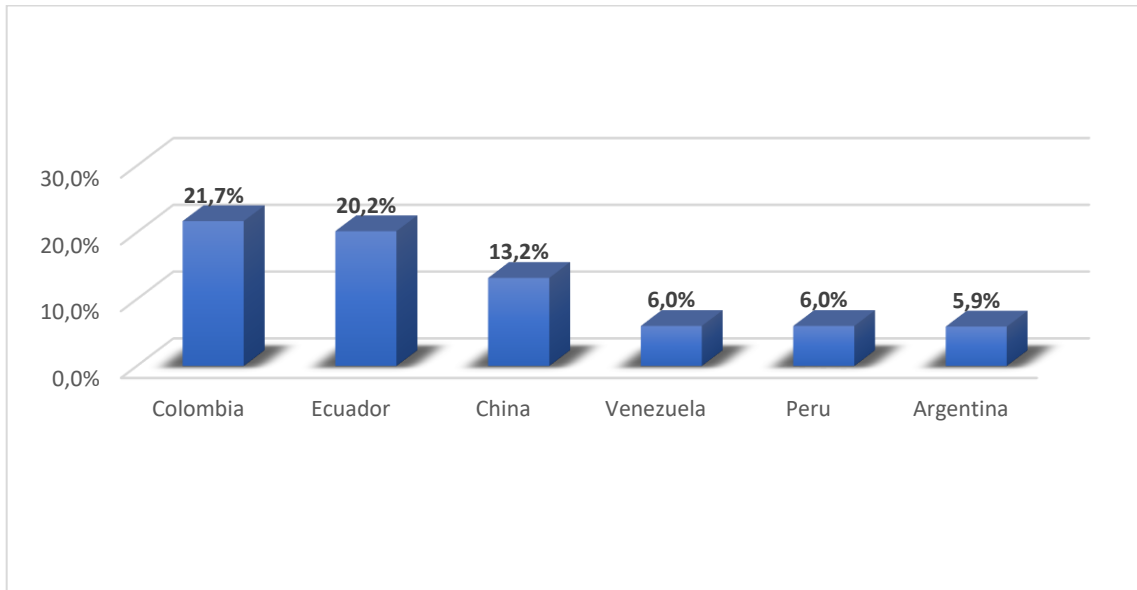
**Gráfico 23:** Evolución del número de visas Provincia de Linares (2011-2016)



Elaboración CEGES en base a Estadísticas Migratorias: Visas otorgadas, período 2011 – 2016. Departamento de Extranjería y Migración, Gobierno de Chile. <http://www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/>

En cuanto a la evolución del número de visas otorgadas a extranjeros en la provincia de Linares, es posible observar que ésta ha sido constante desde el año 2011. El mayor aumento ocurre entre los años 2013-2014 con casi 100 casos, lo que en términos relativos implica un salto importante en el número de visas otorgadas. Así, el año 2014 casi se duplica el número de visas otorgadas en año 2011, -año de inicio de nuestra comparación-. El año 2015 y el año 2016- último año con datos accesibles- el número de visas continúa su aumento paulatino.

**Gráfico 24:** Principales comunidades migrantes en la Provincia de Linares (2011-2016)



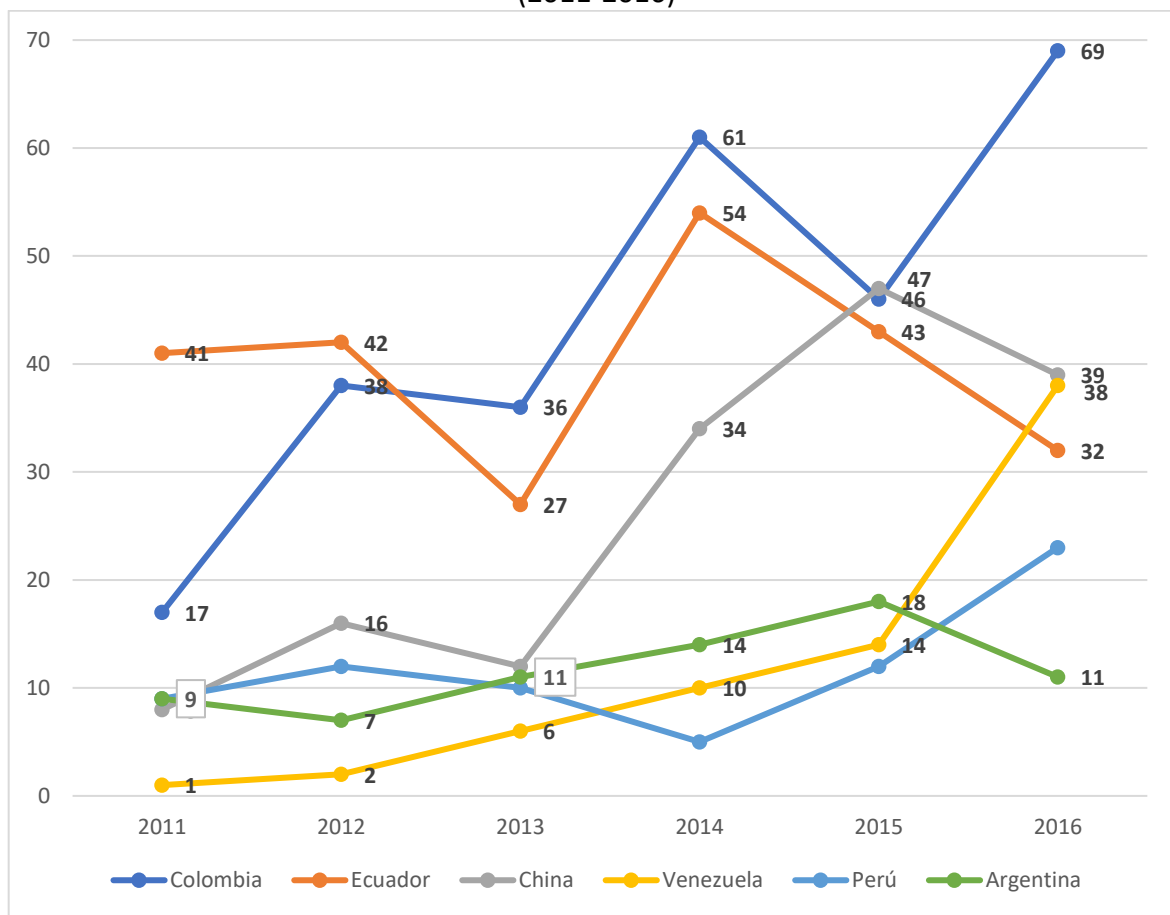
Elaboración CEGES en base a Estadísticas Migratorias: Visas otorgadas, período 2011 – 2016. Departamento de Extranjería y Migración, Gobierno de Chile. <http://www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/>

Se han seleccionado las seis comunidades migrantes extranjeras más importantes en cantidad en la provincia de Linares, quienes en su conjunto componen el 73% de la población migrante en el territorio. Existen en su conjunto y en base a los datos arrojados por el Departamento de Extranjería y Migración, 39 nacionalidades distintas en la comuna, todas las que no aparecen en el gráfico anterior presentan un número inferior al 5% de representación.

Como se puede observar en el gráfico 24, es la población colombiana seguida muy de cerca de la ecuatoriana las comunidades extranjeras más grandes de la provincia. En su conjunto, ellas representan el 42% de la población inmigrante del territorio. Por su parte, resulta interesante

hacer notar la relevancia en términos relativos de la población proveniente de la República Popular de China en la provincia. Ellos son la tercera comunidad extranjera en magnitud y que no pertenecen al continente americano. Así, ésta se posiciona por sobre países Latinoamericanos como Venezuela, e incluso por sobre países limítrofes a Chile como Perú y Argentina.

