

ISOPRO

INFORME  
SOCIOECONÓMICO  
PROVINCIA DE CURICÓ\*

2

0

1

9

\*Informe Preparado por Investigadores del Centro de Estudios y Gestión Social (CEGES) de la Universidad Autónoma de Chile, Sede Talca.

## CONTENIDOS

<b>PRESENTACIÓN</b> .....	<b>4</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>5</b>
<b>METODOLOGÍA DE TRABAJO</b> .....	<b>7</b>
ANÁLISIS CUANTITATIVO .....	7
ANÁLISIS CUALITATIVO .....	8
<b>CONTEXTUALIZACIÓN REGIONAL</b> .....	<b>11</b>
CRECIMIENTO ECONÓMICO DE LA REGIÓN DEL MAULE 2018 .....	12
CICLO ECONÓMICO REGIÓN DEL MAULE .....	13
COMPORTAMIENTO A NIVEL SECTORIAL .....	15
<b>MERCADO LABORAL</b> .....	<b>22</b>
EMPLEO SEGÚN ACTIVIDAD ECONÓMICA Y TIPO DE OCUPACIÓN .....	25
NIVEL EDUCACIONAL E INGRESOS .....	28
EVOLUCIÓN DESEMPLEO EN LA REGIÓN DEL MAULE .....	39
EMPRESAS EN LA REGIÓN DEL MAULE .....	42
¿LA EDUCACIÓN COMO CAUSA PRINCIPAL DE LA DESIGUALDAD DE REMUNERACIONES? .....	45
<i>DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO</i> .....	49
<i>EDUCACIÓN E INGRESOS REGIÓN DEL MAULE</i> .....	55
<b>ESTUDIO CUANTITATIVO DE LA PROVINCIA DE CURICÓ</b> .....	<b>60</b>
EMPLEO Y DESEMPLEO EN LA PROVINCIA DE CURICÓ .....	60
EMPRESAS PROVINCIA DE CURICÓ .....	63
INDICADORES DEMOGRÁFICOS Y SOCIALES COMUNA DE CURICÓ .....	65
<i>INDICADORES DEMOGRÁFICOS</i> .....	65
<i>INDICADORES SOCIALES</i> .....	68
<i>INDICADORES DE SALUD</i> .....	70
<b>ESTUDIO CUALITATIVO PROVINCIA DE CURICÓ</b> .....	<b>72</b>
<b>PRIMERA ETAPA: ROMPAMOS EL HIELO</b> .....	<b>72</b>
SITUACIÓN MIGRANTE .....	74
<i>MIGRACIÓN CAMPO-CIUDAD</i> .....	77
VIOLENCIA INTRAFAMILIAR .....	78
ROBO EN LUGAR HABITADO .....	81
PERROS CALLEJEROS .....	82

EMBARAZOS NO DESEADOS.....	83
BAJOS SUELDOS.....	85
CONSUMO DE ALCOHOL JUVENIL .....	87
DESFORRESTACIÓN Y PLANTACIONES .....	90
CONCIENCIA AMBIENTAL Y RECICLAJE .....	91
<b>SEGUNDA ETAPA: ELABORANDO CONSENSO .....</b>	<b>92</b>
<b>TERCERA ETAPA: CARACTERIZACIÓN DE LAS PROBLEMÁTICAS .....</b>	<b>93</b>
IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS PRIORITARIOS PROVINCIA DE CURICÓ .....	97
ÁREA TEMÁTICA PRIORITARIA 1 .....	100
ÁREA TEMÁTICA PRIORITARIA 2 .....	101
ÁREA TEMÁTICA PRIORITARIA 3 .....	103
ÁREA TEMÁTICA PRIORITARIA 4 .....	104
ÁREA TEMÁTICA PRIORITARIA 5 .....	105
ÁREA TEMÁTICA PRIORITARIA 6 .....	107
ÁREA TEMÁTICA PRIORITARIA 7 .....	108
ÁREA TEMÁTICA PRIORITARIA 8 .....	109
ÁREA TEMÁTICA PRIORITARIA 9 .....	110
ÁREA TEMÁTICA PRIORITARIA 10 .....	111
<b>REFERENCIAS.....</b>	<b>113</b>
<b>FUENTES DE INFORMACIÓN .....</b>	<b>114</b>

## PRESENTACIÓN

El presente documento técnico, altamente especializado, se constituye en el fruto de una gestión colaborativa entre la Gobernación Provincial de Curicó y la Universidad Autónoma de Chile, Sede Talca, a través de su Centro de Estudios y Gestión Social (CEGES).

El estudio cuyos antecedentes, metodología y principales conclusiones se exponen a continuación, constituye una aproximación a la realidad social y económica de la Provincia de Curicó desde el análisis de datos de fuentes oficiales de gobierno, en una primera instancia, en el diálogo de relevantes agentes locales, por otro, y de la generación de información in-situ mediante la aplicación de instrumentos de medición a fin de obtener una panorámica territorial.

Los ámbitos caracterizados mediante el presente trabajo investigativo son considerados especialmente relevantes para la gestión territorial tendiente a mejorar los niveles de desarrollo en su consideración multidimensional, y con orientación a la sustentabilidad y sostenibilidad, con lo que se provee a los agentes decisionales de importantes insumos para el diseño de intervenciones orientadas a la mejora de la calidad de vida de sus habitantes en general, como a las condiciones laborales objetivas y subjetivas en lo particular en la ya descrita configuración situacional.

**Víctor Yáñez Pereira**  
**Vicedecano de la Facultad de Ciencias Sociales y Humanidades**  
**Director CEGES**

## INTRODUCCIÓN

El Centro de Estudios y Gestión Social (CEGES), entidad dependiente de la Universidad Autónoma de Chile, sede Talca, es un organismo académico técnico que nace con el propósito de generar aportes al desarrollo local y territorial de la región del Maule. Su especialización en el análisis de la realidad social y económica del territorio maulino lo convierten en un actor protagonista en tres ámbitos específicos: la realización de diagnósticos del acontecer económico y social; la elaboración de proyectos de intervención focalizados en el espectro del emprendimiento con valor social; y la realización de capacitaciones, asesorías técnicas y puesta en marcha de líneas de intervención en el ámbito del desarrollo local, con énfasis en los emprendimientos sociales. Es por esto por lo que su compromiso se vuelca, en uno de sus ejes, al monitoreo y análisis de la producción y del empleo en la región, con el propósito de producir información útil para la toma de decisiones de carácter político y técnico con el fin de solucionar las problemáticas que aquejan a la población regional.

De esta manera, este informe se desarrolló en consideración de la necesidad advertida, en el contexto del desarrollo socioeconómico local, por parte del Gobierno Provincial de Curicó y el CEGES, de contar con un documento que diera cuenta de la situación económica y social de la provincia. En tal sentido, el propósito de este documento es realizar un acercamiento a la realidad económica y social de la provincia de Curicó, en el contexto del desarrollo del Maule, en particular en lo relacionado al empleo, categorías ocupacionales y niveles de ingreso. Materia que preocupa enormemente a las autoridades

políticas y a los actores sociales, dado los preocupantes índices de empleo evidenciado históricamente en el territorio y que parecen acentuarse en algunos períodos.

El estudio contempla un análisis descriptivo comparativo de indicadores económicos y sociales de la región del Maule y la provincia de Curicó sobre algunas estadísticas relevantes, que permitan evidenciar la evolución de la región y su actual situación en términos de su actividad productiva y del mercado laboral. A este esfuerzo se suma el registro de una serie de testimonios orales, provenientes de los equipos de gestión del gobierno provincial. Estas voces nos permitieron caracterizar, de manera cualitativa, las problemáticas socioeconómicas presentes en Curicó.

## METODOLOGÍA DE TRABAJO

La metodología de trabajo contempla la construcción de un diagnóstico que considera en su diseño dos etapas:

### ANÁLISIS CUANTITATIVO

La metodología cuantitativa del presente estudio posee como paradigma investigativo un enfoque positivista, que pretende analizar empíricamente hechos a través de las variables bajo estudio que se consideran posibles de contrastar y cuantificar, respecto de los planteamientos teóricos generales del desarrollo económico local y regional.

Dado que las variables bajo estudio no serán intervenidas, manejadas ni controladas en forma alguna por el investigador, el trabajo se considera del tipo no experimental, y en consideración de distintos períodos bajo estudio, de carácter longitudinal.

En este contexto, la investigación adopta en principio una tipología descriptiva, pretendiendo examinar la evolución de los elementos o variables que configuran el desarrollo económico y social del Maule. En el tratamiento de los datos se utiliza una tipología correlacional, pretendiendo analizar y evaluar la relación entre las variables; producción, empleo e ingresos.

Las fuentes de información son de tipo secundaria, confiable y validada provenientes, fundamentalmente, de instituciones de gobierno. Específicamente, se utilizarán estadísticas oficiales de organismos tales como; el

Instituto Nacional de Estadísticas (INE), el Banco Central de Chile (BCCH), el Servicio de Impuestos Internos (SII), el Ministerio de Desarrollo Social, el Departamento de Extranjería y Migración, el Ministerio de Educación, la Oficina de Estudios y Políticas Agrarias y la Superintendencia de Pensiones.

Para facilitar el análisis cuantitativo de los datos y sus relaciones se utilizará el programa Excel.

## ANÁLISIS CUALITATIVO

La segunda etapa consiste en la participación en diversas reuniones, convocatorias y mesas de trabajo, en particular, se relevan las realizadas con el Gobierno Provincial de Curicó.

Cada diálogo desarrolló la conversación guiada por un moderador. Contó además con la participación de un “escribano”, quien tenía la misión de registrar la conversación efectuada y, posteriormente, realizar una primera sistematización. De cada encuentro existen registros en papel y registros audiovisuales que son respaldo de lo aquí informado.

La conversación realizada se estructuró de acuerdo con una estrategia general. Esta contempló un trabajo de noventa minutos en total, que se dividió en tres fases principales de conversación. Las cuales se detallan a continuación:

- 1) Rompamos el hielo:** facilita que los participantes se conozcan e intercambien experiencias para luego identificar diversas necesidades y problemáticas provinciales.

- 2) **Elaborando consenso:** define con la mayor precisión y consenso las tres necesidades que concitan mayor interés para los participantes, éstas son sometidas a un sistema simple de puntuaciones para determinar cuán prioritarias son.
  
- 3) **Caracterización de la problemática:** examina la necesidad considerada como prioritaria durante el proceso de convergencia desarrollado por los participantes, a través de una descripción más detallada de sus componentes y propuestas para su abordaje, considerando diferentes niveles institucionales y de actores clave.

**METODOLOGIA DE ESTUDIO SOCIOECONOMICO PROVINCIAS**

**PRIMERA ETAPA:  
Romparamos el hielo.**  
(Tiempo de duración 30 minutos.)

Se realiza una primera ronda (romper el hielo) de presentación de los participantes y se preguntará por las necesidades o problemáticas más relevantes de abordar desde la institucionalidad estatal y las políticas públicas en la provincia.

**SEGUNDA ETAPA:  
Elaborando consenso.**  
(Tiempo de duración 20 minutos).

El **facilitador** buscará generar consenso en torno a las tres problemáticas o necesidades más relevantes de la provincia, esto debe ser con la unanimidad de los participantes, si no es posible la unanimidad se debe votar y elegir a aquellas tres necesidades que tengan mayoría.

1.
2.
3.

**TERCERA ETAPA:  
Caracterización de la problemática.**  
(Tiempo de duración 40 minutos.)

En la última etapa los participantes deben responder a las siguientes preguntas para las tres necesidades o problemáticas seleccionadas en el paso anterior.

1- Caracterizar la problemática (¿cuál es su magnitud, a qué población afecta, cuáles son sus principales características y las consecuencias de estas?).

1.
2.
3.

2- ¿Cuál es el rol que cumple o debería cumplir la Gobernación en resolver dicha problemática?

1.
2.
3.

3- ¿Cuáles son las acciones futuras que se deben adoptar para solucionar o mitigar las consecuencias de las problemáticas analizadas?

1.
2.
3.



INFORME  
SOCIOECONÓMICO  
PROVINCIA CURICÓ

## CONTEXTUALIZACIÓN REGIONAL

La región del Maule presenta un territorio con baja diversificación productiva y con fuertes rasgos identitarios que, en primera instancia, podríamos definir a partir de un fuerte arraigo a la tierra. En efecto, la conformación socioeconómica y cultural de la región está muy atada históricamente a las labores y faenas realizadas en torno a la actividad agrícola. De esta manera, la región se conformó estructuralmente en torno a la actividad agrícola desde los albores de la república, y en la actualidad sigue conservando esta estructura agroexportadora por cierto que con diferencias producto de la incorporación de tecnología.

## CRECIMIENTO ECONÓMICO DE LA REGIÓN DEL MAULE 2018

Según los datos de cuentas nacionales entregados por el Banco Central de Chile (BCCH) al término de este informe, el crecimiento de la economía nacional para los 4 trimestres del año 2018 fue de; 4,7%, 5,3%, 2,6% y 3,6%, respectivamente. En cambio, según el Indicador de Actividad Económica Regional (INACER) la región del Maule creció para iguales períodos un 11,6%, 9,8%, 11% y 13,9, respectivamente. Acumulando para el período un crecimiento de 11,6%, sin duda, un comportamiento muy positivo ubicándose como la región de mayor crecimiento a nivel nacional, superando por mucho el crecimiento promedio del país que alcanzó un 4%.

**Tabla 1:** Crecimiento Económico Nacional y de la Región del Maule

TRIMESTRES	1°	2°	3°	4°
<b>Crecimiento Económico Nacional*</b>	4,7	5,3	2,6	3,6
<b>Crecimiento Económico Maule**</b>	11,6	9,8	11,0	13,9

\*Medido a través del PIB

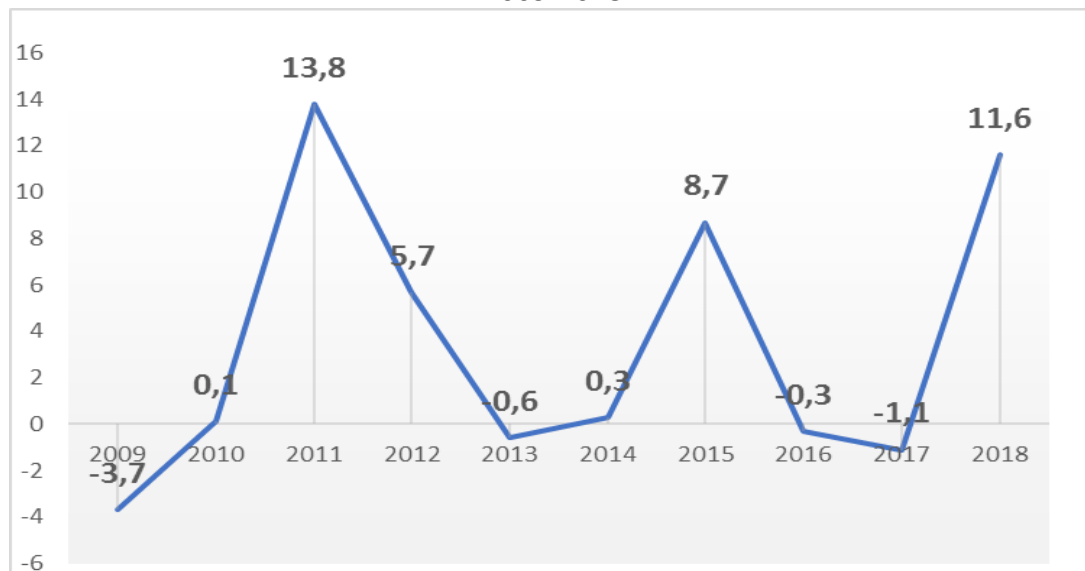
\*\* Medido a través del INACER

**Fuente:** Elaboración propia con datos del BCCH e INE Maule

## CICLO ECONÓMICO REGIÓN DEL MAULE

Uno de los aspectos más destacables evidenciado en el crecimiento económico de la región del Maule, es la constatación empírica de una duración promedio de entre 4 a 6 años del ciclo completo de expansión-contracción, esto es, desde el punto en que la economía regional comienza a crecer hasta llegar a su peak y luego decrecer hasta llegar a su piso mínimo. Observándose también que cada subperiodo del ciclo (expansivo o contractivo) tiene una duración aproximada de entre 2 a 3 años.

**Gráfico 1:** Ciclo Económico Región del Maule en Porcentaje de Crecimiento 2009-2018



**Fuente:** Elaboración propia con datos del BCCH.



INFORME  
SOCIOECONÓMICO  
PROVINCIA CURICÓ

La gran expansión del Maule de 11,6% el 2018 se explica, en el índice estadístico, por la baja base de comparación, de hecho, la región del Maule se ubicó el 2017 entre las 4 regiones con menor crecimiento del país. Por su parte, en lo fundamental, la expansión se explica por el crecimiento de los sectores; Silvoagropecuario, Comercio y Construcción. Cabe destacar, que las series de datos asociados a estos tres sectores son componentes validadas del indicador predictivo del comportamiento económico para la región, denominado Índice Líder Compuesto para el Maule (ILCM) confeccionado por el Centro de Estudios y Gestión Social del Maule (CEGES). (Riquelme y Olivares, 2016).

## COMPORTAMIENTO A NIVEL SECTORIAL

Como ya fue mencionado, los sectores más representativos de la economía maulina han tenido un gran dinamismo durante el 2018, en especial, los sectores; Silvoagropecuario, Comercio y Construcción. En este último sector se evidenció gran dinamismo el segundo y cuarto trimestre del año, en términos de superficie, los permisos de edificación acumulados a diciembre alcanzaron a los 1.330.235 metros cuadrados, lo que representa un crecimiento del 20% respecto del 2017, cuadruplicando el crecimiento país. Con un comportamiento muy fuerte en la edificación habitacional, con un crecimiento de un 44%, lo que viene a reactivar un subsector de la construcción que tuvo un pésimo comportamiento el 2017 con un decrecimiento del 21,5%. Sin duda, una excelente noticia, sobre todo en consideración que la actividad de la construcción responde a los ciclos económicos, por lo que se estima que este sector mantendría su dinamismo, al menos, por 2 años más. Sin embargo, la edificación industrial, comercial y de servicios tuvo un decrecimiento significativo.