**Gráfico 25:** Evolución de principales comunidades extranjeras Provincia de Linares (2011-2016)

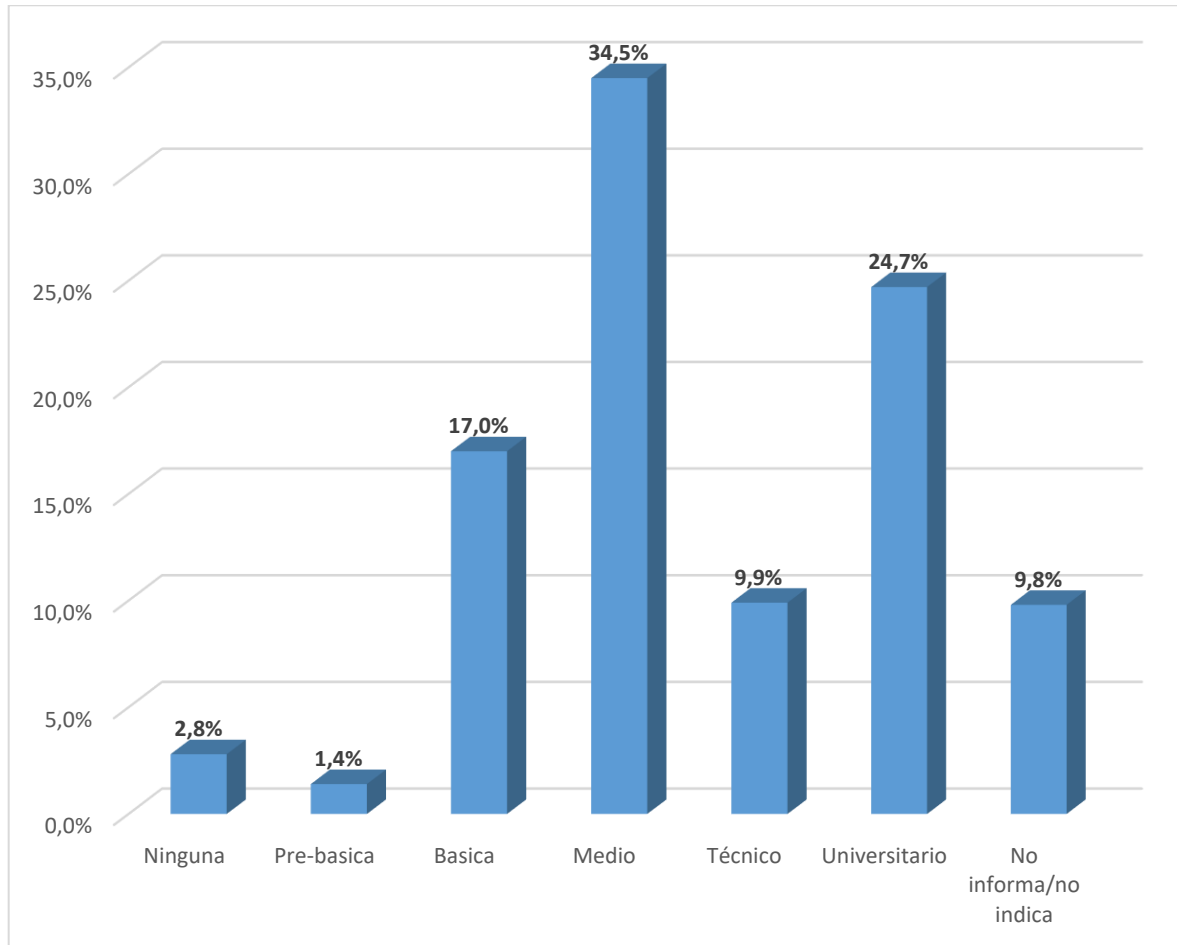


Elaboración CEGES en base a Estadísticas Migratorias: Visas otorgadas, período 2011 – 2016. Departamento de Extranjería y Migración, Gobierno de Chile. <http://www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/>

El gráfico 25 permite observar la evolución de las seis principales comunidades de inmigrantes en la provincia de Linares. De este modo, es posible ver como los dos principales grupos migrantes, colombianos y ecuatorianos, han tenido una trayectoria disímil entre ellos. Mientras el primero muestra un incremento constante, con fuertes alzas los años 2011-2012; 2013-2014; y 2015-2016.

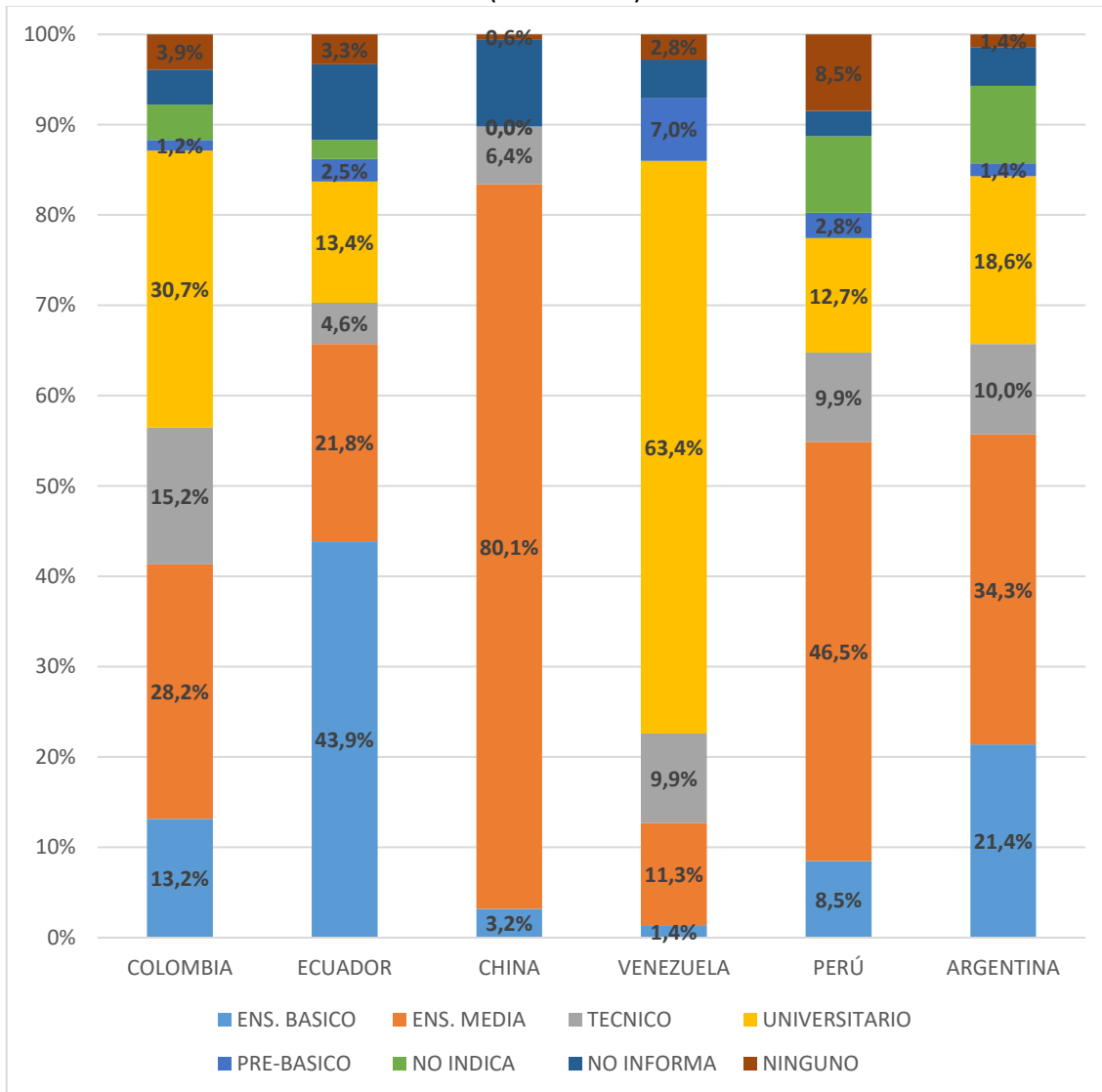
El segundo, muestra un descenso de la población migrante que se radicaría en la provincia, siendo la única comunidad analizada que disminuye su presencia para los años 2011-2016. Respecto a la tercera población migrante extranjera de la provincia, China, se evidencia un aumento constante de este grupo. Sin embargo, durante los años 2013-2015, el incremento de estas personas del continente asiático se hace explosivo, lo cual provoca que durante el periodo casi se cuadrupliche su presencia en la provincia de Linares. En cuanto a los restantes países objeto de análisis – Venezuela, Perú y Argentina-, estos muestran también un incremento constante, presentándose sólo un salto significativo en las personas proveniente de Venezuela quienes entre los años 2015 y 2016 duplican su presencia en la provincia, lo cual responde, con seguridad, al clima de inestabilidad política que vive este país en la actualidad.

**Grafico 26:** Nivel educacional inmigrantes Provincia de Linares (2011-2016).



Elaboración CEGES en base a Estadísticas Migratorias: Visas otorgadas, período 2011 – 2016. Departamento de Extranjería y Migración, Gobierno de Chile. <http://www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/>

**Grafico 27:** Capital humano de los inmigrantes residentes en la Provincia de Linares (2011-2016)



Elaboración CEGES en base a Estadísticas Migratorias: Visas otorgadas, período 2011 – 2016. Departamento de Extranjería y Migración, Gobierno de Chile. <http://www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/>

El gráfico anterior permite observar la disímil realidad de capital humano de las seis principales comunidades extranjeras presente en la provincia de Linares. Mientras los inmigrantes provenientes de Colombia presentan mayoritariamente formación universitaria y un porcentaje muy similar una formación media, que en conjunto suman más del cincuenta por ciento. Aquellos provenientes de Ecuador poseen en un alto porcentaje, casi la mitad de la población, sólo formación básica, siendo la población migrante internacional analizada con menores grados de formación. Por su parte, aquellas personas cuyo origen es el país asiático presentan en un ochenta por ciento formación media. Venezuela es un caso anómalo en relación a las otras comunidades migrantes estudiadas, pues comparativamente es una población con alto nivel educacional, más del cincuenta por ciento presenta formación universitaria. Finalmente, tanto la población peruana como argentina posee principalmente formación de nivel medio.

## IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS PRIORITARIOS REGIÓN DEL MAULE

Existe consenso en un segmento del equipo gubernamental que los problemas prioritarios de la provincia son: 1) Falta de especialistas en salud (unánime); 2) Empleo informal (hay disenso); 3) Migración (unánime). A la hora de caracterizar estos problemas prioritarios, los informantes dan cuenta que esta afecta tanto a la población en general, como a la clase media, a los pobres y a los migrantes en particular. Por ejemplo, el déficit de capital humano que trata patologías de todo tipo y gestione personas, constituye un problema transversal a la población de la provincia. No obstante, existen, al parecer, problemas de información social sobre algunos tópicos. En este sentido, existe un consenso en que ciertas problemáticas provinciales se ligan a la informalidad,

las bajas pensiones, las problemáticas de salud y los abusos a la clase media, a los pobres y a los migrantes. Con este último grupo, los testimonios informan que este segmento de personas forma parte de la población y del mercado de trabajo nacional. Sin embargo, el Estado no ofrece un servicio público adecuado a esta población.

En el terreno de la oferta del servicio de salud a la población provincial, los informantes coinciden que el hecho afecta a la totalidad de la población. El motivo de ello se debe al déficit de especialistas en la provincia. En este sentido, existe un consenso en torno al déficit de especialistas y sus falencias profesionales y humanas. Este déficit se traduce en deficiencias en la administración de patologías de todo tipo en la provincia. En el plano del papel que cumple la gobernación con estas problemáticas, los testimonios coinciden que su rol pasa por: 1) canalizar la problemática; 2) traspasar información y generar fiscalización; 3) generar regulación. En el ámbito de las acciones futuras que se deben adoptar para solucionar o mitigar las consecuencias de las problemáticas analizadas, los testimonios coinciden: a) Incentivo a la especialización, subsidio, modificar la carrera profesional. Modernizar el sistema de capacitación de atención. Fomentar al autocuidado de salud; b) Más fiscalización, generalizar código del trabajo, aumentar sanciones; c) Modificar la ley de migración, ver la posibilidad de absorción de Chile. Mejorar la información sobre la persona que llega.

En el plano de la problemática sobre el empleo provincial, existe consenso en que el fenómeno les afecta a todos. En este sentido, los datos informan que en todos los trabajos exigen experiencia laboral y los egresados no disponen de ella. A esto se suma la presencia de sectores sociales de mayor vulnerabilidad que otros dentro de este contexto más transversal. Junto a ello, los problemas de desinformación (un 20%), la invisibilización de que son objeto y que el empleo se

centro en la industria agrícola constituyen las principales características del fenómeno. Según los testimonios, las consecuencias del hecho se observan en la calidad de las pensiones, los abusos laborales y en el sistema de protección general. La gobernación fiscaliza el fenómeno. No obstante, estiman que las acciones futuras de la gobernación provincial pasan por un aumento en la fiscalización y en una toma mayor de conciencia y educación sobre el problema. La fiscalización debe fundarse en una serie de medidas, tales como la aplicación de multas y sanciones, más la generalización del código del trabajo.

En el terreno de la migración extranjera en la provincia, los informantes coinciden que el hecho afecta todos, de manera directa e indirecta. Afecta a la rentabilidad, debido a los bajos sueldos que les pagan a los migrantes, hecho que conduce al despido de los chilenos a favor de los extranjeros. Esto afecta a la sociedad en su conjunto y beneficia al gobierno, ya que dispone de mano de obra más barata. Según los datos, las principales características que presenta la migración extranjera en la provincia, se observan en el ámbito de la discriminación, los problemas sociales, la mayor demanda por servicios, el colapso del sistema, junto al hecho que el país no está preparado para recibir inmigrantes, lo que conduce a la sensación de miedo a la delincuencia por el tema. En este sentido, las voces coinciden que la gobernación provincial debería asumir el rol de regulador y generador de cambios en las políticas que se aplican. Las acciones futuras para afrontar esta problemática se asocian a: 1) mejorar las leyes de migración; 2) establecer reglas más claras; 3) tramitar todo cuando lleguen acá; 4) mejorar el sistema y los requisitos para entrar al país.

Un segundo segmento del equipo gubernamental converge que los problemas prioritarios de la provincia son:

1. Déficit hídrico
2. Ruralidad- conectividad
3. Discriminación

Caracterizando estas problemáticas, los testimonios coincidieron que la escases de agua, el contexto rural provincial y los déficit de conectividad, más la discriminación son los observables que caracterizan a Talca. En este sentido, el déficit hídrico se observa incluso en áreas de mejor conectividad, lo que lleva a la necesidad de beneficiar a la población con camiones aljibe. Para la implementación de esta política, resulta fundamental formular y aplicar protocolos fundados en el uso de fichas de emergencia georreferenciadas. Junto a ello, los camiones aljibe deberían disponer de GPS, ya que se ignora si los camiones llegan o no a su destino. Solo de esta manera se evita la pérdida del recurso hídrico. Con esto, más la ficha de emergencia, se dispone de una base de datos para priorizar a la población con mayor necesidad de agua. El rezago hídrico constituye un problema grave en la provincia. De hecho, ha traído como consecuencia: 1) procesos de migración campo-ciudad; 2) aumento de la pobreza en los productores de lácteos, debido a la baja productividad lechera y sus derivados; 3) deficiencias en la producción agrícola. Desde esta perspectiva, si bien el cambio climático escapa a las manos de la gobernación, los testimonios coinciden que el rol de esta pasa por disponer e implementar el uso de máquinas contenedoras de agua, ingenios que logran acumular hasta 30 litros. De esta manera, el gobierno provincial puede combinar tanto la aplicación de estos paliativos tecnológicos, con la

investigación del fenómeno. Sobre esta base, los testimonios coinciden que las acciones futuras frente al problema, pasan por trabajar en programas de mitigación, tramitando el aumento de máquinas acumuladoras de agua.