**Tabla 2:** Edificación total autorizada, país y región del Maule.

POR DESTINO (m <sup>2</sup> ) 1/, AÑOS 2017-2018, SEGUN MES.						
Período	País	Región del Maule			Participación Regional (%)	
		Total	Vivienda	Industria, Comercio y Estab. Financ.		
				Servicio		
<b>2017</b>						
Enero	1.400.862	57.308	39.854	13.030	4.424	4,1
Febrero	1.287.762	120.603	65.947	46.018	8.638	9,4
Marzo	1.718.632	149.712	50.435	62.367	36.910	8,7
Abril	1.277.529	80.872	39.197	27.813	13.862	6,3
Mayo	1.804.453	75.085	49.627	11.866	13.592	4,2
Junio	1.825.457	54.570	32.502	15.352	6.716	3,0
Julio	1.335.470	102.936	78.126	22.214	2.596	7,7
Agosto	1.588.945	113.652	89.231	19.154	5.267	7,2
Septiembre	1.165.911	77.178	37.898	25.816	13.464	6,6
Octubre	1.221.328	103.733	42.188	18.178	43.367	8,5
Noviembre	1.475.231	79.973	55.981	17.209	6.783	5,4
Diciembre	1.515.567	95.226	48.507	34.756	11.963	6,3
<b>TOTALES</b>	<b>17.617.147</b>	<b>1.110.848</b>	<b>629.493</b>	<b>313.773</b>	<b>167.582</b>	
<b>2018</b>						
Enero	1.326.870	78.762	54.337	15.815	8.610	5,9
Febrero	1.807.225	78.898	55.580	20.152	3.166	4,4
Marzo	1.751.998	117.569	93.875	16.133	7.561	6,7
Abril	1.812.770	132.995	107.810	17.004	8.181	7,3
Mayo	1.891.925	140.376	119.863	18.059	2.454	7,4
Junio	1.628.439	111.126	90.778	16.968	3.380	6,8
Julio	1.038.736	85.521	54.320	23.796	7.405	8,2
Agosto	1.461.899	77.848	44.312	26.656	6.880	5,3
Septiembre	1.048.697	95.391	50.483	27.756	17.152	9,1
Octubre	2.100.998	152.351	113.866	26.543	11.942	7,3
Noviembre	1.110.651	85.769	59.846	20.030	5.893	7,7
Diciembre	1.529.010	173.629	59.754	72.056	41.819	11,4
<b>TOTALES</b>	<b>18.509.218</b>	<b>1.330.235</b>	<b>904.824</b>	<b>300.968</b>	<b>124.443</b>	
<b>CRECIMIENTO</b>	<b>5%</b>	<b>20%</b>	<b>44%</b>	<b>-4%</b>	<b>-26%</b>	

Fuente: INE Región del Maule

Respecto a las exportaciones maulinas, los envíos se vieron muy favorecidos, en especial, los primeros meses del año, con variaciones interanuales del 59,4% y 27,8% para enero y febrero, respectivamente, crecimiento que se mantuvo en promedio para el resto del año informado. Lo cual llevó a que los envíos del sector exportador del Maule acumularán a diciembre de 2018 US\$2.846 millones, lo que representa un crecimiento de un 25% respecto del 2017, siendo los sectores Silvoagropecuario e Industrial los que más aportan al dinamismo del sector exportador, con una participación a septiembre de 2018, de un 13,9% y de un 84,4%, respectivamente.

Donde la Fruticultura y la fabricación de Celulosa, Papel y Cartón, figuran como los principales productos de exportación del Maule 2018. Con China y EEUU como principales socios comerciales.

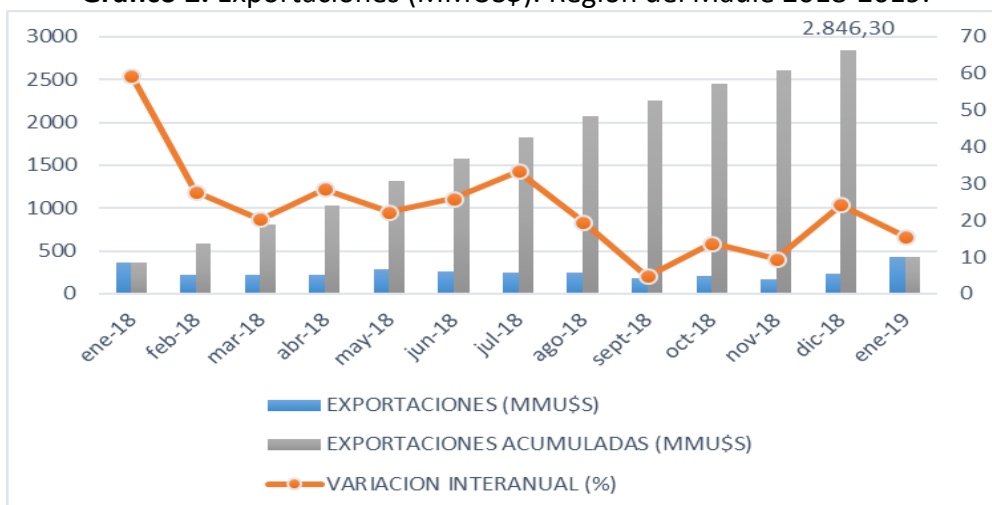
**Tabla 3:** Exportaciones Región del Maule 2018-2019. (MMU\$S).

MES	EXPORTACIONES (MMU\$S)	VARIACION INTERANUAL (%)	EXPORTACIONES ACUMULADAS (MMU\$S)	VARIACION ACUMULADA (%)
ene-18	368,9	59,4	368,9	59,4
feb-18	216,3	27,8	585,2	46,1
mar-18	221,6	20,2	806,8	37,9
abr-18	220,6	28,5	1.027,40	35,8
may-18	285,7	22,3	1.313,10	32,6
jun-18	259,1	25,9	1.572,20	31,4
jul-18	252,2	33,30	1.824,40	31,7
ago-18	247,5	19,5	2.071,90	30,1
sept-18	178,8	4,7	2.250,70	27,6
oct-18	201,9	13,8	2.452,60	26,4
nov-18	161,4	9,5	2.614,00	25,1
dic-18	232,3	24,2	2.846,30	25,1
ene-19	426,4	15,6	426,4	15,6

Fuente: INE Región del Maule

En el gráfico siguiente se observa claramente una gradual caída de nuestros envíos a partir de los últimos meses del año 2018 y que parece estos se mantendrán relativamente bajos durante el 2019, más aún con la agudización de la guerra comercial entre EEUU y China, principales socios países de destino de los productos de exportación de la región del Maule. Es así como se evidencia que entre Asia y América del Norte acumulan sobre el 70% de las exportaciones maulinas.

**Gráfico 2:** Exportaciones (MMUS\$). Región del Maule 2018-2019.



Fuente: Elaboración propia con datos del INE Maule.

**Tabla 4:** Exportaciones del Maule según territorio de destino.

VALOR EXPORTACIONES SEGÚN TERRITORIO DE DESTINO					
CONTINENTE	EXPORTACIONES MMUS\$		VARIACION		PARTICIPACION
	ene-18	ene-19	MMUS\$	(%)	
<b>AFRICA</b>	0,1	0,9	0,8	660,3	0,20%
<b>AMERICA CENTRAL Y CARIBE</b>	3,7	5,7	2	54,3	1,30%
<b>AMERICA DEL NORTE</b>	84,3	92	7,7	9,2	21,60%
<b>AMERICA DEL SUR</b>	29,1	27,5	-1,6	-5,4	6,40%
<b>ASIA</b>	195,3	223,5	28,2	14,4	52,20%
<b>EUROPA</b>	54,7	73,2	18,5	33,8	17,20%
<b>OCEANIA</b>	1,8	3,6	1,8	102	0,80%
<b>OTROS*</b>	0	0	0	-100	0,00%

Fuente: Elaboración propia con datos del INE Maule.

Finalmente, el sector comercio ha tenido un comportamiento muy positivo, superior a años anteriores y por sobre el crecimiento nacional. Es así como el Índice de Ventas de Supermercados (ISUP) evidencia un crecimiento acumulado a diciembre 2018 fue de un 4,6%, superior en 1 punto porcentual a igual indicador a nivel nacional.

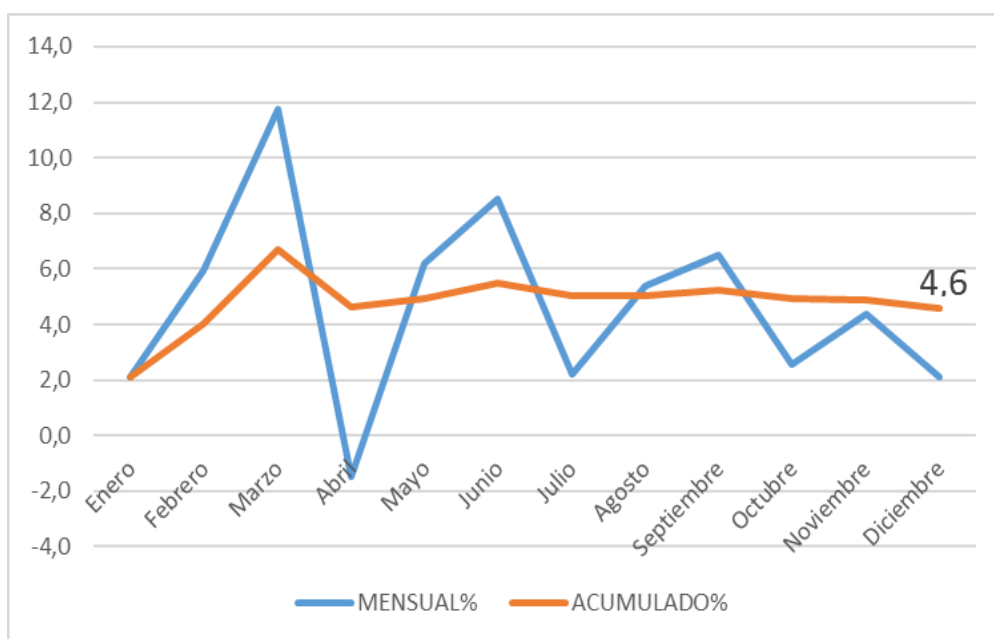
**Tabla 5: Índice de Ventas de Supermercados (ISUP) Maule 2018**

MES	INDICE	MENSUAL%	ACUMULADO%
<b>Enero</b>	101,37	2,1	2,1
<b>Febrero</b>	106,32	5,9	4,0
<b>Marzo</b>	117,17	11,8	6,7
<b>Abril</b>	102,79	-1,5	4,6
<b>Mayo</b>	101,53	6,2	4,9
<b>Junio</b>	103,28	8,5	5,5
<b>Julio</b>	103,02	2,2	5,0
<b>Agosto</b>	101,54	5,4	5,1
<b>Septiembre</b>	112,04	6,5	5,2
<b>Octubre</b>	104,82	2,6	5,0
<b>Noviembre</b>	105,74	4,4	4,9
<b>Diciembre</b>	139,68	2,1	4,6

Fuente: INE Región del Maule

En el gráfico siguiente, se observa que el gran crecimiento de las ventas de los supermercados se produjo el primer trimestre del 2018, llegándose a una tasa de crecimiento peak de cerca del 12% en marzo.

**Gráfico 3:** Ventas de Supermercados (Variación%). Región del Maule 2018.



**Fuente:** Elaboración propia con datos del INE Maule.

## MERCADO LABORAL

Como una forma de aproximarnos al mercado laboral de la región del Maule, se analiza en primer término la participación del empleo por rama de actividad económica y su respectiva productividad. La tabla 6, muestra la generación de empleo y la productividad por sector económico de la región del Maule.

**Tabla 6:** Producción y Empleo por Actividad Económica. Región del Maule

Actividad Económica	Producción		Número		Tasa Empleo	Tasa Productividad
	MMUS\$ (1)	% PIB	Empleos	%Empleo	(2)	(3)
<b>Agropecuario-silvícola - pesca</b>	1.242,00	15%	127,11	26,6%	1,819	0,55
<b>Minería</b>	195	2%	2,89	0,6%	0,263	3,80
<b>Industria manufacturera</b>	1.057,00	12%	49,39	10,3%	0,831	1,20
<b>Electricidad, gas, agua y gestión de desechos</b>	596	7%	7,43	1,6%	0,222	4,51
<b>Construcción</b>	814	10%	40,18	8,4%	0,878	1,14
<b>Comercio, restaurantes y hoteles</b>	705	8%	95,41	20,0%	2,406	0,42
<b>Transporte, información y comunicaciones</b>	599	7%	24,91	5,2%	0,739	1,35
<b>Servicios financieros y empresariales</b>	617	7%	3,31	0,7%	0,095	10,49
<b>Servicios de vivienda e inmobiliarios</b>	803	9%	1,54	0,3%	0,034	29,33
<b>Servicios personales, técnicos, profesionales, enseñanza, salud, recreación y otros</b>	1.294,00	15%	98,88	20,7%	1,358	0,74
<b>Administración pública</b>	564	7%	26,36	5,5%	0,831	1,20
<b>Totales</b>	<b>8.487,00</b>	<b>100%</b>	<b>477,41</b>	<b>100,0%</b>	<b>1,000</b>	<b>1,00</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE y BCCH

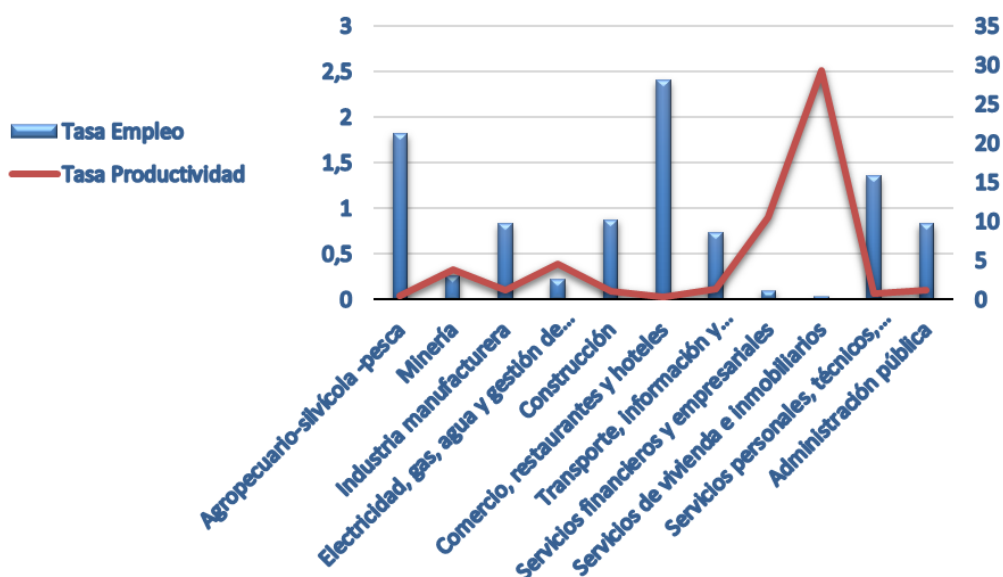
- (1) Se convierte de peso a dólar considerando el precio promedio del dólar observado 2016
- (2) Porcentaje de generación de empleo por cada 1% de participación en la producción
- (3) Porcentaje de generación de producto por cada 1% de participación en el empleo

Se observa que la relación, en términos porcentuales, entre el empleo y la producción (PIB) por cada sector económico, es muy favorable para el sector Comercio, Restaurantes y Hoteles que alcanza un 2,41% de participación en el empleo por cada 1% de participación en la producción. Seguido de cerca por el sector Agropecuario Silvícola con un coeficiente de 1,82, lo que indica que por cada 1% de participación del sector silvoagropecuario en la producción de la región, este sector genera 1,82% del empleo del Maule. Consecuentemente, dada su intensidad en mano de obra, ambos sectores presentan la menor productividad por este factor, obteniéndose un coeficiente de 0,42 y un 0,55 para cada sector, respectivamente. Esto nos indica que por cada 1% de participación en el empleo de la región, el sector comercio y restaurantes alcanza 0,42% de participación en la producción y, por su parte y con el mismo razonamiento, el sector silvoagropecuario alcanza el 0,55% de participación en la producción.

Por otro lado, en los sectores que presentan menos generación de empleo con relación a su participación en la producción regional, nos encontramos con actividades asociadas a servicios de vivienda e inmobiliarios (0,034), y el sector financiero (0,095). Siendo a su vez los que obtienen mayor productividad del factor trabajo con coeficientes de 29,33 y 10,49, respectivamente.

Esto significa, en términos relativos, que su participación en la producción del Maule se ubica entre 10 y 30 veces más que su correspondiente participación en el empleo. Claro está, los servicios de intermediación financiera son los que mayormente han incorporado tecnologías de información y automatización de procesos, lo que ha convertido a este sector en uno de los más productivos del país.

**Gráfico 4:** Empleo y Productividad (Tasas). Región del Maule.



**Fuente:** Elaboración propia con datos del INE Maule y BCCH.

## EMPLEO SEGÚN ACTIVIDAD ECONÓMICA Y TIPO DE OCUPACIÓN

En cuanto al análisis de los ocupados en Chile, la siguiente tabla muestra los ocupados por actividades económicas. Se observa que el sector silvoagropecuario sigue liderando la ocupación regional con una participación del 24,7% con más de 121 mil ocupados el 2018, le sigue el sector comercio con una participación del 17,36% con más de 85.000 ocupados. Finalmente, asoman como relevantes los sectores industrias manufactureras y construcción con una participación en la ocupación regional del 9,24% y 7,84%, respectivamente.

Si bien se observa a nivel global un aumento de los ocupados, la participación del sector Silvoagropecuario ha perdido participación en los últimos años y, por el contrario, los sectores asociados al comercio y los servicios han crecido paulatinamente en la participación del trabajo regional.

**Tabla 7:** Ocupados por actividad económica. Región del Maule (en miles y en %)

Serie	2016	%	2017	%	2018	%
<b>Total Ocupados</b>	<b>477,44</b>	100,00%	<b>480,61</b>	100%	<b>493,25</b>	100%
<b>Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca</b>	127,11	26,62%	120,26	25,02%	121,81	24,70%
<b>Explotación de minas y canteras</b>	2,89	0,60%	2,6	0,54%	4,57	0,93%
<b>Industrias manufactureras</b>	49,39	10,34%	53,44	11,12%	45,56	9,24%
<b>Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado</b>	2,43	0,51%	2,42	0,50%	2,80	0,57%
<b>Suministro y evacuación de agua</b>	5	1,05%	4,9	1,02%	4,25	0,86%
<b>Construcción</b>	40,18	8,42%	41,58	8,65%	38,65	7,84%
<b>Comercio al por mayor y al por menor</b>	81,16	17,00%	82,02	17,07%	85,64	17,36%
<b>Transporte y almacenamiento</b>	22,54	4,72%	24,05	5,00%	24,91	5,05%
<b>Actividades de alojamiento y de servicio de comidas</b>	14,25	2,98%	16,69	3,47%	19,31	3,92%
<b>Información y comunicaciones</b>	2,37	0,50%	3,39	0,70%	4,27	0,87%
<b>Actividades financieras y de seguros</b>	3,31	0,69%	3,4	0,71%	3,96	0,80%
<b>Actividades inmobiliarias</b>	1,54	0,32%	1,57	0,33%	2,26	0,46%
<b>Actividades profesionales, científicas y técnicas</b>	8,37	1,75%	7,91	1,65%	8,68	1,76%
<b>Actividades de servicios administrativos y de apoyo</b>	6,25	1,31%	5,96	1,24%	6,02	1,22%
<b>Administración pública y defensa.</b>	26,36	5,52%	24	4,99%	21,56	4,37%
<b>Enseñanza</b>	34,15	7,15%	36,92	7,68%	43,07	8,73%
<b>Actividades de atención de la salud humana</b>	16,69	3,50%	15,51	3,23%	18,71	3,79%
<b>Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas</b>	3,32	0,70%	3,2	0,67%	3,22	0,65%
<b>Otras actividades de servicios</b>	11,36	2,38%	10,42	2,17%	10,68	2,16%
<b>Actividades hogares</b>	18,74	3,93%	20,34	4,23%	23,32	4,73%

Fuente: Elaboración propia en base a la Nueva Encuesta Nacional de Empleo, 2016-2017-2018.