En el terreno de la ruralidad y la conectividad, los testimonios coinciden que el fenómeno se caracteriza por el acceso al desarrollo y a la falta de transporte. A esto se suma la baja escolaridad provincial y la presencia de población analfabeta, hecho que genera negativos efectos a la hora de ocupar las nuevas tecnologías de la información y la comunicación. Las principales consecuencias de esta problemática, se observan en el retraso económico, las dificultades de acceso al desarrollo por no saber ocupar internet, y con ello, acceder al bono escolar. Esto también impacta en las nuevas generaciones, ya que al no disponer de internet, no se encuentran capacitados para el trabajo del presente-futuro. Frente a esto, los testimonios coinciden que el rol de la gobernación pasa trasladar este servicio tecnológico a todos los sectores de la provincia. Junto a ello, el gobierno se aproxima a la comunidad mediante el servicio médico, como es el caso de las “vacunaciones”. En este sentido, se estima que no es lo mismo que el servicio “vaya al usuario, a que los usuarios vayan al servicio”. En el presente, el servicio médico (público), presenta una serie de deficiencias, ligadas al acceso de postulación de los usuarios, al poder de cobertura del servicio e incluso a la posibilidad de acceso de este en algunos sectores de la provincia. Sobre esta base, se estima que las acciones futuras pasan por una planificación del programa, previo al inicio de año, para que la oferta de servicios alcance a la totalidad de la población.

En el ámbito de la discriminación, el fenómeno presenta una serie de dimensiones, tales como “maltrato”, “agresión”, “racismo”, “tensa interculturalidad”, “monolingüismo del servicio” y “ausencia de regularización de población haitiana”.

Si bien el aparato público de la gobernación presta su servicio a la población inmigrante, la organización gubernamental presenta falencias de instrucción y manejo para gestionar los problemas de esta nueva población. En este sentido, los testimonios coinciden que el rol de la gobernación pasa por gestionar la diferencia con la población discapacitada psicosomáticamente. La gobernación también potencia los talentos de estas personas incluyendo sus productos intelectuales. La gobernación realiza charlas con respecto al tema de extranjería. Con ello, se presta apoyo a los migrantes, con el fin de orientarlos en temas legales y eliminar el lucro que los empleadores hacen con ellos. Sobre esta base, las acciones futuras para enfrentar la discriminación, pasan generar conciencia en la población. Junto a ello, la gobernación busca disponer de un inmueble más amplio, con el fin de ofrecer un espacio mayor, más cómodo y ameno a la población migrante.

### Áreas temáticas prioritarias para intervención Provincia de Talca

En éste apartado denominado: “Las áreas prioritarias para la intervención”, se da a conocer las principales problemáticas socioeconómicas del territorio bajo estudio, así como sus posibles alternativas de mejora e intervención. Esto se realiza en base al análisis cuantitativo y cualitativo de las principales variables socioeconómicas que afectan el desarrollo de la provincia de Talca. Las áreas temáticas identificadas y priorizadas responden a un conjunto de interpretaciones e inferencias técnicas de los datos, como así también de las visiones y opiniones planteadas en las reuniones de trabajo por funcionarios de los diversos servicios de la Gobernación.

Otra fuente importante de información guarda relación con los diversos estudios socioeconómicos de la región del Maule, realizados por el Centro de Estudios y Gestión Social (CEGES). En particular, estudios regionales sobre; empleo, producción, ingresos, género y migración. Todos ellos contribuyen a contextualizar el fenómeno económico y social para el territorio maulino.

**Respecto del análisis técnico de los datos cuantitativos de la Provincia de Talca, se puede señalar:**

La estructura de producción de la provincia de Talca está determinada fundamentalmente por el comercio, la construcción, la industria y el sector agrícola-silvícola. Dentro de todos estos sectores, la agricultura y el comercio son afectados fuertemente por la estacionalidad, y el resto, afectado por el ciclo económico en que se encuentre el país (expansivo-contractivo). Cabe destacar que, según datos del Servicio de Impuestos Internos (SII) 2016, la construcción en la ciudad de Talca tuvo una creciente y significativa participación en la producción y en el empleo, con un 32,4% de las ventas y un 43% de los ocupados en el territorio. La misma fuente ubica en segundo lugar al comercio con un 26,8% de las ventas y un 22% del empleo, relegando al tercer lugar a la industria y al cuarto lugar al sector agrícola silvícola. Claramente, se evidencia un gradual cambio en la matriz producción-insumo de la región del Maule, que se expresa con mayor fuerza en la ciudad de Talca, pasando de una producción basada en recursos naturales a una producción basada en el comercio y la construcción. No obstante, sigue teniendo el territorio intensivo en “mano de obra no calificada”, lo que condiciona fuertemente la calidad del empleo.

Se deduce que las principales actividades económicas presentan marcadas condiciones cíclicas y estacionales, expuestas a altos niveles de riesgo climáticos y escenario macroeconómico nacional e Internacional. Afectando al empleo, en términos de estabilidad e ingresos. Los bajos niveles de renta y baja protección del empleo, se asocian directamente al tipo de ocupación, fundamentalmente en los sectores: comercio, agricultura y construcción.

La provincia no absorbe mayormente el “capital humano avanzado”, dado el todavía bajo nivel de participación de actividades intensivas en capital como lo es el sector industrial de manufactura. En la provincia de Talca los ocupados poseen mayoritariamente un nivel de educación básica y media, concentrados en actividades de comercio y construcción. Los que a su vez pagan menores remuneraciones, con una renta mensual promedio de los trabajadores de \$178.123 y \$183.147, respectivamente. Claro está que este cálculo se obtiene prorrateando los ingresos anuales en términos mensuales, lo que invisibiliza períodos en que no existe prestación laboral, especialmente, en trabajos a plazo fijo o por obra.

El análisis de los datos da cuenta de la urgencia socioeconómica de la formación de capital humano avanzado y de su correspondiente empleabilidad en sectores de mayor productividad en la provincia. Lo que permita alcanzar mayores niveles de ingreso y, probablemente, mejores condiciones de empleo. Lo analizado para la región del Maule es extrapolable a la provincia de Talca, siendo muy coherente con los postulados económicos, en términos de la relación educación, productividad e ingresos. Efectivamente, los sectores con mayor productividad (industria, transporte y telecomunicaciones) son los que ocupan mayoritariamente al capital humano avanzado (formación técnica-universitaria), los que a su vez reciben el mayor ingreso

promedio mensual de la región. Por lo que las inversiones intensivas en capital y tecnología son las llamadas a absorber, mayoritariamente, los profesionales que se están formando en Talca. Emerge entonces la necesidad de establecer políticas públicas que vayan en la dirección de generar los incentivos pertinentes para la inversión privada en la Provincia en sectores asociados a la industria y tecnología.

Actualmente existe un déficit en inversiones intensivas en capital y tecnología que son las llamadas a absorber, mayoritariamente, mano de obra calificada. De hecho, en la ciudad de Talca las grandes empresas intensivas en capital representan sólo el 0,6% del total de las empresas de la comuna. Por el contrario, las microempresas representan el 81,8% de todas las empresas de la comuna. Las que se dedican fundamentalmente a la agricultura y el comercio, siendo intensivas en mano de obra poco calificada.

Respecto a los fenómenos de la inmigración, para los últimos 5 años los datos son categóricos, para la provincia de Talca se evidencia un aumento de las visas en un 48,9% (2011-2016), liderando las solicitudes de visas respecto de las demás provincias de la región. Sólo para el año 2016 se otorgaron 1.285 visas, liderado por inmigrantes Venezolanos con un 24,9%, seguido de cerca por colombianos con un 17,3%. Las demás nacionalidades se ubican entre el 6 y 7 por ciento (Colombia, Ecuador, Perú y España). Cabe destacar, que los inmigrantes Haitianos no tienen mayor representatividad en las estadísticas oficiales de la región.

**Respecto del análisis e interpretación cualitativa en virtud de las opiniones y comentarios de los entrevistados y de las reflexiones vertidas en las mesas de trabajo, se puede señalar:**

Se menciona a la creciente informalidad del empleo, tanto a nivel comunal, provincial y regional, como uno de los factores más relevantes que afectan la calidad de vida y protección social de las personas; como el acceso a la salud, educación y pensión. Se asocia la informalidad como una alternativa, más bien de sobrevivencia que de oportunidad de desarrollo.

En la ruralidad la informalidad se visualiza, fundamentalmente, en la pequeña agricultura campesina. Los participantes señalan que dicha ruralidad es también la más afectada con los problemas de conectividad vial y virtual (Internet). Afectando una de las más sensibles prestaciones a la comunidad, que es, el acceso a la salud. La falta de especialistas es considerada como uno de los mayores déficits en este ámbito.

Los informantes señalan que el fenómeno de la inmigración ha venido a intensificar los problemas del empleo informal, bajos ingresos y el acceso a diferentes servicios públicos como es el caso del acceso a la salud. En tal sentido sugieren el fortalecimiento de los servicios públicos, en particular; el aumento de la dotación de funcionarios para atender el nuevo fenómeno de la inmigración y la capacitación de los funcionarios para atender los nuevos requerimientos.

Los testimonios coinciden que la escasez de agua, el contexto rural provincial y los déficits de conectividad, son los observables que caracterizan a Talca. En este sentido, los participantes señalan la necesidad de mejorar la logística de entrega de agua a los distintos sectores de la

población, especialmente, rural, e incorporar mayores y mejores tecnologías de riego que optimice el uso del agua. Se asume que gran parte del recurso hídrico se pierde en la región.

En cuanto a la inmigración, los informantes dan cuenta de lo creciente de este fenómeno en los últimos años en la ciudad de Talca, que se ha evidenciado en el aumento de las visas, propiamente tal, como en las aglomeraciones que se observan en varios servicios públicos a la hora de atender a las distintas solicitudes de los inmigrantes.

En tal sentido, señalan que los mayores problemas de atención ocurren con inmigrantes que no poseen habla hispana, como es el caso de los haitianos. Se informa que una parte importante de los inmigrantes sufren abusos laborales y viven hacinados con precarias condiciones higiénicas. Los testimonios dan cuenta que la problemática se asocia abiertamente al “racismo”, existe una clara inquina con los grupos afrodescendientes.

En razón del análisis anterior, se identifican seis áreas temáticas prioritarias para su intervención:

- Fomento empresarial e innovación productiva de las actividades de tipo industrial intensivas en capital y tecnología que aprovechen el recurso natural de la zona.
- Educación y formación técnico-profesional orientada al desarrollo productivo industrial, con énfasis en las Tecnologías de Información y Comunicaciones (TIC).
- Tecnificación y automatización de los sistemas de riego que optimicen el uso del agua, así como aumentar la infraestructura de embalses y recolectores para evitar la pérdida actual del vital recurso.
- Mejora en la conectividad vial y en las redes de comunicación virtual.

- Modernización de los servicios públicos; mejora de la infraestructura pública y especialización de sus funcionarios, para que estén a la altura de los actuales desafíos de la provincia.

A continuación se describen las seis áreas temáticas prioritarias según el orden de ámbitos señalados en el párrafo anterior, que configurarán el Diagnóstico Socioeconómico de la Provincia de Talca.

### Área Temática Prioritaria 1:

*“Fomento empresarial e innovación productiva de las actividades de tipo industrial intensivas en capital y tecnología que aprovechen el recurso natural de la zona”.*

Se requiere diversificar la matriz productiva de la provincia de Talca, migrando desde actividades económicas intensivas en recursos naturales a actividades económicas que incorporen mayor capital y tecnología, aumentando el valor agregado de los productos y posibilitando una mayor cadena de comercialización, en particular, en lo que se refiere a la agroindustria. Lo que implica generar incentivos a las inversiones de capital que posibilite el desarrollo del sector industrial de la provincia.

Desde las políticas públicas se deben generar los incentivos y acciones necesarias que permitan mantener en la región el capital humano avanzado que están proveyendo las distintas instituciones de educación superior. Lo que debe ir acompañado de los incentivos para la inversión y formación de empresas con énfasis en el desarrollo económico local, que permita

reducir la migración rural-urbana que trae consigo altos niveles de desempleo en la capital provincial y un gran deterioro social y económico de localidades pequeñas.

Generar mecanismos de asociatividad entre las micro y pequeñas empresas (MYPES) coordinados por el Gobierno Regional que permita mejorar el volumen de producción y comercialización y, consecuentemente, el poder de negociación.

**Cuadro Resumen Área Temática Prioritaria 1:**

<b>PROBLEMAS IDENTIFICADOS</b>	<b>POSIBLES SOLUCIONES</b>
Poca diversidad en la matriz productiva de la provincia con alta concentración de la Industria en la ciudad de Talca.	Políticas públicas de incentivo a la inversión privada focalizada en el desarrollo económico local de cada comuna de la provincia.
Bajo desarrollo de la agroindustria.	Apoyo público-privado a la innovación y desarrollo de la agroindustria.
Falta incorporación de mayor capital y tecnología a la empresa.	Políticas públicas de incentivo a la inversión privada intensivas en capital y tecnología.
Fuga del capital humano avanzado a otras regiones del país.	Generación y articulación de políticas públicas de Incentivo a la inserción del capital humano avanzado en nuevos proyectos de inversión e innovación empresarial.
Falta de asociatividad entre las micro y pequeñas empresas	Creación de organismos público-privados que articulen y coordinen la asociatividad productiva y comercial por sectores económicos.

## Área Temática Prioritaria 2:

*“Educación y formación técnico-profesional orientada al desarrollo estratégico productivo industrial, con énfasis en las Tecnologías de Información y Comunicaciones (TIC)”.*

El bajo nivel de calificación de los trabajadores que se desempeñan, principalmente, en las MYPES se traduce en una limitante insoslayable que es necesario superar para mejorar la productividad y el nivel de ingresos de los trabajadores.

Se torna necesario aumentar la formación de técnicos y profesionales calificados para desempeñarse en actividades industriales intensivas en capital y que ocupen tecnologías de punta en sus procesos productivos. La agroindustria asoma como uno de los referentes industriales que deben fomentarse en la provincia, ya que posee las características deseables en cuanto a generar un producto con mayor valor agregado y utilizar como insumo de producción una mano de obra calificada, esta virtuosa matriz producción-insumo es la que puede mejorar los niveles de ingresos de los trabajadores y con mayor protección social. Las políticas públicas de fomento productivo en la provincia deben focalizarse al desarrollo virtuoso de esta matriz producción-insumo, para lo cual debe haber una estrategia regional público-privada que converja al desarrollo productivo industrial con incorporación local de mano de obra calificada.

**Cuadro Resumen Área Temática Prioritaria 2:**

PROBLEMAS IDENTIFICADOS	POSIBLES SOLUCIONES
Bajo nivel de calificación de los trabajadores en actividades industriales y tecnológicas	Aumentar la formación técnica-profesional en procesos productivos intensivos en capital y de tecnologías de punta.
No hay una estrategia que articule la formación de capital humano con el desarrollo productivo industrial.	Generar una estrategia conjunta público-privada para el fomento de una matriz de producción intensiva en capital y tecnología, con incorporación del capital humano avanzado de la región.
Falta de estímulos locales para la formación de capital humano especializado en innovación y desarrollo tecnológico industrial.	Incentivos a la innovación productiva y a la contratación de trabajadores calificados en tecnología.

**Área Temática Prioritaria 3:**

*“Tecnificación y automatización de los sistemas de riego que optimicen el uso del agua, así como aumentar la infraestructura de embalses y recolectores para evitar la pérdida actual del vital recurso.”*

Es necesario optimizar el uso del recurso hídrico y aumentar la infraestructura de embalses y recolectores de agua. Paradójicamente, una región abundante en agua se enfrenta a la problemática de déficit hídrico, ante lo cual surgen serios cuestionamientos respecto al actual uso del agua, tanto a nivel residencial como industrial y, ciertamente, en las actividades silvoagropecuarias.