Ahora, al realizar un análisis más exhaustivo del tipo de trabajo que desempeñan los ocupados en la Región del Maule, podemos apreciar (tabla 7) que la región presenta dentro de todas las ocupaciones identificadas, una importante participación del 30,7% de trabajadores no calificados, seguidos por lejos de los trabajadores ocupados como operarios y artesanos con un 13,0%. Es más, si comparamos la región con el país, la participación de trabajadores no calificados de la región del Maule supera en más de 5 puntos porcentuales al promedio de trabajadores no calificados del país, que sólo alcanza el 21,3%.

**Tabla 8:** Ocupados por Grupos de Ocupación Región del Maule (en miles y en %)

Grupo Ocupacional	País	%	Maule	%
Miembros del poder ejecutivo y de los cuerpos legislativos y personal directivo de la administración pública	190,29	2,3%	4,36	0,9%
Profesionales científicos e intelectuales	1.076,11	12,9%	42,76	8,9%
Técnicos y profesionales de nivel medio	943,44	11,3%	39,08	8,1%
Empleados de oficina	707,87	8,5%	30,39	6,3%
Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados	1.307,96	15,7%	72,48	15,1%
Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios y pesqueros	324,35	3,9%	34,58	7,2%
Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios	1.184,37	14,2%	62,20	13,0%
Operadores de instalaciones y máquinas y montadores	760,30	9,1%	44,19	9,2%
<b>Trabajadores no calificados</b>	<b>1.771,00</b>	<b>21,3%</b>	<b>147,18</b>	<b>30,7%</b>
<b>Otros no Identificados</b>	67,47	0,8%	2,62	0,5%
<b>Totales</b>	<b>8.333,16</b>	<b>100%</b>	<b>479,84</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a la Nueva Encuesta Nacional de Empleo, Trimestre móvil jul-sept 2018.

## NIVEL EDUCACIONAL E INGRESOS

Adicionalmente, podemos observar (tabla 9) que en la región del Maule sólo un 16,2% de los ocupados posee educación universitaria, lo que según los postulados de la “economía de la educación”, estos bajos niveles de escolaridad deberían estar asociados consecuentemente a mano de obra con bajos niveles de productividad y, por ende, a bajos niveles de ingreso. Por otro lado, y coherentemente a lo señalado, la región del Maule presenta la mayor participación de trabajadores, con un nivel de educación primario y secundario (enseñanza básica y media), lo que representa el 75,4% del total de ocupados.

**Tabla 9:** Ocupados por Nivel Educativo Región del Maule (en miles y en %)

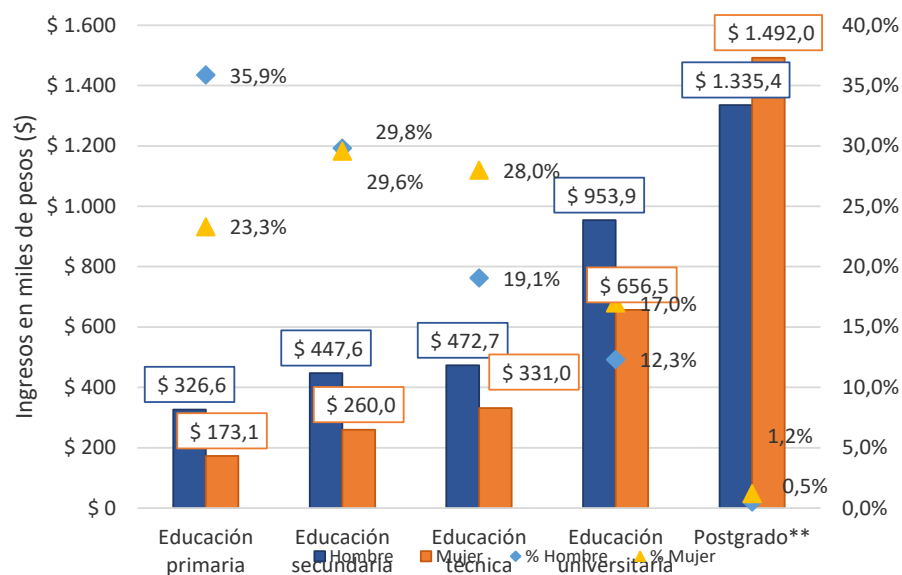
		País	%	Maule	%
Nunca Estudio		59,26	0,7%	6,30	1,3%
E. preescolar (nivel 0)	Educación preescolar	12,53	0,2%	0,64	0,1%
Educación primaria o primer ciclo de la educación básica	Educación primaria	642,40	7,7%	61,81	12,9%
Segundo ciclo de educación básica o primer ciclo de educación secundaria	Educación primaria	835,24	10,0%	90,01	18,8%
Segundo ciclo de educación secundaria	Educación secundaria	3.655,40	43,9%	209,82	43,7%
Primer ciclo de la educación terciaria	Educación Técnica	1.165,23	14,0%	37,25	7,8%
	Educación universitaria	1.732,63	20,8%	69,19	14,4%
	Postítulos y maestría	187,75	2,3%	2,60	0,5%
Segundo ciclo de la educación terciaria	Doctorado	25,45	0,3%	1,29	0,3%
Nivel Ignorado		17,25	0,2%	0,93	0,2%
Total		8.333,16	100,0%	479,84	100,0%

**Fuente:** Elaboración propia en base a la Nueva Encuesta Nacional de Empleo. (jul-sep. 2018)

Dada esta configuración del mercado laboral en la región del Maule, era de esperar que el nivel de ingresos, asociados al tipo de ocupación y al nivel educacional de los ocupados, no sea muy favorable. Es más, los salarios no solamente son bajos, sino que representan junto a la Araucanía el nivel de ingresos promedio, producto del trabajo, más bajo a nivel nacional.

Es así como una de las principales variables que da cuenta de la diferencia de ingresos en Chile es precisamente la educación, que para sus distintos niveles reporta una rentabilidad (ingresos/ inversión en educación) muy distinta, siendo aquellos que poseen sólo educación básica (Trabajo no calificado) los que menos perciben ingresos de su trabajo, por el contrario, aquellos con educación superior (Trabajo calificado) son los que mayores ingresos reciben.

**Gráfico 5:** Ingreso de los ocupados, según nivel educacional. Región del Maule 2018.



Fuente: INE Maule

Del gráfico 5 se observa claramente una relación directa entre el nivel educacional y el nivel de ingreso. A mayor nivel educacional mayor es el nivel de ingreso y, viceversa. Por ejemplo, con estudios de postgrado los ingresos de los ocupados llegan a \$1.492.000 para la mujer y a \$1.335.400 para los hombres. En el caso totalmente opuesto, ocupados con sólo educación primaria presentan un ingreso de \$326.600 para los hombres y \$173.100 para las mujeres.

Ocupados con estudios de postgrado ganan 8,6 veces más que los ocupados con educación primaria, en el caso de las mujeres, y 4,1 veces para los hombres. Cabe destacar, que los ocupados en la región que presentan educación primaria y secundaria, bordean el 80% del total de ocupados.

Pero no sólo la educación afecta los ingresos del trabajo, sino que también el tipo de actividades productivas en que se desenvuelvan los trabajadores. Es así como podemos observar (tabla 10) que las actividades productivas condicionan fuertemente los ingresos de los ocupados en Chile y, en particular, en la región del Maule, donde se observa que los ocupados se encuentran mayoritariamente en el sector Silvoagropecuario con una participación del 22,1%, seguido del sector comercio con un 17,8%. Ambos sectores no requieren mano de obra mayormente calificada, primando los trabajadores que cuentan con sólo educación básica y media.

**Tabla 10:** Ingreso de los ocupados, según actividad económica. Región del Maule

RAMA DE ACTIVIDAD	Media	Mediana	N° Ocupados	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	328.556	271.589	98.908	22,1%
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas	319.081	281.648	79.620	17,8%
Industrias manufactureras	357.893	301.766	49.959	11,2%
Enseñanza	548.561	417.641	41.273	9,2%
Construcción	650.145	382.237	36.170	8,1%
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	745.132	600.000	21.572	4,8%
Transporte y almacenamiento	405.817	350.000	20.255	4,5%
Actividades de los hogares como empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares como productores de bienes y servicios para uso propio	175.485	159.862	18.628	4,2%
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	391.794	279.759	17.570	3,9%
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	690.422	399.656	15.834	3,5%
Otras actividades de servicios	228.582	197.154	10.088	2,3%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	295.498	300.000	6.874	1,5%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	459.998	449.613	6.565	1,5%
Suministro de agua; evacuación de aguas residuales, gestión de desechos y descontaminación	421.169	349.699	5.410	1,2%
Información y comunicaciones	339.445	300.000	3.952	0,9%
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas	287.966	237.350	3.721	0,8%
Actividades financieras y de seguros	690.029	699.398	3.436	0,8%
Explotación de minas y canteras	749.148	799.312	3.125	0,7%
Actividades inmobiliarias	605.208	553.238	2.447	0,5%
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	547.092	425.000	2.365	0,5%
<b>TOTAL</b>	<b>417.294</b>	<b>300.475</b>	<b>447.772</b>	<b>100,0%</b>

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de le ESI 2017

Lo analizado para la región del Maule es muy coherente con los postulados económicos, en términos de la relación educación, productividad e ingresos. Efectivamente, los sectores con mayor productividad en la región del Maule (actividades financieras e inmobiliarias) son los que ocupan mayoritariamente al capital humano avanzado, los que a su vez reciben el mayor ingreso promedio mensual de la región.

De esto se desprende la urgencia de la formación de capital humano avanzado y, mayor aún, su empleabilidad en la región. En tal sentido, las inversiones intensivas en capital y tecnología son las llamadas a absorber, mayoritariamente, los profesionales que se están formando. Emerge entonces la necesidad de establecer políticas públicas que vayan en la dirección de generar los incentivos pertinentes para la inversión privada en sectores asociados a la industria y tecnología.

Lo aquí expuesto puede ser interpretado desde los planteamientos analítico-empíricos de la economía de la educación<sup>1</sup>, que señalan diversas relaciones existentes entre el nivel educacional (variable explicativa).

Adicionalmente, la teoría de la elección racional de los individuos<sup>2</sup> nos señalaría que éstos invertirán en educación siempre y cuando los beneficios esperados sean

---

<sup>1</sup> En apartado, más adelante, se profundiza en los postulados de la economía de la Educación.

<sup>2</sup> En las ciencias económicas y políticas, esta teoría se refiere a que los individuos toman decisiones racionales con arreglo a fines, dadas sus preferencias (elemento subjetivo de la acción) y teniendo en

mayores a los costos de la educación o mayores a los que brindan otras opciones de inversión alternativas. Parece razonable suponer, en nuestro actual estadio de desarrollo, que los beneficios esperados por la población maulina respecto de la inversión que realiza en educación son; empleabilidad y nivel de ingreso.

Aún más, podríamos suponer que otro beneficio, menos directo, está asociado a la “calidad del empleo” y la “movilidad social”.

En este contexto, la región del Maule presenta bajos niveles de educación, bajos niveles de productividad y, consecuentemente, bajos niveles ingreso. Con predominio de actividad económica estacional que absorbe gran parte del empleo de la región, pero que a su vez genera gran parte del desempleo en el ciclo decreciente de la actividad productiva silvoagropecuaria.

A lo anterior, se agrega que dada la matriz producción-insumo de la región se evidencia una importante informalidad en torno al 30%, llegando a las 145.360 personas para el trimestre móvil julio-septiembre 2018.

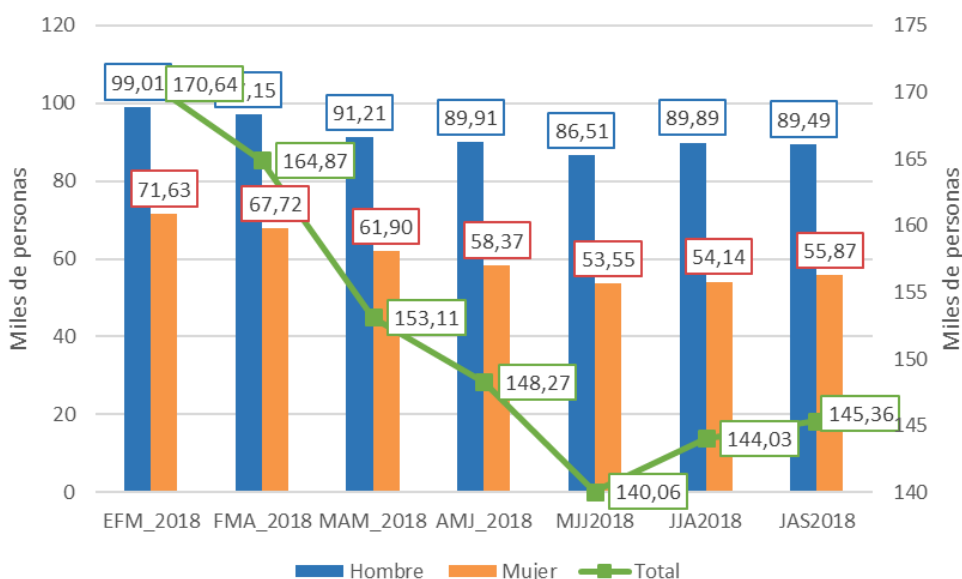
Con relación al género, las mujeres ocupadas informales representaron el 38,4% del total de los ocupados informales, cifra que presentó un aumento de 5,9% con

---

cuenta cuáles son las restricciones en las que pueden tomar sus decisiones (elemento objetivo de la acción).

respecto al periodo julio-septiembre del 2017. En tanto los hombres, representaron el 61,6%, cifra que presentó una variación negativa 6,6%, con respecto al período del año anterior.

**Gráfico 6: Ocupados Informales en la Región del Maule 2018.**

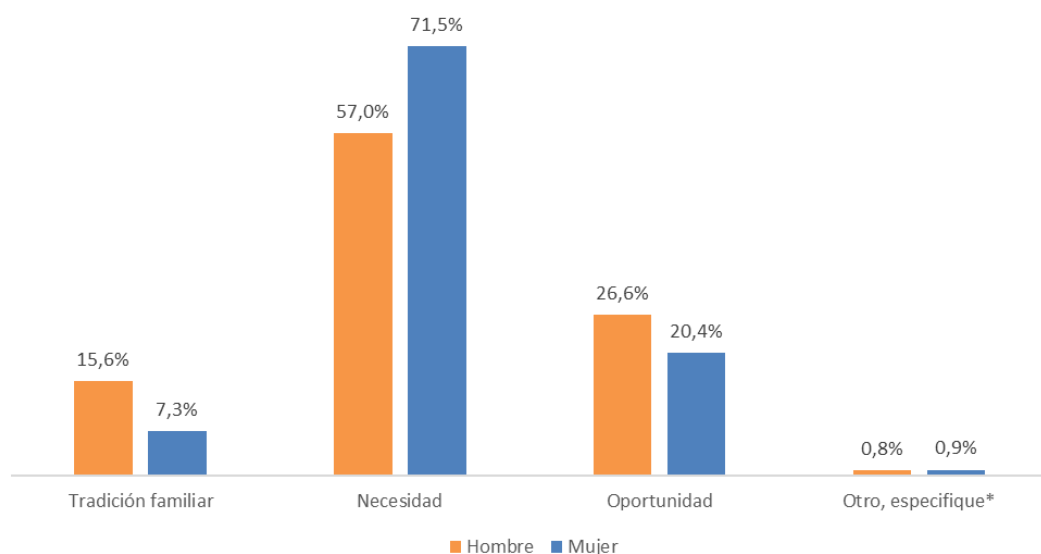


Fuente: INE Maule

Gran parte del trabajo independiente o de cuenta propia, se asocia a pequeñas actividades comerciales, la mayoría informales, muy presente en regiones con mayor precariedad del empleo, como es el Maule. Este tipo de ocupaciones no son evidentemente una opción voluntaria, más bien representa un acto forzado e

implica una forma urgente y a veces desesperada de abordar las necesidades básicas de las personas que emprenden por su necesidad y/o grupo familiar.

**Gráfico 7:** Motivos para realizar Emprendimientos. Región del Maule 2018.



Fuente: INE Maule

En la gráfica (7) se observa que el principal motivo para realizar un emprendimiento en el Maule es la Necesidad, con un 57% para los hombres y un 71,5% para las mujeres.

En este contexto, el nivel educacional de los emprendedores del Maule se concentra en la educación básica y media, llegando en conjunto al 87,1% del total. Con sólo un 10,6% con estudios superiores.

**Tabla 11:** Porcentaje de Emprendedores por Nivel Educativo

Ninguna	Básica	Media	Superior
2,30%	35,30%	51,80%	10,6%

**Fuente:** Elaboración propia en base a la Encuesta de Microempresarios (EME) 2017

Otro resultado a destacar de la EME 2017 es el tipo de sector económico en que mayormente se embarcan los emprendedores maulinos. En este aspecto los emprendimientos se realizan preferentemente en el sector comercio con un 26,2% seguido del sector silvoagropecuario con un 21,2% y el sector industrial de manufactura con 16,6% de emprendimientos (ver tabla 12). Esto da cuenta que el estadio de desarrollo en que se encuentra un país condiciona fuertemente el tipo de actividad económica en que se emprende. Un país subdesarrollado o en vías de desarrollo posee emprendimientos fundamentalmente en el sector primario (extractivo) y en alguna medida en el sector terciario (servicios). Dejando relegado al sector industrial de manufactura en donde mayormente se desarrollan nuevas tecnologías de procesos y sistemas.

**Tabla 12:** Porcentaje de Emprendedores por Sector Económico.  
Región del Maule.

Sector Comercio	Sector Silvoagropecuario	Sector Industrial	Resto de los Sectores
26,20%	21,20%	16,60%	26%

**Fuente:** Elaboración propia en base a la Encuesta de Microemprendimientos (EME) 2017

Es muy probable que este grupo de personas se encuentran en su mayoría bajo la línea de la pobreza. Por tanto, desde esta posición, no se concibe este tipo de ocupaciones como emprendimientos con perspectivas de desarrollo, sino más bien como una posibilidad de superar la pobreza. Por lo que se hace indispensable distinguir entre el emprendimiento por oportunidad del emprendimiento por necesidad. Esto, dado lo precario del último y al problema social que representa. Además de la precariedad, existe una gran desigualdad de género en este tipo de actividades, ya que los nuevos ocupados por cuenta propia han sido liderados por las mujeres que, generalmente, están en condiciones de mayor vulnerabilidad que los hombres y cumplen múltiples funciones como; trabajadoras, madres y dueñas de casa.