Se observa una falta de tecnificación y automatización del riego de los predios en el sector agrícola-silvícola, sigue siendo utilizado masivamente el riego tendido, lo cual genera escurrimiento y pérdida de gran cantidad de agua.

También se evidencia ineficiencia en el abastecimiento de agua a sectores aislados de la provincia. Con serios problemas de transporte y entrega del vital elemento a zonas aisladas por parte del sector público.

**Cuadro Resumen Área Temática Prioritaria 3:**

<b>PROBLEMAS IDENTIFICADOS</b>	<b>POSIBLES SOLUCIONES</b>
Ineficiencia en el uso del agua	Formulación de un plan de concientización y educación para la optimización del uso del agua residencial e industrial.
Falta de tecnificación y automatización del riego agrícola-silvícola.	Programa de subsidio y apoyo a la tecnificación y automatización del riego en el sector Agrícola-Silvícola.
Deficiente abastecimiento de agua a sectores aislados de la provincia	Modernizar y optimizar la logística actual de entrega de agua potable a localidades aisladas.

#### Área Temática Prioritaria 4:

##### *“Mejora en la conectividad vial y en las redes de comunicación virtual”*

La conectividad en términos viales y de telecomunicaciones, en especial las redes de conexión a Internet, son de suma importancia para el desarrollo económico y social de la provincia de Talca. Es así, como la infraestructura de conectividad posibilita el desarrollo de diversos sectores económicos, en particular, cabe destacar al sector turismo que requiere de una conectividad full para el desarrollo de una de las actividades económicas con alto potencial de desarrollo. Además, la conectividad posibilita el acceso a la educación y la salud, variables fundamentales para el desarrollo socioeconómico del territorio. Lamentablemente, conectividad y redes es una de las dimensiones peor evaluadas para el Maule en el Índice de Desarrollo Regional (IDERE)<sup>6</sup>, siendo coherente con las apreciaciones que tienen los informantes respecto a las problemáticas de la provincia.

#### **Cuadro Resumen Área Temática Prioritaria 4:**

<b>PROBLEMAS IDENTIFICADOS</b>	<b>POSIBLES SOLUCIONES</b>
Deficiente conectividad vial y de telecomunicaciones, en especial a nivel intercomunal.	Plan de desarrollo de infraestructura vial y conectividad de redes de datos para la provincia de Talca.
Falta de coordinación entre los distintos organismos públicos en vías de dar soluciones a problemas de conectividad.	Asociación estratégica entre el gobierno provincial y los municipios para la coordinación de un plan de conectividad integrado.
Centralización de los servicios públicos.	Descentralización de servicios públicos.

<sup>6</sup> Índice creado por el Instituto de Estudios Municipales (ICHEM) perteneciente a la Universidad Autónoma de Chile.

## Área Temática Prioritaria 5:

*“Modernización de los servicios públicos; mejora de la infraestructura pública y especialización de sus funcionarios, para que estén a la altura de los actuales desafíos de la Provincia.”*

Se presentan falencias en la prestación de diversos servicios públicos, partiendo por el sector salud, donde se adolece de infraestructura adecuada y, fundamentalmente, existe un déficit de especialistas médicos en todas las áreas de la salud. Se destaca, por parte de los informantes, el aumento de los problemas de salud mental y la ausencia de atención psiquiátrica por parte de los servicios de salud públicos.

La fuerte inmigración de los últimos años ha generado una explosiva demanda de servicios públicos para lo cual no se estaba preparado. Falta de personal y de capacitación pertinente para asumir los nuevos desafíos que la inmigración conlleva a los servicios públicos de la provincia.

Uno de los desafíos es articular adecuadamente los servicios públicos con las agrupaciones gremiales de empresas los canales de difusión e implementación de los distintos instrumentos de fomento productivo y desarrollo emprendedor, con énfasis en la contratación de nueva mano de obra. Resguardando que la información sea primero conocida y promocionada entre los propios servicios públicos de la provincia desde un enfoque sistémico y no en forma segregada por cada servicio como se observa en la actualidad.

**Cuadro Resumen Área Temática Prioritaria 5:**

PROBLEMAS IDENTIFICADOS	POSIBLES SOLUCIONES
Falencias en la prestación de los servicios públicos	Estudio e implementación de programas que atiendan los requerimientos de capacitación local para aumentar empleabilidad laboral.
Déficit en prestaciones de salud, con énfasis en salud mental.	Aumentar la dotación de especialistas. En particular, atenciones psiquiátricas.
La fuerte inmigración genera una explosiva demanda de servicios públicos.	Proceso de modernización de los servicios públicos que incorporen la variable migración.
Emerge cierto nivel de racismo, focalizado en la población inmigrante haitiana.	Estudio sobre racismo en la región del Maule e implementación de un plan de educación.

**Áreas temáticas prioritarias para intervención Provincia Linares**

En este apartado denominado: “Las áreas prioritarias para la intervención”, se da a conocer las principales problemáticas socioeconómicas del territorio bajo estudio, así como sus posibles alternativas de mejora e intervención. Esto se realiza en base al análisis cuantitativo y cualitativo de las principales variables socioeconómicas que afectan el desarrollo de la provincia de Linares. Las áreas temáticas identificadas y priorizadas responden a un conjunto de interpretaciones e inferencias técnicas de los datos, como así también de las visiones y opiniones planteadas en las reuniones de trabajo por funcionarios de los diversos servicios de la Gobernación.

Otra fuente importante de información guarda relación con los diversos estudios socioeconómicos de la región del Maule, realizados por el Centro de Estudios y Gestión Social (CEGES). En particular, estudios regionales sobre; empleo, producción, ingresos, género y migración. Todos ellos contribuyen a contextualizar el fenómeno económico y social para el territorio maulino.

***Respecto del análisis técnico de los datos cuantitativos de la Provincia de Linares, se puede señalar:***

La estructura de producción de la provincia de Linares intensiva en recursos naturales y mano de obra no calificada, condiciona fuertemente la cantidad y calidad del empleo. Es así como las principales actividades del territorio se encuentran en el sector agrícola-silvícola y en el comercio lideran en número de empresas y ventas en UF.

Es así como en conjunto estas actividades económicas concentran el 83% del total de empresas de la comuna y similar porcentaje en la participación del total en las ventas. Además del total de las empresas, el 84,4% son microempresas y solo el 0,5% son grandes empresas. Lo que da cuenta de actividades económicas más intensivas en mano de obra que en capital, por lo mismo es de esperar bajos niveles de productividad y, consecuentemente, de renta.

Además, el sector agrícola-silvícola presenta marcadas condiciones cíclicas y estacionales. Expuestas a altos niveles de riesgo climáticos y al escenario económico internacional. Afectando al Empleo, en términos de Estabilidad y Permanencia.

Los bajos niveles de renta, baja protección del empleo e intermitencia laboral, se asocian directamente al tipo de ocupación, fundamentalmente en el sector silvoagropecuario y de comercio, que en conjunto representan el 81% de todo el empleo de la provincia. Dichos sectores son los que pagan menores remuneraciones, con una renta mensual promedio de los trabajadores de \$76.065 y \$138.119, respectivamente. Claro está que este cálculo se obtiene prorrateando los ingresos anuales en términos mensuales, lo que invisibiliza períodos en que no existe prestación laboral, especialmente, en trabajos a plazo fijo o por obra. Los bajos ingresos no sólo tienen como componente estructural el tipo de ocupación, sino también el nivel de educación de los trabajadores que, en promedio, tiene educación básica o media.

Estos antecedentes, dan cuenta de la urgencia socioeconómica de la formación de capital humano avanzado y de su correspondiente empleabilidad en sectores de mayor productividad en la provincia (sector industrial).

Lo cual permita alcanzar mayores niveles de ingreso y, probablemente, mejores condiciones de empleo. Sin embargo, la falta de industrias en el territorio no permite generar una relación virtuosa producción-empleo, que permita a las empresas obtener un mayor valor por sus productos y, a los trabajadores, un mayor nivel de ingresos.

Se observa un déficit en inversiones intensivas en capital y tecnología que son las llamadas a absorber, mayoritariamente, mano de obra calificada. De hecho, en las principales comunas de la provincia de Linares las actividades económicas de la industria (que puede ser asociada a la

agroindustria), sólo posee una participación del 4% y 2%, para las comunas de Linares y Parral, respectivamente.

Existe una alta concentración de empresas en sólo 2 comunas (Linares y Parral), en conjunto estas alcanzan cerca del 50% del total de las empresas de la provincia. Se requiere desarrollar ejes de desarrollo socioeconómico local dentro de la provincia.

***Respecto del análisis e interpretación cualitativa en virtud de las opiniones y comentarios de los encuestados y de las reflexiones vertidas en las mesas de trabajo, se puede señalar:***

Respecto a la ausencia de industrias, se menciona la falta de incentivos para que el empresariado realice inversiones de capital y tecnología en la provincia. Se informa de una ausencia de una eficaz política pública que haga atractiva las iniciativas de inversión privada.

Los informantes señalan la deficitaria conectividad vial y de redes de datos como variables explicativas del bajo desarrollo social y económico de la provincia. En lo específico, mencionan como consecuencias, una mala calidad de atención y acceso a la salud y a la educación. En tal sentido, proponen una modernización de los servicios públicos, en especial, su movilidad hacia zonas rurales y rezagadas de la provincia.

También se observa que las grandes empresas, generalmente contribuyentes de otras localidades fuera de la provincia de Linares, son quienes negocian ventajosamente con los productores locales, generándose las ganancias y riquezas fuera del territorio local. En tal sentido, faltan

lugares de acopio y refrigeración de la fruta fresca generada en la provincia, para que de ahí fuere exportada, generándose nuevos canales de comercialización y servicios especializados afines.

Respecto al empleo, los informantes consideran a la informalidad del trabajo como uno de los principales problemas que evidencia el territorio. Asociándolo directamente al trabajo agrícola y a pequeños emprendimientos denominados agricultura campesina. No obstante, se consideran más bien actividades de sobrevivencia, que de un emprendimiento propiamente tal. Como propuesta plantean la necesidad de organización de los pequeños agricultores, sin embargo, hay evidencias que los esfuerzos por aumentar la asociatividad en el sector han consistentemente fracasado. Un claro ejemplo, es que las cooperativas agrícolas quiebran.

Los testimonios nos informan que la salud mental es una gran problemática de la provincia. Ella se vincula a falta de información de pacientes y patologías, en especial, aquellas que requieren atención psiquiátrica.

Además, existe un déficit de infraestructura y tecnología médica que permita abordar el tratamiento oportuno y eficaz de las patologías mentales. Se mencionan cuestiones básicas, como problemas de abastecimiento de energía en zonas rurales (para pacientes electro-dependientes).

Se sugiere un fortalecimiento y modernización de los servicios públicos, para atender, fundamentalmente, a las zonas rurales. Se pide que los distintos servicios públicos tengan un mayor conocimiento y acercamiento a las problemáticas sociales de la provincia.

En razón del análisis anterior, se identifican cuatro áreas temáticas prioritarias para su intervención:

- La estructura de producción de la provincia de Linares caracterizada por su dependencia de los recursos naturales y mano de obra no calificada
- Educación y formación técnico-profesional para la actividad económica agroindustrial de la provincia
- Mejora en la conectividad vial y en las redes de comunicación virtual.
- Modernización de los servicios públicos; mejora de la infraestructura pública y especialización de sus funcionarios, para que estén a la altura de los actuales desafíos de la provincia.

### Área Temática Prioritaria 1:

*“La estructura de producción de la provincia de Linares intensiva en recursos naturales y mano de obra no calificada”.*

Se requiere diversificar la matriz productiva de la provincia de Linares, pasando de actividades económicas intensivas en recursos naturales a actividades económicas que incorporen mayor capital y tecnología, aumentando el valor agregado de los productos y posibilitando una mayor cadena de comercialización, en particular, en lo que se refiere a la agroindustria.

Generar Incentivos a las Inversiones intensivas en capital y tecnología, que posibilite el desarrollo del actual sector industrial de la provincia y posibilite la generación de nuevas industrias. Se propone además, la descentralización tributaria para que los empresas tributen al territorio.

Las micro y pequeñas empresas (MYPES) agrícolas deben potenciarse a través de la asociatividad, sin embargo, dado los fracasos de las cooperativas agrícolas, se propone que tanto el gobierno regional como el provincial generen mecanismos de asociatividad entre las MYPES coordinados y supervisados centralizadamente. De forma tal, que permita mejorar el volumen de producción y comercialización y, consecuentemente, el poder de negociación de los agricultores.

**Cuadro Resumen Área Temática Prioritaria 1:**

PROBLEMAS IDENTIFICADOS	POSIBLES SOLUCIONES
Poca diversidad en la matriz productiva de la provincia con alta concentración en la Comuna de Linares.	Políticas públicas de incentivo a la inversión privada focalizada en el desarrollo económico local de cada comuna de la provincia.
Bajo desarrollo de la agroindustria.	Apoyo público-privado a la innovación y desarrollo de la agroindustria.
Falta incorporación de mayor capital y tecnología en la empresa.	Políticas públicas de incentivo a la inversión privada intensivas en capital y tecnología.

Programas de fomento productivo poco pertinentes a las necesidades de la provincia.	Generación y articulación de políticas de fomento productivo acorde al desarrollo económico local.
Falta de asociatividad entre las pequeñas y medianas empresas	Creación de organismos público-privados que articulen y coordinen la asociatividad productiva y comercial por sectores económicos.

## Área Temática Prioritaria 2:

### *“Educación y formación Técnico-Profesional para la actividad económica agroindustrial de la provincia”.*

La provincia de Linares posee en cada una de sus comunas un bajo nivel de escolaridad, medido en años promedio de estudios. Con excepción de Linares, que posee un promedio de 9 años de escolaridad, los demás comunas de la provincia no superan en promedio los 8 años de escolaridad, habiendo dos comunas (Longaví y Retiro) con menos de 7 años de escolaridad. Lo cual da cuenta que gran parte de la población de la provincia de Linares posee una instrucción sólo a nivel de Educación Básica.

La baja calificación de los trabajadores en las MYPES se traduce en una limitante insoslayable que es necesario superar. Esto, sin duda, condiciona negativamente sus posibilidades de empleabilidad, dado su bajo aporte a la productividad de las empresas.

Se torna necesario relacionar la formación de capital humano avanzado (técnicos y profesionales) con el desarrollo productivo, especialmente industrial, de la provincia. Parece de toda pertinencia, propender a un desarrollo productivo industrial para la agroindustria que esté acompañado de un proyecto de formación de capital humano avanzado acorde a esa industria. Paralelamente el Estado debe priorizar en programas que permitan capacitar a los trabajadores y trabajadoras de la zona en las áreas competentes.

**Cuadro Resumen Área Temática Prioritaria 2:**

PROBLEMAS IDENTIFICADOS	POSIBLES SOLUCIONES
Mano de obra no calificada	Formación de capital humano avanzado atingente a los requerimientos productivos del potencial de desarrollo industrial (agroindustria).
No hay una estrategia que articule la formación de capital humano con el desarrollo productivo industrial.	Generar una estrategia conjunta público-privada para el fomento de una matriz de producción intensiva en capital y tecnología, con incorporación del capital humano avanzado de la región.
Falta de estímulos locales para la formación de capital humano especializado en innovación y desarrollo tecnológico industrial.	Incentivos a la innovación productiva y a la contratación de trabajadores calificados en tecnología.

### Área Temática Prioritaria 3:

*“Mejora en la conectividad vial y en las redes de comunicación virtual.”*

La conectividad en términos viales y de telecomunicaciones, en especial las redes de conexión a internet, son de suma importancia para el desarrollo económico y social de la provincia de Linares. Es así, como la infraestructura de conectividad posibilita el desarrollo de diversos sectores económicos, en particular, cabe destacar al sector turismo que requiere de una conectividad full para el desarrollo de una de las actividades económicas con alto potencial de desarrollo. Además, la conectividad posibilita el acceso a la educación y la salud, variables fundamentales para el desarrollo socioeconómico del territorio.