Por lo expuesto, es posible inferir una mala Calidad del Empleo de la región tanto; en términos absolutos, como comparativos con otras regiones del país. Lo cual hace imprescindible coordinar políticas socioeconómicas a nivel regional y nacional para ir en apoyo e intervención dirigida al mercado laboral, en vista de generar transformaciones y mejoras en la actual estructura económica del empleo en el Maule que permita, por un lado, emplear el Capital Humano Avanzado que actualmente se está formando y, por otro, generar empleos que cumplan con los requisitos formulados por la OIT acerca de un “Trabajo Decente”<sup>3</sup>.

## EVOLUCIÓN DESEMPLEO EN LA REGIÓN DEL MAULE

La región presenta un comportamiento estacional, asociado a la principal actividad económica de la zona. Se observa, que el desempleo disminuye el primer y cuarto trimestre del año, aumentando el segundo y tercer trimestre.

---

<sup>3</sup> Un trabajo decente es aquel que: Genera un ingreso justo. Ofrece seguridad al trabajador o trabajadora en el lugar de trabajo.

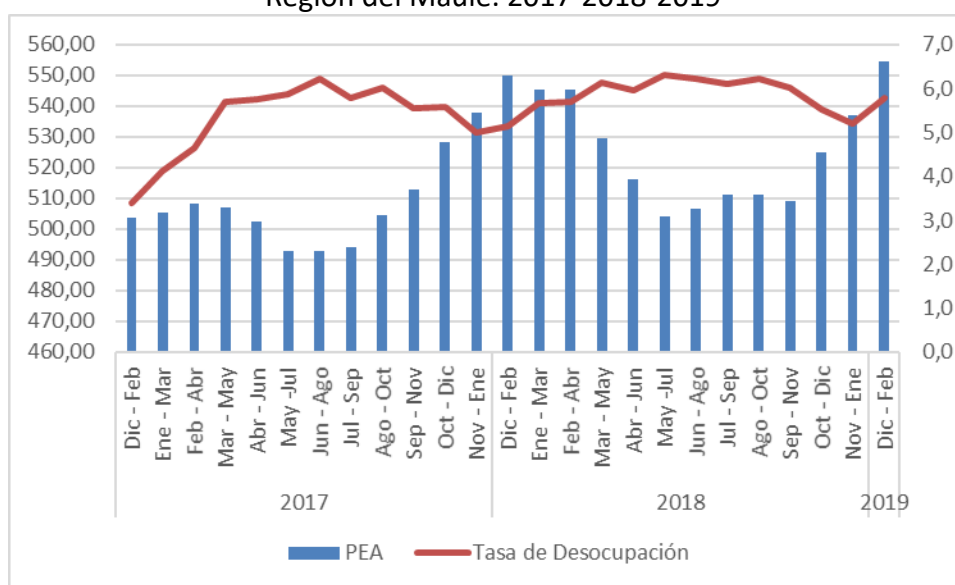
**Tabla 13:** Evolución Fuerza de Trabajo. Región del Maule. 2017-2018-2019.

	Período	PEA	Tasa de Desocupación	Tasa de Ocupación	Tasa de Participación
<b>2017</b>	Dic - Feb	503,75	3,4	55,1	57,1
	Ene - Mar	505,42	4,1	54,8	57,2
	Feb - Abr	508,37	4,6	54,7	57,4
	Mar - May	507,05	5,7	53,9	57,1
	Abr - Jun	502,60	5,7	53,3	56,6
	May - Jul	492,75	5,9	52,1	55,3
	Jun - Ago	493,03	6,2	51,9	55,3
	Jul - Sep	493,99	5,8	52,1	55,3
	Ago - Oct	504,36	6,0	53,0	56,4
	Sep - Nov	512,67	5,6	54,1	57,2
	Oct - Dic	528,18	5,6	55,6	58,9
	Nov - Ene	537,75	5,0	56,9	59,8
<b>2018</b>	Dic - Feb	549,76	5,1	57,9	61,1
	Ene - Mar	545,51	5,7	57,1	60,5
	Feb - Abr	545,57	5,7	57,0	60,4
	Mar - May	529,35	6,2	54,9	58,5
	Abr - Jun	516,23	6,0	53,6	57,0
	May - Jul	504,05	6,3	52,0	55,5
	Jun - Ago	506,78	6,2	52,2	55,7
	Jul - Sep	511,02	6,1	52,7	56,1
	Ago - Oct	511,05	6,2	52,5	56,0
	Sep - Nov	509,07	6,0	52,3	55,7
	Oct - Dic	525,00	5,5	54,1	57,3
	Nov - Ene	537,22	5,2	55,5	58,5
<b>2019</b>	Dic - Feb	554,41	5,8	56,8	60,3

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del INE Maule.

Se observa claramente que la tasa de desempleo en el Maule ha aumentado gradualmente durante el 2018 y se ubica en torno a un 6%, superior en 1 punto porcentual a la tasa de desempleo promedio 2017. Por lo que a pesar del crecimiento importante del Maule el 2018, el desempleo también ha aumentado. Esto se explica fundamentalmente por el significativo crecimiento de la fuerza de trabajo, pasando, en promedio, de 507 mil personas el 2017 a más de 526 mil personas el 2018, lo que representa un crecimiento de un 3,75%.

**Gráfico 8:** Evolución Fuerza de Trabajo y Desocupación.  
Región del Maule. 2017-2018-2019



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INE Maule.

El gráfico muestra claramente que cuando aumenta la fuerza de trabajo la tasa de desempleo tiende a aumentar a pesar de que aumenten los ocupados. Esto se explicaría por una población económicamente activa relativamente alta durante todo el año 2018.

## EMPRESAS EN LA REGIÓN DEL MAULE

Para contrastar la oferta de trabajo en Talca con la respectiva demanda de trabajo, se analizarán las estadísticas sobre las empresas de la región, distinguiendo su tamaño, rubro, número y ventas.

La siguiente tabla da cuenta de toda esta información. Cabe destacar, que del total de empresas el 65,4% son microempresas y solo el 0,4% son grandes empresas. Es más, si sumamos la micro con la pequeña empresa el porcentaje llega al 78,7%. A pesar de su gran número, las microempresas participan solo del 7,3% de las ventas de la región. Por el contrario, las pocas empresas grandes poseen una participación del 57,7% de las ventas.

**Tabla 14:** Empresas, Trabajadores y Ventas por Tamaño Empresa. Región del Maule.

Tramo según ventas (5 tramos)	Número de empresas	%	Ventas anuales en UF	%	Número de trabajadores	%
<b>Micro</b>	52.156	65,4%	26.570.373	7,3%	34.059	8,4%
<b>Pequeña</b>	10.628	13,3%	73.670.602	20,3%	136.476	33,5%
<b>Mediana</b>	1.149	1,4%	53.219.749	14,7%	79.566	19,5%
<b>Grande</b>	358	0,4%	209.329.821	57,7%	108.072	26,5%
<b>Sin Ventas/Sin Información</b>	15.512	19,4%	0	0,0%	48.924	12,0%
<b>Totales</b>	79.803	100,0%	362.790.546	100,0%	407.097	100,0%

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Servicio de Impuestos Internos (SII) 2017.

Si analizamos por rubros, el sector comercio lidera por lejos en número de empresas con una participación del 29,1%. Seguido del sector agrícola-silvícola con un 26,1 por ciento, respectivamente.

En término de ventas en UF, el sector agrícola-silvícola lidera con una participación del 40,5, seguido del sector comercio (20,5%) y del sector industrial (11,5%), quedando bastante más atrás el sector construcción con solo un 7,7%.

**Tabla 15:** Empresas, Trabajadores y Ventas por Rubro Económico. Región del Maule

Rubro económico	Número de empresas	%	Ventas anuales en UF	%
C - Explotación de minas y canteras	299	0,4%	2.719.903	0,7%
G - Construcción	<b>5.126</b>	<b>6,4%</b>	<b>27.823.168</b>	<b>7,7%</b>
J - Transporte, almacenamiento y comunicaciones	7.740	9,7%	15.403.310	4,2%
D - Industrias manufactureras no metálicas	<b>3.179</b>	<b>4,0%</b>	<b>41.881.138</b>	<b>11,5%</b>
I - Hoteles y restaurantes	3.834	4,8%	4.549.004	1,3%
L - Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	5.648	7,1%	17.766.163	4,9%
F - Suministro de electricidad, gas y agua	390	0,5%	4.035.575	1,1%
P - Otras actividades de servicios comunitarias, sociales y personales	3.860	4,8%	2.555.801	0,7%
O - Servicios sociales y de salud	1.216	1,5%	2.830.939	0,8%
A - Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	<b>20.819</b>	<b>26,1%</b>	<b>147.043.908</b>	<b>40,5%</b>
H - Comercio al por mayor y menor	<b>23.182</b>	<b>29,1%</b>	<b>74.313.338</b>	<b>20,5%</b>
N - Enseñanza	817	1,0%	4.844.075	1,3%
E - Industrias manufactureras metálicas	1.991	2,5%	5.328.269	1,5%
M - Adm. pública y defensa, planes de seg. social afiliación obligatoria	33	0,0%	13.763	0,0%
B - Pesca	118	0,1%	211.214	0,1%
Sin información	328	0,4%	7.594	0,0%
K - Intermediación financiera	1.212	1,5%	11.463.314	3,2%
<b>TOTAL</b>	<b>79.792</b>	<b>100%</b>	<b>362.790.478</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Servicio de Impuestos Internos (SII).

## ¿LA EDUCACIÓN COMO CAUSA PRINCIPAL DE LA DESIGUALDAD DE REMUNERACIONES?

La incidencia que el capital humano puede tener en las remuneraciones se explica en gran medida por lo que conocemos como trabajo calificado. Es así como las competencias productivas se premian en el mercado del trabajo, dado su mayor aporte a la productividad de la empresa. Por lo tanto, se puede considerar el desembolso del Estado en formación de capital humano avanzado, como una verdadera inversión pública que tiene su retribución en la mayor productividad de las empresas del país y, consecuentemente, el aumento de las remuneraciones del trabajo calificado, lo que a su vez permitiría un mayor bienestar.

Según Schultz (1961), los gastos en educación pueden ser considerados como una forma de inversión, ya que cada uno de ellos contribuye a mejorar las capacidades productivas de los individuos y, con ello, su empleabilidad y nivel de ingresos futuros. En este mismo sentido, otros autores contribuyen con un modelamiento matemático que relaciona las ganancias en el mercado del trabajo con las inversiones en capital humano avanzado (Riquelme y Olivares, 2015).

La Teoría del Capital Humano señala, por un lado, que la educación formal contribuye al desarrollo de los conocimientos y habilidades de los individuos que incrementan sus capacidades productivas y, por otro, que los ingresos que perciben los individuos en el mercado del trabajo están en función de su participación en la

productividad marginal en el trabajo. Esto último estaría asociado a su educación formal (Becker, 1983).

Sin embargo, no podemos desconocer que hay otras variables diferentes a la educación formal que son parte de las competencias productivas de una persona, como son; empatía, asertividad, talento, inteligencia emocional y social, entre otras. Lamentablemente, estas variables, en su mayoría psico-conductuales, son muy complejas de identificar y, más aún, difíciles de cuantificar. Por lo cual, a pesar de su importancia, se reconoce como gran obstáculo de estudio su subjetividad y posible sesgo en su medición. Obstandose por utilizar, preferentemente, variables más objetivas con mayor y mejor acceso a la información, como es el caso de aquellas relacionadas con la educación formal.

A modo de síntesis, las principales premisas de lo que se denomina la Teoría del Capital Humano son:

- a) La educación formal permite a las personas la incorporación de conocimiento y dominio de herramientas técnicas, así como, el desarrollo de habilidades y destrezas laborales que a su vez incrementan sus capacidades productivas.

b) Se supone que la asignación de precios a los factores productivos dependerá de la contribución a la productividad de cada uno de ellos (teoría económica neoclásica). En particular, el capital humano deberá generar una mayor productividad marginal del trabajo.

Por tanto, la lógica teórica en que diversos autores han coincidido, indica una relación positiva entre capital humano, productividad y salarios. Siendo la educación formal el punto de partida. Esto, ciertamente representa la inversión inicial en el proyecto de desarrollo económico del país y, como toda inversión, se espera de ella niveles de retornos acorde a los niveles de inversión.

En este mismo sentido Becker plantea que los individuos invertirán en educación, siempre y cuando los beneficios esperados sean mayores a los costos de la educación o mayores a los que brindan otras opciones de inversión alternativas. Claramente podemos deducir que los beneficios esperados de la educación son, por un lado, empleo y mayor nivel de ingreso para los trabajadores y, por otro, mayor productividad en los procesos productivos para los empresarios<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> Esto se deduce de la misma Teoría del Capital Humano

No obstante, la convergencia de líneas de pensamiento de la mayoría de los investigadores en economía de la educación en cuanto a validar los principales postulados de la teoría del capital humano, existen algunos más escépticos que manifiestan sus aprehensiones en algunos de los postulados por cuanto no se ha podido demostrar completamente la relación positiva entre educación, niveles de productividad y salarios. Lo anterior, se sustenta a su vez en que el mercado del trabajo representa en la realidad un mercado imperfecto con muchos vicios en cuanto a su competitividad, lo que imposibilitaría demostrar fehacientemente los postulados de la teoría del capital humano.

Si bien estos argumentos son bastante razonables, no necesariamente esto imposibilitaría analizar cuantitativamente las relaciones económicas de largo plazo entre estas variables. En cuanto a que, por un lado, se acepta ampliamente en la teoría que existe una relación técnica entre ellas y, por otro, es posible validar estadísticamente sus relaciones de largo plazo a través de un análisis de cointegración. (Riquelme, Toro y Olivares, 2014).

Bajo este contexto de la economía de la educación, y del capital humano específicamente, es que se relaciona positivamente a la educación con el crecimiento económico y la competitividad.

Sobre todo, en años recientes, el término “competitividad” ha sido muy utilizado para tratar de explicar el desempeño de las economías en el mercado mundial, ya que la competitividad internacional es uno de los temas que ha adquirido mayor relevancia en el debate académico y en las prioridades de la política económica tanto en los países industrializados, como en los países en desarrollo, especialmente, lo relacionado con el capital humano formado a través de la educación formal.

#### DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO

Una de las externalidades positivas que se le asigna a la formación de capital humano, es el efecto redistributivo del ingreso. Esto implicaría una reducción de la brecha de ingresos entre los trabajadores por efecto educación. En general, dichas brechas suelen ser muy grandes en países latinoamericanos subdesarrollados e, incluso, en vías de desarrollo. Chile es un claro caso de aquello, observándose significativas brechas donde los ocupados del último decil superan en 17 veces los ingresos per cápita de los ocupados del primer decil.

**Tabla 16:** Ingreso por deciles de los ocupados en Chile. (En \$ de octubre 2017)

Deciles	Ingreso Total (M\$)	Ingreso Per Cápita (M\$)	Ingreso Medio Mensual de los Hogares (M\$)	Ingreso Mediano Mensual de los Hogares (M\$)	Participación del Ingreso Total (%)
1	194.035.412,5	80,7	322,2	310,2	2,9
2	313.513.157,3	138,1	520,6	480,0	4,7
3	382.811.437,9	179,0	635,7	584,7	5,7
4	435.394.572,6	219,2	723,0	670,0	6,5
5	487.399.022,3	262,4	809,4	774,5	7,3
6	563.870.220,8	313,2	936,4	908,5	8,4
7	623.416.649,1	379,3	1.035,2	844,9	9,3
8	742.303.876,5	480,5	1.232,7	1.050,0	11,1
9	979.741.947,6	654,4	1.626,9	1.430,0	14,6
10	1.984.021.978,3	1.393,1	3.294,6	2.598,9	29,6
<b>Todos</b>	6.706.508.275	4.100	11.137	9.652	100

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Suplementaria de Ingresos (ESI).

Por su parte, en términos del nivel educacional, los ingresos medios de los ocupados con estudios de posgrado superan en 9,48 veces los ingresos medios de los ocupados que nunca estudiaron. (ESI, 2017).

El efecto redistributivo del ingreso que provocaría el aumento del capital humano tendrá mayor efecto dependiendo de algunos factores, tales como:

- a) Condiciones estructurales de los hogares que proporcionen un entorno adecuado para el desarrollo del capital humano, con un capital social que promueva el desarrollo humano.
- b) Acceso igualitario a una educación de calidad, que permita la formación a lo largo de toda la vida.
- c) Mercado del trabajo competitivo y transparente.

Por el contrario, se entiende que, en sociedades menos igualitarias, en cuanto al acceso a una educación de calidad y a un mercado del trabajo transparente y competitivo, existen mayores niveles de desigualdad entre los ingresos de los ocupados.

Esto implicaría, desde la mirada de las políticas públicas, que la formación de capital humano debe ser acompañada de algunos factores higiénicos<sup>5</sup> como los ya mencionados; educación de calidad, mercado del trabajo competitivo y capital social

---

<sup>5</sup> Factores Higiénicos es un término acuñado por el psicólogo Frederick Herzberg para referirse a las condiciones mínimas de base que deben poseer los trabajadores para que luego puedan ser efectivamente motivados.

(Herzberg y Snyderman, 1959). Para que realmente se logre un efecto significativo en la redistribución del ingreso

Actualmente gran parte de la población, en particular la que se agrupa en los quintiles más bajos de ingreso, genera sus rentas a partir de la retribución salarial que obtiene al participar en el mercado laboral. Si se considera que a mayores niveles de formación y experiencia aumenta la probabilidad de tener empleo y lograr mejores salarios, queda en evidencia que la ausencia de políticas públicas orientadas a distribuir conocimientos y habilidades puede incrementar las brechas dentro de la sociedad. De hecho, algunos estudios respecto a los posibles beneficios del mejoramiento del capital humano en Chile dan cuenta del significativo aumento que tendrían los ingresos de los trabajadores chilenos, si estos alcanzaran en promedio los 12 años de educación formal, reduciendo a la mitad los trabajadores que ganan menos de 1 dólar por día. Adicionalmente, si esto se complementa con un aumento en la calidad de la educación, de forma tal que Chile se situara entre el 10% de países de mejor rendimiento en educación, el crecimiento económico podría aún más incrementarse, llegando a crecer hasta tres puntos porcentuales más respecto a la tasa observada durante los últimos 15 años (Brunner, 2003).

Por el contrario, economías con bajo capital humano y abundancia en recursos naturales, especialmente ligado a uno o dos de gran explotación, se torna muy negativo para el crecimiento y la distribución del ingreso. Al generarse incentivos

para el desplazamiento de los factores productivos hacia los focos de explotación de los recursos naturales, perjudicando el desarrollo industrial de los demás sectores de la economía.

En especial, el auge en la demanda mundial que tuvo el cobre como principal producto de exportación, entre el 2006 – 2013, ocupando Chile el segundo lugar en cuanto a la producción del metal rojo a nivel mundial, con un peak de su precio el 2011 con un promedio en torno a los US\$4 la libra, trajo como consecuencia un desplazamiento de la mano de obra y del capital hacia el norte del país en desmedro del desarrollo de las demás industrias del centro y sur de Chile. Poniendo en riesgo algunos sectores económicos tradicionales como la agricultura, en la que se está produciendo una escasez relativa de mano de obra que ha hecho aumentar los costos de producción.