Lamentablemente, conectividad y redes es una de las dimensiones peor evaluadas para el Maule en el Índice de Desarrollo Regional (IDERE)<sup>7</sup>, siendo coherente con las apreciaciones que tienen los informantes respecto a las problemáticas de la provincia.

---

<sup>7</sup> Índice creado por el Instituto de Estudios Municipales (ICHEM) perteneciente a la Universidad Autónoma de Chile.

### Cuadro Resumen Área Temática Prioritaria 3:

PROBLEMAS IDENTIFICADOS	POSIBLES SOLUCIONES
Deficiente conectividad vial y de telecomunicaciones, en especial a nivel intercomunal.	Plan de desarrollo de infraestructura vial y conectividad de redes de datos para la provincia de Linares
Falta de coordinación entre los distintos organismos públicos en vías de dar soluciones a problemas de conectividad.	Asociación estratégica entre el gobierno provincial y los municipios para la coordinación de un plan de conectividad integrado.
Centralización de los servicios públicos.	Descentralización de servicios públicos.

### Área Temática Prioritaria 4:

*“Modernización de los servicios públicos; mejora de la infraestructura pública y especialización de sus funcionarios, para que estén a la altura de los actuales desafíos de la provincia”*

Se presentan falencias en la prestación de diversos servicios públicos, partiendo por el sector salud, donde se adolece de infraestructura adecuada y, fundamentalmente, existe un déficit de especialistas médicos en todas las áreas de la salud. Se destaca, por parte de los informantes, el aumento de los problemas de salud mental y la ausencia de atención psiquiátrica por parte de los servicios de salud públicos.

La fuerte inmigración de los últimos años ha generado una explosiva demanda de servicios públicos para lo cual no se estaba preparado. Falta de personal y de capacitación pertinente para asumir los nuevos desafíos que la inmigración conlleva a los servicios públicos de la provincia.

Uno de los desafíos es articular adecuadamente los servicios públicos con las agrupaciones gremiales de empresas los canales de difusión e implementación de los distintos instrumentos de fomento productivo y desarrollo emprendedor, con énfasis en la contratación de nueva mano de obra. Resguardando que la información sea primero conocida y promocionada entre los propios servicios públicos de la provincia desde un enfoque sistémico y no en forma segregada por cada servicio como se observa en la actualidad.

**Cuadro Resumen Área Temática Prioritaria 4:**

PROBLEMAS IDENTIFICADOS	POSIBLES SOLUCIONES
Falencias en la prestación de los servicios públicos	Estudio e implementación de programas que atiendan los requerimientos de capacitación local para aumentar empleabilidad laboral.
Déficit en prestaciones de salud. Con énfasis en salud mental.	Aumentar la dotación de especialistas. En particular, atenciones psiquiátricas.
La fuerte inmigración genera una explosiva demanda de servicios públicos.	Proceso de modernización de los servicios públicos que incorporen la variable migración.

Emerge cierto nivel de racismo. Focalizado en la población inmigrante haitiana.

Estudio sobre racismo en la región del Maule e implementación de un plan de educación.

## PROYECCIONES 2018

### Potencial de Crecimiento

Según el IPOM de diciembre el BCCH se estima un potencial de crecimiento país para el 2018 de entre un 3 y 4 por ciento, no obstante, dadas las mejores expectativas internas sumado a un mayor dinamismo de los principales socios comerciales de Chile (China y EEUU), en términos efectivos, el crecimiento económico de Chile muy probablemente estará cerca del techo de esa banda, en torno a un 4%. Sin duda, el potencial de crecimiento de Chile es todavía bajo, ya que su infraestructura productiva fue mermada, fundamentalmente, por la caída de la inversión de los últimos 4 años. Por lo que si bien se proyecta que a partir de este año se produzca un crecimiento de la Formación Bruta de Capital Fijo en un 3,6%, es sabido que la inversión requiere de un tiempo de implementación mayor que la demanda, en espera de la reactivación del consumo, el cual, lamentablemente, muestra débiles señales de recuperación, producto de un mercado laboral que todavía no logra fortalecerse.

Las estimaciones de precios de algunos commodities siguen levemente al alza, especialmente del precio del cobre que el 2016, en promedio, bordeó los US\$ 2,8 la libra, proyectándose para el 2017 una pequeña alza que superaría, en promedio, los US\$ 3 la libra, lo que afectará positivamente los ingresos de CODELCO y, por ende, se podría reducir el déficit fiscal del 2017 que se elevó al 2,8% del PIB (unos US\$8.000 MM).

## Empleo

El empleo seguirá débil durante el 2018, el mercado laboral no logrará superar la actual precariedad del empleo, no obstante, se vislumbra una mejora gradual en el margen, que provocará un pequeño aumento del empleo asalariado (dependiente) y, paralelamente, una reducción del empleo de cuenta propia (independiente), lo que permitirá mejorar en alguna medida la calidad del empleo en Chile. La tasa de desempleo se mantendrá relativamente baja en un rango entre 6,2 y 6,8 por ciento.

## Inflación

Respecto de la inflación, las proyecciones siguen a la baja con sólo un 2,1% para el 2018, esto es, un 0,1% menor a la inflación que se tuvo el 2017. Todo lo cual da cuenta, coherentemente, de una débil demanda interna, con un crecimiento del consumo que se ubicará por debajo del 4%.

Sin duda, mientras no se fortalezca el mercado laboral y, consecuentemente, mejoren los ingresos del trabajo, la inflación se mantendrá baja. Se espera que recién el 2019 se observen niveles de inflación en torno al 3%, cumpliéndose la meta de política monetaria del Banco Central de Chile (BCCH).

## Proyección Maule

Para el Maule, una vez superada gran parte de la catástrofe de los incendios forestales durante el primer trimestre del año pasado, se prevé que la economía regional crezca impulsada fundamentalmente por el crecimiento de sus exportaciones y un mayor dinamismo del sector construcción, actividades que durante el 2017 sufrieron un retroceso e impactaron negativamente al crecimiento del Maule. En este contexto, el crecimiento de la región del Maule se ubicará en un rango entre un 4 y 5%.

El desempleo en el Maule seguirá por debajo del promedio nacional, con un estimado entre 4,5 y 5,5 por ciento. Sin embargo, la precariedad del empleo continuará siendo un desafío para las nuevas autoridades locales.

## FUENTES DE INFORMACIÓN

Banco Central de Chile	<a href="http://www.bcentral.cl">www.bcentral.cl</a>
Centro de Estudios y Gestión Social	<a href="http://www.cegestionsocial.cl">www.cegestionsocial.cl</a>
Comisión Chilena del Cobre	<a href="http://www.cochilco.cl">www.cochilco.cl</a>
Corporación de Bienes de Capital	<a href="http://www.cbc.cl">www.cbc.cl</a>
Departamento de Extranjería y Migración	<a href="http://www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/">www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/</a>
Instituto Nacional de Estadísticas	<a href="http://www.ine.cl">www.ine.cl</a>
Ministerio de Desarrollo Social	<a href="http://www.ministeriodesarrollosocial.gob.cl">www.ministeriodesarrollosocial.gob.cl</a>
Ministerio de Educación de Chile	<a href="http://www.mineduc.cl">www.mineduc.cl</a>
Oficina de Estudios y Políticas Agrarias	<a href="http://www.odepa.cl">www.odepa.cl</a>
Organización Internacional del Trabajo	<a href="http://www.ilo.org">www.ilo.org</a>
Servicio de Impuestos Internos	<a href="http://www.sii.cl">www.sii.cl</a>
Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras	<a href="http://www.sbif.cl">www.sbif.cl</a>

Encuesta Caracterización Socioeconómica (CASEN) (varios años)

**Informe Preparado por el Dr. Guillermo Riquelme Silva, Investigador del Centro de Estudios y Gestión Social (CEGES) de la Universidad Autónoma de Chile, Sede Talca.**