Sin duda, uno de los elementos que se ponen en riesgo ante un recurso natural que proporciona abundante riqueza sin necesariamente requerir una gran cantidad de mano de obra calificada. Es precisamente, perder de vista lo indispensable de la formación de capital humano cada vez más calificado para el desarrollo económico y social del país (Sachs y Warner, 1995).

Por todo lo expuesto, en particular, lo que se refiere a la literatura económica en el área de la educación, se asume con especial fuerza en el presente estudio la

hipótesis que el mayor capital humano se correlaciona con mejores ingresos en el caso de los trabajadores, mayor productividad en el caso de las empresas y mayor prosperidad en el caso de los países.

Uno de los factores que contribuyen a la gran desigualdad económica y social en Chile es, precisamente, la gran diferencia entre los ingresos de los trabajadores calificados versus los que no lo son, que para las últimas décadas no parece haber mejorado sustancialmente, a pesar del crecimiento económico experimentado por Chile. Prueba de ello es que la razón 10/10 que relaciona el 10% de la población con mayores ingresos, con el 10% de la población con menores ingresos, ha ido creciendo, sobrepasando las 34 veces el año 2000 y las 46 veces el año 2009. Siendo que el año 1990 dicho indicador sólo alcanzaba las 30 veces. (Beyer, 2011)

Complementariamente, el último informe de distribución de la riqueza entregado por el Banco Central de Chile (BCCH, 2017), da cuenta que en torno al 72% de la riqueza está concentrada en el quintil de hogares más ricos.

Por el contrario, el 20% menos rico posee niveles de riqueza neta nula o negativa. Es decir, poseen más pasivos (deudas) que activos (bienes), por lo que su patrimonio neto (activos – pasivos) es, evidentemente, negativo.

Otra medida interesante de considerar en el informe es el denominado Índice de Gini<sup>6</sup>, el que alcanza un coeficiente de 0,73 respecto a la distribución de la riqueza, en consideración que “0” sería una distribución totalmente igualitaria y “1” una totalmente desigualitaria, claramente se evidencia una gran desigualdad de riqueza entre los hogares chilenos.

### EDUCACIÓN E INGRESOS REGIÓN DEL MAULE

Es muy visible que, en ciudades como Linares, Curicó e incluso Talca, su población tiene comparativamente, a nivel nacional, un menor nivel promedio de educación y, en especial, de calificación para actividades productivas de mayor industrialización y tecnología.

En parte, explicado por la matriz productiva de nuestra región que se sustenta en la agricultura y, últimamente, en el comercio y servicios generales, que son actividades que no requieren mayor calificación y, por ende, tampoco reportan mayores ingresos a sus prestadores.

---

<sup>6</sup> En general, la literatura asume que valores del Índice de Gini en torno a 0.30 corresponden a bajos grados de desigualdad, mientras valores sobre 0.50 representan situaciones de alta desigualdad.

Se observa (Tabla 17) que la media de los ingresos de los ocupados en la región del Maule es de \$417.294, siendo la primera región con menor ingreso del país, después de la región de Arica y Parinacota que alcanzó los \$431.739.

En cambio, en el extremo superior de ingresos se ubica la región de Magallanes y Antártica Chilena con \$779.977, lo que también da cuenta de la gran desigualdad de ingresos en Chile entre las regiones.

Aún más, si consideramos como parámetro la mediana (ingreso justo en la mitad), el 50% de los ocupados maulinos posee un ingreso inferior a los \$300.475, esto es solo \$12.475 más que el actual salario mínimo<sup>7</sup>.

---

<sup>7</sup> A partir del 1 de septiembre de 2018 el salario mínimo en Chile es de \$288.000.

**Tabla 17:** Ingreso de los ocupados en Chile por región.

REGIÓN	INGRESO MEDIO Y MEDIANO DE LOS OCUPADOS		
	\$ de octubre de 2017		No Ocupados
	Ambos sexos		
	Media	Mediana	
<b>Total País</b>	<b>554.493</b>	<b>379.673</b>	<b>8.039.626</b>
Región de Arica y Parinacota	431.739	321.884	70.645
Región de Tarapacá	549.489	380.000	165.344
Región de Antofagasta	708.483	500.000	270.224
Región de Atacama	520.117	400.000	127.780
Región de Coquimbo	461.747	336.972	325.765
Región de Valparaíso	536.590	352.060	821.017
Región del Libertador Gral. Bernardo O'Higgins	461.340	340.000	405.213
<b>Región del Maule</b>	<b>417.294</b>	<b>300.475</b>	<b>447.772</b>
Región del Biobío	432.116	311.561	843.144
Región de La Araucanía	436.897	310.000	426.304
Región de Los Ríos	477.622	319.725	172.827
Región de Los Lagos	483.801	349.699	404.937
Región de Aysén del Gral. Carlos Ibáñez del Campo	639.524	402.355	59.665
<b>Región de Magallanes y Antártica Chilena</b>	<b>779.977</b>	<b>502.943</b>	<b>83.222</b>
<b>Región Metropolitana</b>	<b>638.737</b>	<b>402.355</b>	<b>3.415.769</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos de le ESI 2017

La desigualdad de los ingresos en Chile está correlacionada con la educación, que para sus distintos niveles reporta una rentabilidad (Ingresos/ Inversión en educación) muy distinta, siendo aquellos que poseen sólo educación básica (Trabajo

NO Calificado) los que menos perciben ingresos de su trabajo, por el contrario, aquellos con educación superior (Trabajo Calificado) son los que mayores ingresos reciben por su trabajo. (Ver Tabla 18).

**Tabla 18:** Ingreso de los ocupados en el Maule por Nivel Educativo.

Región del Maule	INGRESO MEDIO Y MEDIANO DE LOS OCUPADOS		No DE OCUPADOS
	\$ de octubre de 2017		Ambos sexos
	Ambos sexos		
	Media	Mediana	
<b>NIVEL EDUCACIONAL</b>			
<b>TOTAL</b>	<b>417.294</b>	<b>300.475</b>	<b>447.772</b>
<b>Nunca estudió</b>	217.436	245.350	6.850
<b>Educación preescolar</b>	-	-	-
<b>Educación primaria (nivel 1)</b>	234.752	233.718	63.619
<b>Educación primaria (nivel 2)</b>	316.136	275.000	74.883
<b>Educación secundaria</b>	376.753	300.475	199.182
<b>Educación técnica (ed. superior no universitaria)</b>	425.995	340.319	34.773
<b>Educación universitaria</b>	809.989	659.432	63.525
<b>Postítulo y maestría</b>	1.433.529	1.128.826	2.996
<b>Doctorado</b>	-	-	-
<b>Nivel ignorado</b>	-	-	-

Fuente: Elaboración propia en base a datos de le ESI 2017

Como se había mencionado, el tipo de actividades productivas también condiciona fuertemente los ingresos de los ocupados en Chile y, en particular, en la región del Maule, donde se observa que los ocupados se encuentran mayoritariamente en el sector silvoagropecuario con una participación del 22,1%, seguido del sector comercio con un 17,8%. Ambos sectores no requieren mano de obra mayormente calificada, primando los trabajadores que cuentan con sólo educación media y básica. Adicionalmente, podemos distinguir la gran diferencia de ingresos que existe entre los llamados “trabajadores independientes” que se clasifican en Empleador y Cuenta Propia. La siguiente tabla muestra que la media del ingreso del Empleador en el Maule es de \$1.080.204, en cambio, trabajador por cuenta propia evidencia un ingreso medio de sólo \$269.937, casi 5 veces menos. Esto se hace aún más preocupante cuando en el Maule, cuando del total de los trabajadores independientes el 80% es trabajador por cuenta propia.

**Tabla 19:** Ingreso de los ocupados, según categoría ocupacional. Región del Maule.

Región del Maule	INGRESO MEDIO Y MEDIANO DE LOS OCUPADOS		Nº DE OCUPADOS
	\$ de octubre de 2017		Ambos sexos
	Media	Mediana	
<b>Categoría en la ocupación</b>			
<b>Total</b>	<b>417.294</b>	<b>300.475</b>	<b>447.772</b>
<b>Empleador</b>	1.080.204	600.933	22.690
<b>Cuenta propia</b>	269.937	200.000	97.841

Fuente: Elaboración propia en base a datos de le ESI 2017.

A nivel provincial, los ingresos medios son liderados por Curicó con \$475.179, seguidos de Talca con \$432.942, Linares con \$354.603 y, finalmente, Cauquenes con \$301.198.

## ESTUDIO CUANTITATIVO DE LA PROVINCIA DE CURICÓ

### EMPLEO Y DESEMPLEO EN LA PROVINCIA DE CURICÓ

En cuanto a la tasa de desempleo, la provincia de Curicó, aunque en menor medida que las otras provincias, sigue el comportamiento estacional ya analizado para la región del Maule. Apreciándose que las variaciones de la tasa de desempleo de la provincia son provocadas fundamentalmente por las variaciones que experimenta la actividad agrícola de la zona. No obstante, este comportamiento estacional es menos pronunciado que el observado en otras provincias de la región.

La tabla 20 da cuenta del aumento gradual de la tasa de desempleo de la región, para trimestres comparables, desde diciembre 2017 a febrero 2019. Destacándose la provincia de Curicó con un ajuste a la baja de la tasa de desempleo, que es aún más evidente en la comparación interanual. Por el contrario, la ciudad de Talca presenta un incremento significativo del desempleo alcanzando un 9,2% para el trimestre diciembre 2018-febrero 2019.

**Tabla 20:** Evolución del Desempleo por Provincias Región del Maule. 2017-2019.

Tasa de Desocupación				
Tasa de Desocupación	Dic 2017 - Feb 2018	Nov 2018 - Ene 2019	Dic 2018 - Feb 2019	Var.12 meses
<b>Región del Maule</b>	<b>5,1</b>	<b>5,2</b>	<b>5,8</b>	<b>0,7</b>
Urbano Región del Maule	5,9	6,3	6,7	0,8
Rural Región del Maule	3,6	2,9	4,0	0,4
Provincia de Talca	5,0	5,1	6,3	1,3
Ciudad de Talca	7,2	9,1	9,2	2,0
Provincia de Cauquenes	2,9	2,2	3,2	0,3
<b>Provincia de Curicó</b>	<b>6,7</b>	<b>5,3</b>	<b>6,0</b>	<b>-0,7</b>
<b>Ciudad de Curicó</b>	<b>10,1</b>	<b>6,6</b>	<b>6,8</b>	<b>-3,3</b>
Provincia de Linares	4,2	5,8	5,4	1,2
Ciudad de Linares	5,7	8,1	8,6	2,9
<b>(*) La estimación está sujeta a alta variabilidad muestral y error de estimación.</b>				

Fuente: INE Maule.

Si profundizamos en la variable empleo por tipo de actividad económica, se aprecia con mucha claridad que la Agricultura es la principal fuente laboral de la provincia de Curicó, alcanzando en promedio 44 mil ocupados, que representa el 30% de todo el empleo del territorio. Los otros sectores relevantes son el comercio, la construcción y la industria con 27, 12 y 11 mil ocupados, respectivamente. Estas son sin duda, las actividades más representativas de la provincia y que coincide que son también las actividades más representativas de la región. Es por ello por lo que ellas son las que permiten evaluar el crecimiento económico del Maule.

**Tabla 21:** Empleo según actividad económica. Provincia de Curicó. 2018-2019.

Cantidad de personas ocupadas (miles)	Provincia de Curicó	%	Ciudad de Curicó	Total Región	%
<b>TOTAL</b>	<b>147,41</b>		<b>51,58</b>	<b>522,3</b>	<b>28%</b>
<b>Agricultura y Pesca</b>	<b>43,64</b>	<b>30%</b>	<b>6,24</b>	<b>150,5</b>	<b>29%</b>
Minería	0,24	0%	0,00	2,9	8%
<b>Industria Manufacturera</b>	<b>11,27</b>	<b>8%</b>	<b>4,92</b>	<b>49,3</b>	<b>23%</b>
Suministro de Electricidad	0,34	0%	0,21	2,1	17%
Suministro de Agua	0,40	0%	0,17	2,4	17%
<b>Construcción</b>	<b>12,18</b>	<b>8%</b>	<b>5,37</b>	<b>40,0</b>	<b>30%</b>
<b>Comercio</b>	<b>27,01</b>	<b>18%</b>	<b>11,69</b>	<b>89,4</b>	<b>30%</b>
Transporte	7,24	5%	1,700	25,3	29%
Alojamiento y Servicios de Comida	4,12	3%	1,67	18,5	22%
Comunicaciones	1,07	1%	0,74	3,5	30%
Actividades Financieras y de Seguros	0,39	0%	0,12	4,6	8%
Actividad Inmobiliaria	0,83	1%	0,16	2,2	37%
Actividades Profesionales	2,05	1%	0,98	8,3	25%
Servicios Administrativos y de Apoyo	0,68	0%	0,00	4,8	14%
Administración Pública	5,93	4%	1,23	19,5	30%
Enseñanza	12,44	8%	6,82	41,1	<b>30%</b>
Actividades de Salud	4,81	3%	3,31	21,0	<b>23%</b>
Actividades Artísticas	1,47	1%	1,10	3,0	<b>49%</b>
Otras Actividades de Servicios	4,04	3%	2,96	10,7	<b>38%</b>
Hogares como Empleadores	7,27	5%	2,19	23,1	<b>32%</b>

Fuente: INE Maule. Trimestre móvil dic 2018 - feb 2019.

## EMPRESAS PROVINCIA DE CURICÓ

Con estos antecedentes de empleo, es interesante indagar sobre las empresas de la provincia, en cuanto a la correlación entre las variables; empleo, remuneraciones, renta y ventas.

La siguiente tabla da cuenta que, en términos formales, el comercio es el que presenta el mayor número de empresas y a su vez el que tiene mayores ventas anuales, le siguen la; agricultura, la construcción y las industrias manufactureras. No obstante, en cuanto a la renta promedio mensual de sus trabajadores es la industria quien lidera con las mejores remuneraciones, seguido del comercio, construcción y finalmente la agricultura. Lo que es muy coherente con la productividad media del trabajo (PMT) de estos sectores, es decir, aquellos con mayor PMT son precisamente los que presentan mejores rentas a sus trabajadores.

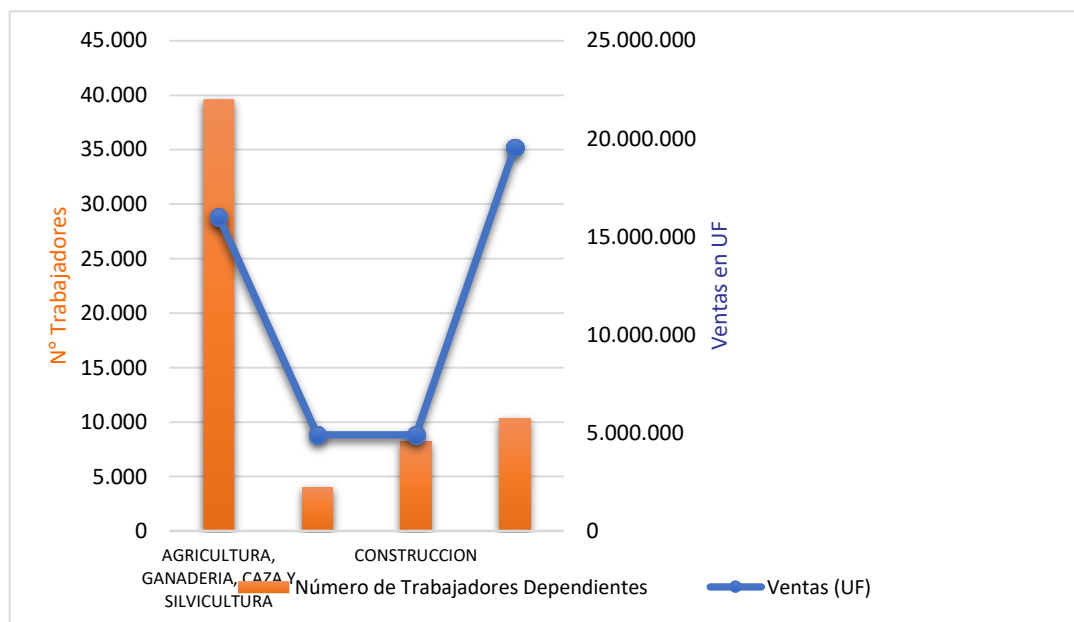
**Tabla 22:** Empresas Provincia de Curicó.

Rubro	Número de Empresas	Ventas (UF)	Número de Trabajadores Dependientes Informados	Renta Neta Promedio Mensual (\$)
<b>AGRICULTURA, GANADERIA, CAZA Y SILVICULTURA</b>	1.638	16.014.957,5	39.628	107.288
<b>INDUSTRIAS MANUFACTURERAS</b>	537	4.896.093,5	4.010	302.403
<b>CONSTRUCCIÓN</b>	1.009	4.894.929,0	8.255	158.627
<b>COMERCIO AL POR MAYOR Y MENOR</b>	3.801	19.560.347,7	10.375	249.561

Fuente: Elaboración propia en base a datos del SII 2017

En el gráfico 9 se observa que la agricultura casi cuadruplica el número de trabajadores que el comercio, sin embargo, las ventas anuales en UF son mayores en el sector comercio. Siendo este último más productivo que la industria y la construcción. Por el contrario, la agricultura es por lejos el sector menos productivo de la Provincia de Curicó.

**Gráfico 9:** Trabajadores Dependientes y Ventas Empresas.  
Provincia Curicó. 2017.



**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del SII 2017

## INDICADORES DEMOGRÁFICOS Y SOCIALES COMUNA DE CURICÓ

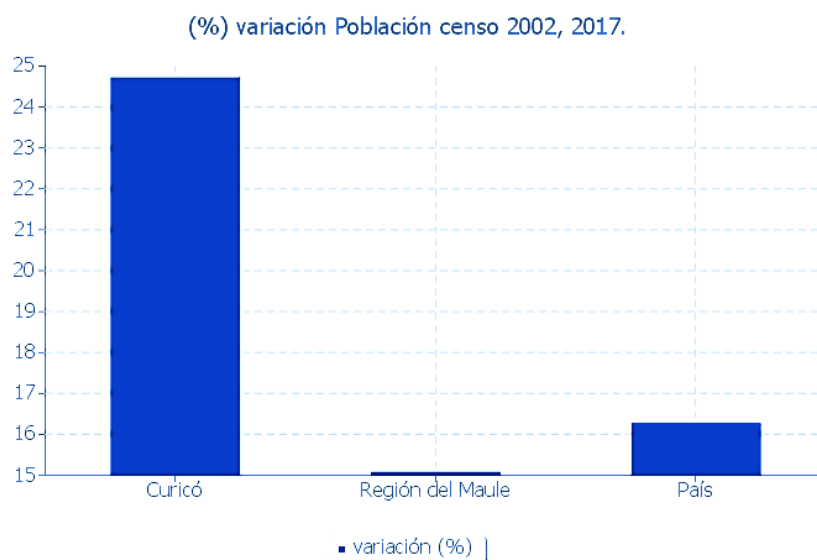
### INDICADORES DEMOGRÁFICOS

Los datos presentados a continuación, fueron extraídos de los Censos de Población y Vivienda del año 2002 y 2017, llevados a cabo por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE). Se presentan datos estadísticos de población, desagregados por grupos de edad y sexo a nivel de comuna, región y país; se incluyen también el cálculo de los índices de masculinidad, de dependencia demográfica y de adultos mayores. Adicionalmente, se presenta la declaración de pertenencia a pueblos originarios por comuna, desagregada según etnia. Se observa en la siguiente tabla que comuna de Curicó creció casi 10 puntos porcentuales más que la región del Maule. Alcanzando una población de 149.136 personas según censo de 2017.

**Tabla 23:** Población total Censo 2002 y Censo 2017

Unidad Territorial	Censo 2002	Censo 2017	Variación (%)
<b>Comuna de Curicó</b>	<b>119.585</b>	<b>149.136</b>	<b>24,71</b>
Región del Maule	908.097	1.044.950	15,07
País	15.116.435	17.574.003	16,26

Fuente: Censos de Población y Vivienda 2002 y 2017, INE.



Fuente: Elaboración propia en base a Censos de Población y Vivienda 2002 y 2017, INE.

Respecto a los pueblos originarios sobre el 91% se declara Mapuche en el 2017, representando el 5,9% de la población de la comuna, pasando de 1.381 personas el 2002 a 8.504 personas el 2017. Sin duda, un crecimiento muy significativo, más aún si consideramos que la participación de esta etnia era de solo un 1,15% el 2002.

**Tabla 24:** Evolución pueblos originarios comuna de Curicó.2002-2007.

Pueblo Originario	Total 2002	2002 %	Total 2017	2017 %
Kawésqar/Alacalufe	11	0,01	16	0,01
Atacameño/LikanAntai	17	0,01	6	0
Aimara	18	0,02	135	0,09
Colla			17	0,01
<b>Mapuche</b>	<b>1.381</b>	<b>1,15</b>	<b>8.504</b>	<b>5,9</b>
Quechua	7	0,01	60	0,04
Rapa Nui	4	0	36	0,02
Yámana/Yagán	11	0,01	8	0,01
Diaguita			46	0,03
Otro pueblo			470	0,33
Total pueblos originarios	1.449	1,21	9.298	6,46
Total no p. originarios	118.136	98,79	134.716	93,54
Total población comuna	119.585	100	144.014	100

Fuente: Elaboración propia en base a Censos de Población y Vivienda 2002 y 2017, INE

## INDICADORES SOCIALES

Los datos presentados a continuación, fueron extraídos de la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN) 2015, y del Registro Social de Hogares (antigua Ficha de Protección Social), ambos del Ministerio de Desarrollo Social (MDS). Se presentan las tasas de pobreza por ingresos y de pobreza multidimensional 2015, el porcentaje de personas en hogares carentes de servicios básicos y el porcentaje de hogares hacinados a junio de 2017, desagregados según comuna, región y país. La estimación de las tasas de pobreza está disponible para las 139 comunas auto representadas en las Encuesta CASEN 2015, según el diseño muestral de la misma.

En la siguiente tabla, se observa que la comuna de Curicó presenta una pobreza por ingresos superior en 5,1% al país, pero 1,39% menos que igual indicador a nivel regional.

**Tabla 25:** Tasa de pobreza por ingresos (%) y tasa de pobreza multidimensional (%), año 2015 CASEN 2015.

Unidad Territorial	Tasa de Pobreza	
	Por Ingresos, Personas (%)	Multidimensional, Personas (%)
<b>Comuna de Curicó</b>	15,42	15,41
<b>Región del Maule</b>	16,81	19,02
<b>País</b>	10,41	16,63

Fuente: Encuesta CASEN 2015, MDS

A nivel de pobreza multidimensional es muy interesante observar que para Curicó este indicador es menor a la pobreza por ingresos e inferior a la región y al país. Lo cual daría cuenta de un desarrollo mayor en servicios e infraestructura.

La siguiente tabla corrobora lo anterior en cuanto a los servicios básicos, donde solo un 9,1% de la población curicana no tiene servicios básicos, muy por debajo del 15,9% del Maule y del 14,4% del país. Sin embargo, en cuanto a hacinamiento se ve un poco desmejorada.

**Tabla 26:** Porcentaje de personas carentes de servicios básicos y porcentaje de hogares hacinados, a junio 2017.

Unidad Territorial	% Personas Sin Serv. Básicos	% Hogares Hacinados
Comuna de Curicó	9,10	17,50
Región del Maule	15,90	17
País	14,40	16,20

Fuente: Sistema Integrado de Información Social con Desagregación Territorial (SIIS-T), MDS.

## INDICADORES DE SALUD

Los datos presentados a continuación, fueron extraídos del Departamento de Estadísticas e Información en Salud (DEIS), del Ministerio de Salud.

En cuanto a infraestructura en atención de salud, la comuna presenta 38 establecimientos siendo solo 1 de ellos de alta complejidad. El total de establecimientos de la comuna representa el 11% del total de establecimientos de la región. No obstante, su población representa el 14% de todo el Maule.

Cabe destacar, según la encuesta CASEN 2017, el 67% de la población del Maule que recibió atención médica declara haber tenido algún problema para obtener atención respecto de:

- Llegar a la consulta, hospital, consultorio, etc.
- Conseguir una cita/atención (hora)
- Ser atendido en el establecimiento (demora en la atención, cambios de hora, etc.)
- Pagar por la atención debido al costo
- La entrega de medicamentos en el establecimiento de salud o acceso a ellos por su costo

Peor aún es que esta cifra es superior en 7 puntos porcentuales de los resultados de la CASEN 2015.

**Tabla 27:** Número de establecimientos de Salud, según tipo de establecimiento o estrategia implementada, junio 2018.

Establecimiento/estrategia	Comuna	Región	País
Centro Comunitario de Salud Familiar	2	22	259
Centro de Salud	6	27	449
Clínica	1	6	182
Consultorio General Rural	2	25	207
Consultorio General Urbano	4	19	387
Establecimiento Alta Complejidad	1	3	64
Hospital de Campaña	1	3	9
Laboratorio Clínico o Dental	7	27	298
Posta de Salud Rural	7	162	1.167
Puesto de Atención Médica Especializada	1	4	7
Servicio de Atención Primaria de Urgencia	1	9	242
Servicio de Atención Primaria de Urgencia de Alta Resolutividad	2	7	41
Vacunatorio	3	4	43
<b>Total</b>	<b>38</b>	<b>343</b>	<b>3.794</b>

Fuente: Departamento de Estadísticas e Información de Salud (DEIS), MINSAL.

## ESTUDIO CUALITATIVO PROVINCIA DE CURICÓ

El presente reporte informa del comportamiento hablado de un conjunto de funcionarios del Gobierno provincial de Curicó en el mes de enero de 2019. Se contemplaron tres ítems de preguntas abiertas en torno a la problemática provincial. De este proceso se registraron una serie de tópicos ligados a temas problemáticos y prioritarios para Curicó. Por razones de ética profesional, se ocuparon códigos alfanuméricos para identificar a los informantes.

### PRIMERA ETAPA: ROMPAMOS EL HIELO

En esta primera etapa, se buscó romper el hielo con los informantes del gobierno provincial de Curicó. Para ello, se pidió que los participantes del estudio contemplaran una serie de temas problemáticos y prioritarios para la provincia. El primero de ellos tuvo que ver con la necesidad de especialistas de la salud. Según ellos, es un hecho que la provincia no dispone de especialistas, o los que se necesitan no se encuentran en ella.

Sobre esta base, los participantes manifestaron que existe la necesidad de buscar estos especialistas tanto dentro, como fuera de la región para lograr satisfacer la demanda. Ahora, la migración extranjera podría solucionar este problema considerando la presencia de especialistas venezolanos, sin embargo, estos no pueden trabajar en Chile sin aprobar previamente el Examen Único Nacional de Conocimientos en Medicina (EUNACOM). Los participantes también sostuvieron que con el hospital que se está construyendo en estos momentos se espera que este tenga especialistas. Los informantes también mencionaron que, en el día previo a nuestro encuentro, un titular en el diario mencionaba que más de un 50% de personas necesita operarse y estas personas deben esperar más de un año. Algunos testimonios fundamentales fueron:

“Cobran un tremendo sobreprecio y en Curicó no hay clínicas. En la salud pública hay pocos especialistas. Hay varios traumatólogos.” (X2)

“Tuve que ir a Santiago y en la Clínica Alemana me salió más barato.” (X1)

“Se supone que ahora hay un hospital regional que debería mejorar. Ahora, con una salud cara, ya que la gente lo sostiene con las ISAPRES.” (X2)

“Más del 50% en Chile necesita un año para operarse. No es un problema único de la provincia. (X1)

De estos relatos se desprende que los usuarios de la provincia afrontan altos costos para acceder al servicio de salud. Junto a ello se observa el escenario de la

inexistencia de clínicas y la poca oferta de especialistas de la medicina. No obstante, los participantes también nos informan que la problemática curicana es un reflejo del país. El hecho que el cincuenta por ciento de los usuarios deban esperar un año para ser atendidos en cirugía da cuenta que el hecho no es un fenómeno estrictamente local.

Sobre esta base se logró romper el hielo con los participantes. Posteriormente, los informantes nos proporcionaron una serie de tópicos nuevos en torno a la problemática provincial. El primero de ellos fue la “situación migrante” en la provincia, materia que será tratada en el siguiente subcapítulo.

## SITUACIÓN MIGRANTE

Los informantes seleccionaron el caso de lo que ellos llaman la “situación migrante”. En este terreno, sostuvieron que esto constituye una problemática de oferta-demanda, ya que el contrato de personas extranjeras pasa por un tema legal. En este sentido, sostienen que el trámite de legalización toma alrededor de cuatro meses, alcanzando un año de demora cuando se trata de obtener la residencia definitiva. Para los participantes, los plazos de legalización están sobrepasados. Por otra parte, los migrantes no disponen de mucho poder de “viralización”, lo que explica la generación de interminables filas de individuos para realizar sus trámites.

Para los informantes, no existe un plan integral de migración en la provincia. De hecho, son pocas las personas extranjeras que se pueden contratar sin papeles. Este hecho se da normalmente en el campo, ya que se necesita gente para la cosecha, la vendimia, o el tema de las cerezas. Por otra parte, se suma la dificultad que la ley en Chile exige al empleador que al contratar a un extranjero, este debe pagar el pasaje de regreso al trabajador migrante. Por tanto, pocos empleadores contratan a estas personas.

En el caso del servicio público sigue siendo un tema las filas, como lo es el Centro de Salud Familiar (CESFAM), ya que hay personas que aun llegan a las 7 de la mañana. A los migrantes se les conoce por venir a quitar el trabajo a los chilenos. Las personas que se acercan al servicio mencionan que los migrantes le vienen a quitar el trabajo, siendo que ellos vienen a buscar oportunidades laborales. La migración es un tema sociocultural ya que cuando llega el rubio irlandés, la gente no coloca problemas, mientras que llega un haitiano la gente lo discrimina que es negro. Algunas citas fundamentales de los relatos fueron:

“Hay poca oferta de atención, porque cuesta contratar hoy día para absorber la demanda de atención a migrantes. Tuve una experiencia con una nana boliviana. Son los plazos para atender gente. Como los migrantes no tienen “fuerza viral”, no mejora tanto la cosa en comparación con los chilenos.” (X2)

“Falta un plan integral de migración. En Curicó hubo problemas de cosecha por falta de gente que llegara a recoger. Debería existir una visa para el trabajo estacional.” (X1)

“La mano de obra que ocupábamos trabajaba en trabajo temporero. Y con los migrantes, por ley el empleador debe pagarle el pasaje de vuelta. Ahora el tema de las filas es tema en torno a la atención de toda la población. No ocurre solo con los migrantes. Las filas son parte de la realidad pública: somos muy pocos y estamos superados.” (X3)

“No todos los migrantes están ocupados. No tengo datos duros. Ahora, en torno a los servicios, el migrante deja un importante impuesto al Estado. A diferencia de la opinión general, dejan más plata de la que se llevan.” (X1)

“Los usuarios cuando los migrantes piden servicio, los chilenos ven que los migrantes le vienen a quitar el trabajo. Esto coincide que muchos chilenos no quieren hacer cierta pega. También hay un tema elitista y racista: el migrante europeo nadie le dice algo. Pero los negros, haitianos y colombianos son discriminados.” (X3)

De los relatos se desprende que existe poca oferta de atención para la población migrante en la provincia. Y, producto que no disponen de “fuerza viral”, no mejora el servicio hacia ellos, en contraste con la oferta a los chilenos. Los relatos también dan cuenta de la ausencia de lo que ellos llaman un “plan integral de migración”. Por

lo mismo y considerando que el empleo que ofrece la provincia es principalmente temporal, estiman que debería existir una visa para el trabajo estacional.

Por otra parte, los participantes consideran que las dificultades de oferta de atención no impactan solo a la población migrante: el volumen de personal es reducido, por tanto, la generación de filas constituye parte de la realidad pública. Junto a ello, los testimonios afirman que el trabajador migrante deja un importante impuesto al Estado. A diferencia de la opinión general, los extranjeros dejan más plata de la que se llevan. Por último, los informantes sostienen que existe un tema “elitista y racista” de algunos chilenos a la hora de tratar a los migrantes: si el migrante es europeo, nadie le dice algo. Sin embargo, si este es “negro”, haitiano o colombiano, es discriminado y dicen que estos les van a quitar el empleo.

Los próximos tópicos que tratará el informe están ligados tanto a población nacional, como a problemáticas de carácter medioambiental, contenidos que serán abordados en las siguientes líneas.

#### **MIGRACIÓN CAMPO-CIUDAD**

Un tópico que arrojó la conversación con los participantes fue el tema de la migración campo-ciudad. En este terreno, sostuvieron que los jóvenes migran por tener trabajo y mejores oportunidades. No obstante, también mencionaron que esta búsqueda por mejoras conducía a que la población que migraba no retornaba a su

lugar de origen. Uno de los informantes sostuvo que, de su generación, muy pocos volvieron a Curicó después de haber salido de la provincia en búsqueda de oportunidades de estudio. Algunos testimonios relevantes fueron:

“Hay pegas que ya no se están haciendo por la migración campo-ciudad.” (X1)

“Es muy difícil que los jóvenes que estudian vuelvan a su lugar de origen.” (X3)

“Si hay mejores pegas en Santiago, migran hacia esa región.” (X1)

De los relatos se desprende el impacto productivo que sufre la provincia por este tipo de migración. No se trata solo del abandono temporal de ciertas actividades por la búsqueda de los jóvenes de nuevas oportunidades. Cuando los individuos se van de Curicó, no retornan a su lugar de origen. El motivo de esto es la mejora del estilo de vida de esta generación: al acceder a mejores oportunidades de trabajo y estudio, los jóvenes no tienen interés en volver a un espacio que no les ofrece atractivos equivalentes.

## VIOLENCIA INTRAFAMILIAR

Otro tópico que abordaron los informantes fue el tema de la “violencia intrafamiliar”. Según ellos, este tema se repite en las 9 comunas de la provincia y está vinculada en gran medida al consumo de alcohol, al machismo y al bajo empoderamiento de la mujer. Los municipios trabajan en la prevención, pero se sigue manteniendo el tema de la violencia.

Según los participantes, en espacios rurales no se denuncia la violencia intrafamiliar, ya que esta práctica sigue siendo socialmente aceptada. De hecho, se evidencia que hay violencia, pero no se denuncia, sea por miedo, sea por vergüenza. Los informantes sostienen que mientras no existan denuncias, no se podrán ver programas que trabajen en esta temática dentro de la comuna. Si bien existe ante la ley “la prohibición de acercamiento” por seis meses, todos los casos de femicidios conocidos estaban situados en el contexto de esta prohibición, ya que las mujeres no cumplen con lo establecido por la legalidad.

Según los participantes, este hecho ocurre en todas partes y es transversal a los grupos etarios. Para ellos, es un mito que esta violencia ocurre exclusivamente en los espacios rurales. En su reflexión los informantes sostienen que está comenzando el año y ya se han presentado cinco femicidios. En este terreno, resulta necesario generar “temas preventivos” con el hombre y no solo con la mujer. En el Servicio Nacional de la Mujer y la Equidad de Género (SERNAMEG) existe un programa para hombres, pero en este deben participar voluntariamente, para que así exista un cambio en él. No obstante, en la reflexión de los participantes destaca que, si el varón cometió una falta al respecto, la asistencia de este al programa debería ser obligatorio y no voluntario. Algunos testimonios relevantes fueron:

“En Molina se presentan muchos casos de esto. Tiene que ver con el consumo de alcohol, el machismo rural, poco empoderamiento femenino y el ministerio trabaja duro con el tema.” (X2)

“Yo trabajo en SERNAMEG anteriormente y en Molina en zonas rurales no hay denuncia. No hay SERNAMEG en esas zonas. Por tanto, deben ir los funcionarios a esas zonas. La violencia en zonas rurales está aceptada en el campo. La mujer depende mucho del hombre. Y mientras no haya denuncia, no se puede hacer lo que hacemos en las ciudades. No tenemos casa de acogida en casos de violencia grave en estas áreas. No hay conciencia sobre esta violencia en Carabineros en estas áreas. Las mujeres no entienden el tema de la “prohibición de acercamiento”. Muchos femicidios se han dado cuando las mujeres violan la “prohibición de acercamiento”. Esto último ocurre en todo Chile y la ley no ayuda en esta materia. Llevamos cinco mujeres asesinadas al comenzar el año. Esto es prueba de ello.” (X3)

“Se deben generar temas preventivos y de capacitación a los hombres.” (X2)

“Hay un programa para hombres para frenar la violencia en SERNAMEG. Pero la mujer perdona al hombre y hay hombres que no cambian nunca. Tiene que ser un tema legal. El programa solo tiene un centro para toda la región.” (X3)

De los relatos se desprende que la violencia intrafamiliar se explica por el consumo de alcohol, el machismo rural y el poco empoderamiento femenino. A esto se suma el hecho cultural que en áreas rurales no se presentan denuncias. El fenómeno se agrava con la ausencia del SERNAMEG en esas zonas y la necesidad que sus

funcionarios deben hacerse presentes en estas locaciones. El hecho que la violencia esté aceptada en el campo y que la mujer depende mucho del hombre agrava la situación. Los testimonios muestran la complejidad de la problemática al contemplar la ausencia de “casas de acogida” para mujeres maltratadas, junto a la falta de conciencia en carabineros sobre esta violencia en el campo.

## ROBO EN LUGAR HABITADO

Otro tópico abordado por los participantes fue el tema del “robo en lugar habitado”. En este terreno, los informantes sostienen que este se encuentra presente en todas las comunas. Hay un tema de percepción, ya que Curicó es la comuna con menos robos. No obstante, existe un nivel de inseguridad muy alto. Hay delitos menores, pero son delitos de igual forma. Uno de los informantes sostiene que el no ve noticias en la televisión porque hay 40 minutos que solo muestran robos. La “no denuncia” pasa por los hechos que han existido con carabineros. Los principales relatos fueron:

“Creo que es un tema de percepción. Carabineros tiene menos dotación en Curicó porque pasa menos. Pero son mediáticos.” (X1)

“Hay mucho abigeato.” (X2)

“En las noticias llevas cuarenta minutos viendo robos. Es un tema de percepción.” (X1)

“Carabineros cae en la misma trampa. Si no hay denuncia, no se hace nada.” (X2)

“Hasta hace poco la confianza a Carabineros era alta. Pero con lo ocurrido con Camilo Catrillanca y la corrupción hay desprestigio. Hay otro punto importante: se estima que en 2050 aumentará el desempleo por la tecnología.” (X1)

De los relatos se desprende que la problemática está más ligada a la percepción ciudadana que a hechos concretos. El hecho que la dotación de carabineros sea menor en esta provincia da cuenta de ello. No obstante, se presenta el problema de la pérdida de confianza en carabineros tanto por lo ocurrido en Araucanía, como con los recientes casos de corrupción. El desprestigio generado en la institución desestima la denuncia ciudadana. A esto se suma la preocupación de uno de los participantes: el maridaje “tecnología-desempleo”, que promete un aumento de este índice en el año 2050 producto de la tecnologización de la producción.

## PERROS CALLEJEROS

Otro tópico abordado por los informantes fue el tema de los “perros callejeros”. En este punto, los participantes sostuvieron que en el día no se observan perros. No obstante, durante la noche se dispara el volumen de estos canes en la provincia. En navidad por ejemplo las agrupaciones hacían llamados a no regalar perros. Según los participantes, es muy común que en sectores rurales se abandonen animales domésticos para así no tener responsabilidades. Para los informantes, los perros no

llegan solos a la calle, sino que son abandonados por sus propios dueños. Algunos testimonios relevantes fueron:

“Hay perros en la calle. Acá durante la noche entran jaurías de perros. Esto afecta al país en general. En el campo vuelven a su estado primitivo.” (X1)

“Se han hecho llamados para que no regalen cachorros en navidad. La gente no se hace responsable de los animales. Los perros llegan a la calle por la gente.” (X3)

De los relatos se desprende tanto la magnitud del problema (el volumen de canes en la calle), como el entendimiento de los participantes que esto constituye un problema nacional. Llama la atención que los informantes sostengan que en el campo estos canes involucionen a su estado primitivo ya que si y solo sí, esto es real, podría generar hechos de riesgo rural tanto en la población humana como en la vida animal. El diagnóstico del problema incluye a los ex dueños de estos perros como los principales responsables del hecho en la provincia.

## EMBARAZOS NO DESEADOS

Otro tópico abordado por los participantes fue el tema de los “embarazos no deseados”. En este aspecto, los informantes sostuvieron que esto constituye un tema delicado, considerando que se observan niñas de quince años en situación de embarazo en la provincia. Frente a esto, existe consenso en la necesidad de una

educación sexual que está ausente. Consideran que fue un error del actual gobierno el retiro de la campaña del uso del condón y, con el embarazo, los adolescentes dejan de estudiar por trabajar, generando un tema social. Según los participantes, es muy probable que una adolescente que fue mamá a los quince años, se convierta en madre nuevamente a los veinte años, debido a la ausencia de una educación sexual. Por último, mencionan la existencia de una campaña que incita a los padres a conversar el tema de la prevención sexual en los hogares. Algunos testimonios relevantes fueron:

“Tema nacional, pero evidente. Siempre es tema.” (X1)

“Falta educación sexual.” (X2)

“El mismo gobierno sacó la campaña para uso de condón. Es un tremendo problema, ya que impacta en la vida de las niñas. Es transversal a las clases.” (X1)

“Es probable que a los veinte años tenga otra guagua de otro hombre. El servicio público no es eficiente para enfrentar el tema. Y nuevamente en las áreas rurales es peor por el tema de las violaciones.” (X3)

De los relatos se desprende que la problemática es transversal a las clases sociales. No obstante, los relatos también informan sobre diferencias existentes entre el medio urbano y las áreas rurales. En este sentido, la sexualidad se convierte en un serio problema en este último hábitat ya que, junto a las violaciones, la maternidad

adolescente constituye un tópico acentuado propio de la cultura rural. Llama la atención como el patrón de “madre joven” se repite en la misma persona con una nueva relación. Pareciera ser que existe una práctica femenina de vincular el amor de pareja con la maternidad. Se trata de un fenómeno que se debería estudiar con mayor profundidad para conocer su patrón explicativo.

## BAJOS SUELDOS

Otro tópico que abordaron los informantes fue el tema de los “bajos sueldos”. En este plano, sostuvieron que la gente gana menos de \$500.000 pesos mensuales. Un ejemplo que esgrime una informante está ligado a la carrera de Trabajo Social: se trata de una disciplina impartida en seis instituciones en la provincia, por tanto, el profesional que cobre menos se podrá adjudicar un trabajo. Otro participante sostiene que esto constituye un problema de sobre oferta de profesionales. Se trataría de un problema estructural: comparando la situación con Nueva Zelanda, el informante sostiene que en ese país oceánico las personas ganan 16 dólares en una hora, mientras que en Chile 16 dólares se ganan en todo un día. En las empresas la eficiencia operacional constituye todo un tema, realidad donde se presentan reestructuraciones que conducen a que una sola persona deba ejercer hasta tres cargos, con el fin de no contratar a más individuos. Los principales testimonios fueron:

“Es un problema nacional.” (X1)

“Por ejemplo, en Curicó hay seis entidades que ofrecen la carrera de Trabajo Social. La competencia es dura. De estas seis entidades, dos son universidades. Con eso la carrera se desprestigia. Se pierde el respeto a la profesión.” (X3)

“Yo creo que el problema es estructural. Hay países similares a Chile, como Nueva Zelanda, con sueldos superiores. Es un problema de concentración. Aquí en Suazo, un molino dejó 200 personas sin pega, lo mismo que en IANZA.” (X1)

“La eficiencia operacional es un temor. El mismo ejecutivo se hace cargo de dos o tres unidades de negocios. La misma tecnificación afecta el empleo.” (X2)

“En Curicó hay más de 300 abogados. Hay precarización de este oficio.” (X1)

De los relatos se desprende que el bajo precio del trabajo constituye una problemática nacional. Hilando más fino en los testimonios, se observa como el fenómeno se liga a los polos de atracción económica y como no existen alternativas a estos centros de producción. La precarización profesional de disciplinas como el Trabajo Social o el Derecho, informan de un cambio en la actividad económica tal como ha sido entendida hasta ahora. En este terreno, uno de los relatos proporciona un testimonio clave para comprender el patrón explicativo de estos fenómenos relacionados: la tecnificación de la producción. La inyección de tecnología en la producción está generando desempleo. Para este informante, este hecho generará los problemas del presente-futuro para la provincia y el país.

## CONSUMO DE ALCOHOL JUVENIL

Otro tópico abordado por los participantes fue el tema del “consumo de alcohol” juvenil. En este terreno, sostuvieron que el fenómeno frecuente en todas las comunas, haciendo en cierto grado ilícito, como lo es en los partidos de futbol, ya que en estas ocasiones no se encuentra regularizado el consumo de alcohol. En Chile por lo general –y sobre todo en las áreas rurales— el varón que no bebía era definido como “poco hombre”. Por esto, en estas zonas la gente comienza a beber a partir de los trece años, constituyendo un gran error ya que la iniciación a esto debería ser de manera más tardía. En otros países, como en el caso de Nueva Zelanda, para dedicarse a la venta de alcoholes las personas deben capacitarse mediante un curso que los certifica para realizar esta actividad. Si allá le venden alcohol a un menor de 18 años, la multa es muy elevada. Según los participantes, el alcohol afecta a todos los estratos sociales y en el terreno del género este se consume a la par entre hombres y mujeres. Los principales relatos son:

“Peleas los fines de semana por los partidos de futbol, donde se vende alcohol y Carabineros no logra controlar eso. Tampoco lo han logrado los alcaldes.” (X2)

“Acá la gente comienza a tomar a los 14 años. En países desarrollados la iniciación es más tardía. El daño neuronal es grande.” (X1)

“En Nueva Zelanda para vender alcohol se debe tomar un curso y rendir una prueba difícil. Allá está bien sensibilizado el tema. Las multas son altas para los que venden a un menor de edad. Hay tiendas especializadas para vender alcohol.” (X2)

“El alcohol es un problema en todo sentido y es transversal a las clases.” (X3)

“Las niñas ahora beben casi a la par con los hombres.” (X1)

“Yo creo que se mal entendió el derecho de las mujeres. No ven que deben cuidar su cuerpo en este tema. Con esa edad no lo ven. Ocurre desde siempre, pero hoy el costo social es menor.” (X3)

De los relatos se desprende que la problemática es más compleja de lo que parece y que estaría fuera de control en la provincia. La inacción de las autoridades políticas y policiales frente al fenómeno, más la temprana edad de iniciación, dan cuenta de lo difícil del problema. Llama la atención una observación de algunos de los participantes, ligada a la paridad que han ganado hombres y mujeres en las nuevas generaciones a la hora de consumir alcohol. Más allá de la valoración del hecho, se destaca el fenómeno de facto en torno a lo que podríamos llamar la “nivelación del consumo” hombre/mujer, más la disminución del costo social del hecho en las mujeres. Pareciera ser que esto es síntoma de un cambio social en la provincia.

El desconocimiento de la oferta:

Otro tópico abordado por los participantes tiene que ver con el tema del “desconocimiento de la oferta estatal”. En este aspecto, los informantes sostuvieron que los usuarios deambulan de un lado a otro de las dependencias estatales, confundidos por desconocer la oficina donde puedan resolver sus problemas. Esto está ligado a la propia orgánica del sistema público. El principal testimonio fue: “Aquí nadie sabe lo que hace el otro. Es un tema de voluntad de solucionar el problema. Es un mal entendimiento de la burocracia.” (X3)

Del relato se desprende que el problema está ligado a los funcionarios mismos. En este sentido, situaciones como el no saber qué hace el otro en un mismo edificio, o la simple disponibilidad de ofrecer un servicio, da cuenta de un aparato público con problemas tanto de sinergia, como de modernización del cuadro administrativo. Lamentablemente la información es muy reducida para conclusiones mayores. Por tanto, la aproximación debe profundizar en los datos primarios y secundarios para disponer de una conclusión más contundente en torno al tema.

## DESFORESTACIÓN Y PLANTACIONES

Otro tópico que abordaron los informantes fue el tema de la “deforestación y plantaciones”. En este terreno, los participantes sostuvieron que plantar árboles en donde había bosques nativos genera un daño ambiental. Según un informante, el Quillay es un árbol espectacular y en algunos campos privados se ha visto de esta plantación, el cual consume menos agua que otros. Según los participantes, la clave pasa por tomar conciencia medioambiental y reciclar. Reciclar en la casa es un problema, pero la situación mejoraría mucho si el gobierno genera puntos limpios o financia medios para la instalación de tarros para reciclar. Esto podría ser de más fácil acceso a las personas. Según los participantes, se está avanzando lentamente en el tema. La gente dice tener conciencia medioambiental, sin embargo, en la práctica no se realiza. Los principales testimonios fueron:

“Si bien no hay consenso, hay estudios que dan cuenta del daño ecológico de los bosques plantados en provincia.” (X1)

“El Quillay es un árbol muy bueno, nativo y se está replantando. Pero hay otros que destruyen el suelo.” (X2)

“Yo recuerdo en Los Queñes no se veían los pinos que se ven hoy. Había bosque nativo.” (X1)

De los relatos se desprende la constatación por parte de los informantes sobre las causas del daño ecológico en la provincia, ligada a los bosques artificiales y el cultivo

de exportación. La destrucción del suelo por parte de ciertos árboles que no pertenecen a las especies nativas, son datos tomados por los participantes para dar lectura sobre esta problemática.

## CONCIENCIA AMBIENTAL Y RECICLAJE

Otro tópico que abordaron los informantes fue el tema de la “conciencia ambiental y el reciclaje”. En este terreno, los participantes sostuvieron que existe una ausencia de conciencia ambiental que permita paliar las falencias que existen al respecto. Los principales relatos fueron:

“Me llama la atención considerando las evidencias, pero si el gobierno generara puntos limpios y a un costo razonable para poder reciclar, se podría hacer. Los mismos camiones de basura podrían ser parte de la solución. Pero avanzamos muy lento.” (X2)

“No hay conciencia ambiental. No se ve en los hechos. A todos nos preocupa el tema, pero no ocurre en la práctica. Los motores diésel contaminan más. Es un problema estructural.” (X1)

De los relatos se desprende que los informantes constatan que el problema es estructural. El lento avance desde la política, la ausencia de conciencia ambiental y el uso de motores diésel informan a los participantes sobre la naturaleza de esta

problemática en la provincia. Se trata de agentes conscientes de las causas del problema. No obstante, también están conscientes de las dificultades y limitaciones que existen para generar mejoras en torno al tema.

## SEGUNDA ETAPA: ELABORANDO CONSENSO

Al pasar a una segunda etapa de la conversación, se buscó alcanzar un consenso en torno a los tres principales temas urgentes y pertinentes para la provincia. Sobre esta base, los informantes coincidieron en tres grandes temas:

- a) La violencia intrafamiliar
- b) Salud, por lista de espera y por el abandono de los adultos mayores
- c) Medio ambiente

Si bien se generó una demora en el consenso sobre las temáticas, se definieron las tres mencionadas como fundamentales para la provincia. Acto seguido, se pasó a una tercera etapa, donde se buscó caracterizar de la manera más detallada posible la problemática, materia que será tratada en las siguientes líneas.

## TERCERA ETAPA: CARACTERIZACIÓN DE LAS PROBLEMÁTICAS

Finalizada la segunda etapa, se buscó caracterizar con el mayor detalle posible las tres problemáticas consideradas como urgentes y pertinentes por los participantes en torno a la provincia. En el terreno de la violencia intrafamiliar, se sostuvo que esta era transversal a la familia, ya que no afecta solo a la mujer, sino que también a los hijos. Los participantes observan que la violencia se genera hacia ambos lados, lo que se complejiza con la falta de empoderamiento en torno al “autocuidado”. Por lo mismo, los informantes estiman que se debe tomar conciencia de ello. Un testimonio sostiene:

“El rol de la Gobernación es la vinculación con la “SEREMI de género”, por la equidad de género.” (X3)

Los participantes sostienen que las acciones futuras para combatir el hecho pasan por la existencia de “centros de la mujer” en todas las comunas, junto a la disposición de personal especializado en estas entidades. A esto, suman la necesidad que las instituciones sepan trabajar la oferta. Para ello se debe capacitar las instituciones y potenciar la denuncia. Los principales testimonios son:

“Son todos problemas de educación.” (X1)

“No hay prioridad a esto, porque no hay denuncia.” (X3)

“El gobierno tampoco nos escucha a los que estamos acá.” (X2)

De los relatos se desprende que la problemática pasa tanto por la educación, como por una mayor sinergia metrópoli-región. La primera variable se entiende en el terreno de superar estilos de vida propensos a la violencia intrafamiliar. El segundo factor, en cambio, apunta más a un mayor diálogo provincia-capital, sobre todo en el terreno que las autoridades metropolitanas consideren más los testimonios y experiencia de los funcionarios provinciales.

En el terreno de la salud, los participantes sostuvieron que existe escases de especialistas en la provincia. No obstante, existe la presencia de especialistas de origen migrante. Por lo mismo, estiman que se debería entregar facilidades para que puedan iniciar su actividad como profesionales de la salud, con el fin de que puedan ir atendiendo a los pacientes. Para los informantes, este aspecto pasa por un tema de voluntad. A nivel local, ellos estiman que podrían hacer algo al respecto y difundirlo, para así marcar la pauta a nivel provincial. Los principales testimonios fueron:

“No debería ocurrir esto.” (X1)

“Con los migrantes la atención es por ley. El CESFAM no está autorizado para atender sin documentos.” (X3)

“Podríamos pedir más fondos y mejorar el tema salud.” (X2)

“Darles más atribuciones a las gobernaciones. Todo se decide en Santiago.” (X1)

“No tenemos recursos ni atribuciones. No tenemos poder de decisión.” (X1, X2, X3)

“Las municipalidades tienen más poder que nosotros. Tienen presupuesto y autonomía. Con eso se producen chanchullos enormes.” (X1)

De los relatos se desprende una opinión que se inclina hacia la descentralización político-administrativa. El hecho de pensar en la necesidad que se proporcionen mayores atribuciones a las gobernaciones para solucionar los problemas de la provincia da cuenta de ello. Lo mismo se observa cuando mencionan que “todo se decide en Santiago”, o que no disponen de recursos y atribuciones. Un testimonio informa que las municipalidades disponen de mayor presupuesto y autonomía que las gobernaciones, lo que da cuenta del bajo margen de maniobra que presentan los gobiernos provinciales.

En el terreno de las propuestas de mejora en la salud, los participantes consideran la necesidad de generar facilidades a los médicos extranjeros para ejercer en la provincia. Los principales testimonios fueron:

“Si tenemos problemas de especialistas. Yo daría facilidades a los médicos extranjeros para que partan atendiendo. Se deben aplicar examen para ello.” (X2)

“Se dice en estricto rigor que estas pruebas son para eliminar competencia extranjera.” (X3)

De los relatos se desprenden numerosos aspectos mencionados en el apartado anterior. La necesidad de facilitar el ingreso de los médicos extranjeros al servicio de salud constituye una fórmula para paliar el déficit de la oferta. No obstante, un participante aporta un dato nuevo: los procesos de evaluación académica que sufren los médicos extranjeros para integrarse al mercado nacional constituyen más una defensa corporativa sus pares chilenos, que una evaluación de las competencias profesionales de los galenos migrantes.

En el plano de la caracterización de la problemática sobre medio ambiente, los participantes coinciden que es un problema transversal y nacional. Junto a ello, no se han dado las condiciones para mejorar. Los principales testimonios al respecto son:

“Esto es transversal.” (X1, X2, X3)

“Nosotros no somos como los indios, pero tampoco país desarrollado en ello.” (X2)

“En política es un tema de voluntad para enfrentar el tema del medio ambiente.”  
(X1)

“A nivel local deberíamos ver como solucionamos el tema de los desechos.” (X3)

“Yo desconozco la realidad de la región del Maule sur.” (X1)

“Seguimos estando más cerca de Santiago.” (X3)

“Más que eso, es que no se han dado las condiciones para mejorar.” (X1)

De los relatos se desprende un diagnóstico ligado al grado de desarrollo del país en torno al tema. Junto a ello, observan que el problema también se asocia a la política y la ausencia de voluntad de ella para afrontar este tipo de fenómenos. El hecho que se considere que “no se han dado las condiciones para mejorar”, da cuenta de esta ausencia de voluntad. En síntesis, se puede sostener que la problemática medioambiental da cuenta del grado de desarrollo económico y político de Chile.

## IDENTIFICACIÓN DE PROBLEMAS PRIORITARIOS PROVINCIA DE CURICÓ

La provincia de Curicó cuenta con una insuficiente atención de salud, puesto que los especialistas que se encuentran en los centros de salud no cubren las necesidades de la población, esto se abre a la posibilidad que se incorporen más profesionales extranjeros y nacionales al área, en especial venezolanos, pero por reglamento de inserción al país, es complejo validar el título como profesionales, afectando en gran manera a los migrantes profesionales que ingresan al país, ya que no pueden ejercer su profesión. A su vez esta situación afecta a los residentes de la provincia, debido a que deben migrar a otra región o localidad, para ser atendidos a través de una hora medica provocando un gasto extra.

La migración es un factor incidente dentro de la provincia de Curicó, debido a que los empleadores no quieren verse obligados a contratar a migrantes de forma

permanente, si no que les es más beneficioso realizarlo de forma temporal. Por otro lado, bajo términos legales y desde la mirada de los empleadores la contrata de inmigrantes es algo complejo, ya que la ley obliga a estos a pagar la locomoción a trabajadores inmigrantes.

Por otra parte, en esta misma provincia no existe mayor cuidado hacia el medio ambiente, si bien existe una conciencia por parte de la población, no se ejerce dicha iniciativa, ya que no existen puntos de reciclaje que incentiven este tipo de actividades, para ello es necesario la generación de puntos de reciclaje de diversos residuos que ocasionan y promueven la contaminación, además de la concientización de la población.

Otro tema muy relevante, que se encuentra en la provincia de Curicó, es la violencia intrafamiliar que según testimonios se ejerce tanto para hombres, como para mujeres, siendo afectados principalmente por esta situación, los hijos en común que puedan existir de estas parejas, para ello es necesario el apoyo de diversos programas que puedan orientar a la prevención de estas prácticas no favorables para el grupo familiar, si bien existen programas para este tipo de situaciones no se encuentran en las locaciones de dicha provincia.

La desconfianza por parte de la población hacia carabineros se ha masificado en gran manera, esto ocasionado por incidentes que se han vuelto noticia en los

últimos tiempos y que los principales actores de estos son carabineros, es por esto que la población no tiene la confianza necesaria para efectuar denuncias u otro tipo de trámites pertinentes con estas instituciones.

El consumo de drogas en las locaciones de la provincia de Curicó se ha masificado en gran manera, debido a que, según lo relatado por la población, se concentra mayormente los fines de semana después de los partidos de futbol evidenciándose también la igualdad que existe entre hombres y mujeres frente al consumo de alcohol.

La maternidad adolescente en el sector rural es un patrón que aún se repite en relación con las madres adolescentes quienes al contraer una nueva relación vuelven a quedar embarazadas reproduciéndose el patrón de “Madre Joven”, para ello es necesario la masificación de educación sexual, y el uso medidas de protección.

En el ámbito de la carrera de Trabajo Social, existe una alta oferta de egresados, pero al momento de ser contratados se toma en cuenta al que no aspira una cantidad alta de dinero dejando a un lado a aquel pretende una mayor remuneración.

## ÁREA TEMÁTICA PRIORITARIA 1

### **“Falta de especialistas en el área de la Salud, provincia de Curicó”**

En el área de la salud se menciona la falta de especialistas a nivel provincial, este factor afecta la calidad de vida de los diferentes residentes de Curicó, quienes deben esperar un tiempo prolongado para la atención médica. Existen una multiplicidad de factores que son influyentes en este ámbito, entre ellos está la falta de clínicas, la poca cobertura de profesionales de la salud, lo que provoca un alto impacto en la lista de espera para las operaciones y otro tipo de atención especializada.

La migración de extranjeros en especial de venezolanos podría contribuir a la solución de esta situación, siempre y cuando, les sea más accesible la incorporación y validación del título en nuestro país, junto con esto la construcción de clínicas ampliaría la cobertura de salud en la provincia, permitiendo a las personas tener más alternativas a una atención médica. Así también es necesario señalar que, si existiera una amplia cobertura de atención médica y publica, les permitiría a las personas abaratar costos, ya que, si no es así, deben recurrir a centros de salud que se encuentran fuera de la región o localidad donde residen.

### Cuadro resumen de Área temática 1:

Problema identificado	Posible Solución
Falta de especialistas en el área de la salud. Dificultad de validación de título para inmigrantes extranjeros venezolanos.	Generar incentivos públicos para la permanencia de especialistas en el territorio. Proveer de herramientas a gobiernos provinciales y municipalidades para incorporar a la salud pública profesionales extranjeros.

### ÁREA TEMÁTICA PRIORITARIA 2

#### “Precaria situación de migrantes extranjeros en busca de nuevas oportunidades trabajo”

En la provincia de Curicó la migración también se ha hecho notar, situación dada por las actividades laborales que esta ofrece, albergando cada vez más extranjeros que migran en busca de nuevas oportunidades, optando estos en su mayoría por los trabajos temporales que dicha provincia permite desempeñar, debido a que se ven imposibilitados para conseguir uno permanente, esto se produce por la tardanza de legalización de documentación personal, que en muchos casos demora hasta un año, debido a que no existe un plan integral de migración y por la baja viralización que estos tienen frente a la tramitación de variadas gestiones.

La empleabilidad de migrantes, se vuelve una situación compleja para los empleadores de Curicó, puesto que muchos extranjeros no tienen la documentación legal para desempeñarse en algún puesto de trabajo, si bien existen empleadores que acceden a dar trabajo sin documentación legal son muy pocos. Otra razón por la que muchos no consiguen empleo es porque los empleadores deben pagar el costo de locomoción de regreso a sus hogares.

En Chile se tiene la concepción sociocultural de que los extranjeros vienen a quitar el puesto de trabajo a muchos nacionales, si bien esta concepción se masifica de forma negativa, la población migrante solo busca oportunidades laborales sin intención de ocasionar lo que como cultura se ha arraigado de forma discriminatoria.

Lo positivo de toda esta situación la recibe el estado, quien adquiere altos impuestos pagados por la población migrante, quienes dejan más de lo que se llevan a sus países de origen. Por otro lado, la solución óptima para migrantes que se van a los campos a trabajar de forma temporal es la implementación de una visa para el trabajo estacional.

### Cuadro resumen de temática 2:

Problema identificado	Posible solución
Migrantes extranjeros sin documentación legal para trabajar en Chile.	Plan integral de migración
Emerge cierto nivel de racismo. Focalizado en la población inmigrante haitiana.	Estudio sobre racismo en la región del Maule e implementación de un plan de educación.

### ÁREA TEMÁTICA PRIORITARIA 3

#### “Falta de concientización sobre el cuidado del medio ambiente”

El cuidado al medio ambiente es una situación latente dentro de la provincia de Curicó, puesto que se hace necesarios contar con puntos de reciclaje u otro tipo de iniciática que contribuya al cuidado del medio.

Los habitantes mencionan que plantar árboles en donde había bosques nativos genera un daño ambiental. Según un informante, el Quillay es un árbol espectacular y en algunos campos privados se ha visto de esta plantación, el cual consume menos agua que otros, en este sentido este árbol contribuye a disminuir la contaminación,

no genera mayor gasto en agua y hermosea los espacios públicos. Pero también se destacan los daños al suelo por la plantación de bosques artificiales que no generan árboles nativos y también la plantación de cultivo de las exportaciones.

### Cuadro de resumen temática 3:

Problema Identificado	Posible Solución
Falta de puntos de reciclaje dentro de la provincia de Curicó.	Generar puntos limpios y a un costo razonable para poder reciclar.
Daño ambiental por “deforestación y plantaciones” en lugares donde existían bosques nativos	Fomento y regulación para la plantación de árboles nativos.
No hay real conciencia sobre el daño ambiental	Programa educativo de concientización sobre los daños al medio ambiente

### ÁREA TEMÁTICA PRIORITARIA 4

#### “Migración de jóvenes campo-ciudad en búsqueda de nuevas oportunidades”

Los jóvenes de la provincia de Curicó migran a diferentes ciudades del país, en búsqueda de mejores oportunidades de vida, trabajo y estudios, de las personas que realizan esta práctica la mayoría no retorna al lugar de locación que un día los vio crecer, debido a la poca oferta de atractivos equivalentes que la zona urbana les

ofrece, cabe mencionar que de esta situación desprende un impacto productivo a nivel provincial.

#### Cuadro resumen de temática 4:

Problema identificado	Posible solución
Falta de estímulos locales para el retorno a sus localidades de orígenes de jóvenes estudiantes y trabajadores que migraron de zonas rurales a la capital provincial.	Generación y articulación de políticas de fomento productivo para el desarrollo económico de cada localidad.
Fuga del Capital Humano Calificado a las grandes capitales regionales del país.	Plan de incentivos para la contratación de profesionales del territorio.

#### ÁREA TEMÁTICA PRIORITARIA 5

##### “Violencia intrafamiliar bajo un pensamiento machista”

La violencia intrafamiliar es un hecho que se repite en las 9 comunas que conforman la provincia de Curicó, este tipo de actos se produce por la dominación por parte de hombres hacia mujeres, además de factores como el alcohol y el bajo empoderamiento femenino. En relación con este tema varios municipios trabajan en pro del bienestar de mujeres que están siendo violentadas físico, psicológico y físicamente por sus parejas. Esta práctica en la actualidad aun es aceptada culturalmente, por lo que no se denuncia, debido al miedo o vergüenza que las

victimtas poseen, en este sentido se hace necesario un cambio cultural sobre este tipo ámbitos, ya sea mediante campañas o programas en contra de la violencia intrafamiliar y en favor empoderamiento femenino.

Bajo esta situación en varios casos, se dicta un alejamiento por seis meses tanto del agresor a la víctima y viceversa, condición que no se cumple y por consecuencia en la mayoría de los casos se suman casos de femicidios.

#### Cuadro resumen temática 5:

Problema Identificado	Posible situación
Violencia intrafamiliar en la provincia de Curicó, debido al poco empoderamiento de la mujer y factores como el alcohol y machismo.	Implementación de medidas efectivas de prevención y bienestar para mujeres que son violentadas.
No se denuncia los hechos de violencia intrafamiliar.	Creación de campañas o programas en contra de la violencia intrafamiliar y en favor del empoderamiento femenino.
Falta de capacitación de carabineros para atender las denuncias de violencia intrafamiliar.	Plan de capacitación provincial para entregar herramientas a quienes deben atender y procesar las denuncias.

## ÁREA TEMÁTICA PRIORITARIA 6

### “Desconfianza hacia la autoridad de orden público”

La provincia de Curicó es una ciudad con bajos índices de robo, no obstante, existe un alto nivel de inseguridad por parte de la población, si bien han existido robos, no han sido denunciados por cuestiones de carabineros, debido a la desconfianza que existe hacia esta institución, uno de los factores influyentes en este ámbito, fue el caso de Camilo Catrillanca, ocurrido en la Araucanía, además de los diferentes casos de corrupción. Para mejorar esta situación es necesario iniciar campañas que promuevan seguridad y confianza, para que la población realice las denuncias y otros trámites correspondientes en instituciones de carabineros.

#### Cuadro resumen temática 6:

Problema identificado	Posible solución
Desconfianza de la población hacia carabineros al momento de realizar denuncias de robos u otros.	Generar acciones de parte de la autoridad que permitan recobrar las confianzas y mejorar la seguridad para la población.

## ÁREA TEMÁTICA PRIORITARIA 7

### “Perros callejeros en el sector rural”

En la provincia de Curicó la presencia de perros callejeros es poco usual durante el día, no obstante, durante la noche esta situación cambia, puesto que el volumen de estos acrecenta de manera innumerable.

El abandono de estos animales ocurre mayormente en sectores rurales, puesto que no existe mayor tráfico de personas que puedan presenciar esta irresponsabilidad de parte de los dueños, esta acción provoca que los perros formen jaurías y circulen por los campos irrumpiendo en los ganados, ocasionando daños perjudiciales para los agricultores del sector, el diagnóstico de este problema está en la conciencia de los dueños al realizar esta práctica, sin medir el gran daño que ocasionan a los residentes del sector y al mismo animal, que al entrar en este entorno se vuelve primitivo y actúa según sus instintos.

Para ello es necesario la concientización masiva de las consecuencias que tiene dicha práctica, a través de redes sociales u otro método de difusión, con el propósito de evitar situaciones como las que se mencionaron con anterioridad, además de una vigilancia activa de los agricultores respecto del ganado, junto con asegurar bien los cercos.

#### Cuadro resumen temática 7:

Problema identificado	Posible solución
Abandono de canes en sectores rurales.	Concientización hacia la población de tenencia responsable y de las consecuencias que se generan.
Ataques de jaurías a ganados.	Asegurar cercos y vigilancia activa del ganado.

#### ÁREA TEMÁTICA PRIORITARIA 8

##### “Embarazos no deseados en adolescentes”

En la provincia de Curicó se presencian varios casos de embarazos adolescentes no deseados, en este sentido la sexualidad se convierte en una problemática social preocupante, ya que, junto a violaciones, la maternidad adolescente forma parte de un tópico acentuado propio de la cultura rural, con relación a esto el patrón de madre joven generalmente se repite en la misma persona en una nueva relación.

Ante esta situación, fue un error del gobierno retirar la campaña del uso del condón, provocando cada vez más embarazos adolescentes, lo que ocasiona que muchos padres prematuros no sigan estudiando.

En este sentido se está implementando una campaña que incita a los padres a conversar sobre educación sexual y en razón de esto explicar las diferentes formas de prevención sexual en los hogares.

#### Cuadro resumen temática 8:

Problema identificado	Posible solución
Embarazos adolescentes no deseados.	Campaña de educación sexual temprana desde los colegios, concientizando a los padres para tratar el tema en el hogar.

#### ÁREA TEMÁTICA PRIORITARIA 9

##### “Precariedad en empleos de profesionales”

Los profesionales, en promedio, reciben una remuneración inferior a los \$500.000 pesos, un ejemplo clarificador de esta situación la viven los profesionales de trabajo social, quienes sufren dificultades a la hora de encontrar un trabajo, puesto que dentro de la provincia existen 6 centros educacionales que imparten dicha disciplina, generándose una sobre oferta para el territorio.

#### Cuadro resumen temática 9:

Problema identificado	Posible solución
Precariedad del empleo profesional	Estudio de la relación entre la oferta disponible de carreras y la oferta de trabajo calificado por parte de las empresas.

#### ÁREA TEMÁTICA PRIORITARIA 10

##### “Prestación de los Servicios Públicos de la Gobernación”

El desconocimiento de los usuarios respecto de la ubicación de dependencias estatales, para resolver dudas y otras inquietudes, está principalmente ligado a la poca comunicación entre la orgánica asignada a cada área y a la capacidad de ofrecer servicios a cada persona que lo requiera, para ello debe existir una mejora en la comunicación entre funcionarios estatales, mediante la vinculación de estos y en el mayor de los casos, la modernización del cuadro administrativo.

**Cuadro resumen temática 10:**

Problema identificado	Posible solución
Falta de integración, coordinación y comunicación entre funcionarios de los distintos estamentos de la gobernación.	Mejorar la comunicación entre funcionarios de la gobernación mediante la vinculación de las diferentes áreas y rotación en distintos puestos de trabajo para entregar mejor información y posible resolución de problemas.
Falta de coordinación entre los distintos organismos públicos en vías de dar soluciones a problemas de la comunidad.	Asociación estratégica entre el gobierno provincial y los municipios para la coordinación de un plan de coordinación y comunicación de los distintos servicios y prestaciones públicas.

## REFERENCIAS

- Becker, G. (1983). *El Capital Humano*. Madrid: Alianza.
- Beyer, H. (2011). ¿Qué veinte años no es nada...?: Una mirada a la desigualdad de ingresos a partir de las encuestas Casen. *Estudios públicos*, 121, 5-33.
- Brunner, J. J. (2003). Entre la desigualdad y la efectividad: capital humano en Chile. *Mensaje*, 52(524), 25-29.
- Herzberg, F., y Snyderman, B. (1959). *The Motivation to Work*. Книга.
- Martinez, F y Uribe, F. (2017). Distribución de Riqueza no Previsional de los Hogares Chilenos (Documento de trabajo Banco Central de Chile). Recuperado de: [http://www.bcentral.cl/es/faces/bcentral/investigacion/docinvestigacion/trabajo/fichatrabajo?id=BCCH\\_PUBLICACI\\_172897\\_ES&\\_afLoop=1288326867906680&\\_afWindowMode=0&\\_afWindowId=lzlx9bvzb\\_249#!%40%40%3F\\_afWindowId%3Dlzlx9bvzb\\_249%26\\_afLoop%3D1288326867906680%26id%3DBCCH\\_PUBLICACI\\_172897\\_ES%26\\_afWindowMode%3D0%26\\_adf.ctrl-state%3Dlzlx9bvzb\\_317](http://www.bcentral.cl/es/faces/bcentral/investigacion/docinvestigacion/trabajo/fichatrabajo?id=BCCH_PUBLICACI_172897_ES&_afLoop=1288326867906680&_afWindowMode=0&_afWindowId=lzlx9bvzb_249#!%40%40%3F_afWindowId%3Dlzlx9bvzb_249%26_afLoop%3D1288326867906680%26id%3DBCCH_PUBLICACI_172897_ES%26_afWindowMode%3D0%26_adf.ctrl-state%3Dlzlx9bvzb_317) (Visitado el 18 de julio del 2017).
- Riquelme, G., López, A., y Olivares, F. (2014). Estudio Empírico del Trabajo Calificado en Chile: Productividad y Remuneraciones. *Revista Ciencia & trabajo*, 16(50), 81-87.
- Riquelme, G., y Olivares, F. (2015). Rentabilidad del trabajo en Chile: Análisis de la evolución de los retornos por nivel educativo. *Revista Ciencia & Trabajo* 17(52), 69-76.
- Sachs, J. D., & Warner, A. M. (1995). *Natural resource abundance and economic growth* (No. w5398). National Bureau of Economic Research.

Schultz, T. W. (1961). Investment in human capital: reply. *The american economic review*, 51(5), 1035-1039.

## FUENTES DE INFORMACIÓN

Banco Central de Chile	<a href="http://www.bcentral.cl">www.bcentral.cl</a>
Centro de Estudios y Gestión Social	<a href="http://www.cegestionsocial.cl">www.cegestionsocial.cl</a>
Departamento de Extranjería y Migración	<a href="http://www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/">www.extranjeria.gob.cl/estadisticas-migratorias/</a>
Instituto Nacional de Estadísticas	<a href="http://www.ine.cl">www.ine.cl</a>
Ministerio de Desarrollo Social	<a href="http://www.ministeriodesarrollosocial.gob.cl">www.ministeriodesarrollosocial.gob.cl</a>
Ministerio de Educación de Chile	<a href="http://www.mineduc.cl">www.mineduc.cl</a>
Oficina de Estudios y Políticas Agrarias	<a href="http://www.odepa.cl">www.odepa.cl</a>
Organización Internacional del Trabajo	<a href="http://www.ilo.org">www.ilo.org</a>
Servicio de Impuestos Internos	<a href="http://www.sii.cl">www.sii.cl</a>
Superintendencia de Pensiones	<a href="http://www.spensiones.cl">www.spensiones.cl</a>
Encuesta Caracterización Socioeconómica (CASEN) (varios años)	

**Informe Preparado por Investigadores del Centro de Estudios y Gestión Social (CEGES) de la Universidad Autónoma de Chile, Sede Talca.**

